

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России», Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Союз+» (ОГРН: 1187325004800, ИНН: 7313012293, КПП: 731301001) (далее – ООО «Частная охранная организация «Союз+», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона на право заключения договора оказания услуг по вооруженному сопровождению грузов по внутрирайонным маршрутам Кузоватовского, Николаевского почтамтов для нужд УФПС Ульяновской области (извещение № 32110804591, <http://zakupki.gov.ru>, процедура № SBR035-210014494200570/32110804591, <http://www.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион).

в присутствии: представителя от филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность от 14.12.2021 № 6.1.12.24-03/174), представителя от ООО «Частная охранная организация «Союз+» - <...> (доверенность от 06.01.2022г. № 5),

УСТАНОВИЛА:

30.12.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ФГУП «Почта России» о включении сведений об ООО «Частная охранная организация «Союз+» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной

ответственностью «Частная охранная организация «Союз+»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 433760, Ульяновская область, Кузоватовский район, Кузоватово Рабочий поселок, улица Полевая, дом 3В, строение 2;

- идентификационный номер налогоплательщика: 7313012293; - дата подведения итогов закупки: 09.12.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа: Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № SBR035-210014494200570/32110804591 от 02.12.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг): оказание услуг по вооруженному сопровождению грузов по внутрирайонным маршрутам Кузоватовского, Николаевского почтамтов для нужд УФПС Ульяновской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

80.10.12.000 услуги охраны;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 7 069 955,58 руб.;

- срок исполнения договора: с даты заключения – до 31.10.2024г.;

- код валюты договора: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам филиала ФГУП «Почта России» в регламентированный срок – 12.12.2021г. ООО «Частная охранная организация «Союз+» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения,

предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 20.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

10.11.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 10.11.2021г.

26.10.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол № 32110804591-01 рассмотрения единственной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № SBR035-210014494200570/ 32110804591, согласно которому всего подано 1 (одна) заявка на участие в Аукционе – участник «Частная охранная организация «Союз+». На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Аукционе закупочной комиссией приняты решения:

в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе

была подана только одна заявка, в соответствии с пунктом «а» части. 6.6.1.1 статьи 6.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупке), подпунктом «в» пункта 34 раздела VII Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 аукцион признается несостоявшимся. Поскольку единственная заявка на участие в аукционе соответствует документации о закупке, то в соответствии с частью 6.6.4 статьи 6.6 Положения о закупке, договор подлежит заключению с единственным участником закупки ООО «Частная охранная организация «Союз+» ИНН 7313012293 по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, в соответствии с п. «а» ч. 9.1.4 ст. 9.1 и с учетом ст. 9.2 Положения о закупке.

Так как аукцион признан несостоявшимся и договор заключается с единственным участником аукциона, то в соответствии с подпунктом «а» пункта 6 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, не предоставляется.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что проект договора был направлен для подписания Участнику 07.12.2021г.

По состоянию на 12.12.2021г. обеспечение исполнения договора на право заключения договора оказания услуг по вооруженному сопровождению грузов по внутрирайонным маршрутам Кузоватовского, Николаевского почтамтов для нужд УФПС Ульяновской области ООО «Частная охранная организация «Союз+» не было предоставлено и договор не подписан. Уведомлений о причинах уклонения от заключения договора в адрес филиала ФГУП «Почта России» также не поступало.

В соответствии с Положением о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если извещением о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Однако, в нарушение Положения о закупке, Участник Аукциона не предоставил Заказчику в срок, предусмотренный извещением, подписанный договор и обеспечение исполнения договора.

В связи с тем, что участником закупки ООО «Частная охранная организация «Союз+» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

16.12.2021г. Заказчиком составлен Протокол № 32110804591-02 признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

В ходе рассмотрения обращения ООО «Частная охранная организация «Союз+» представлены пояснения, из которых следует, что не подписание в установленный срок контракта произошло по причине возникших проблем в работе ЭТП «Сбербанк -АСТ», а именно, на странице отсутствовала кнопка «Подписать». При обновлении страницы кнопка не появлялась.

По данному факту ООО «Частная охранная организация «Союз+» были направлена жалоба в антимонопольный орган.

Также необходимо отметить, что обеспечение заявки оплачено, банковская гарантия для обеспечения исполнения договора была подготовлена 06.12.2021г.

Таким образом, не подписание ООО «Частная охранная организация «Союз+» договора в установленный срок было обусловлено не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а не имело возможности подписать договор по причине технического сбоя на ЭТП «Сбербанк-АСТ».

Исходя из представленных документов и сведений, у ООО «Частная охранная организация «Союз+» имелись намерения заключить договор и поставить товар.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «Частная охранная организация «Союз+» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности

нарушения и вины ООО «Частная охранная организация «Союз+», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Частная охранная организация «Союз+» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Частная охранная организация «Союз+» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиал ФГУП «Почта России» аукциона на право заключения договора оказания услуг по вооруженному сопровождению грузов по внутрирайонным маршрутам Кузоватовского, Николаевского почтамтов для нужд УФПС Ульяновской области (извещение № 32110804591, <http://zakupki.gov.ru>, процедура № SBR035-210014494200570/32110804591, <http://www.sberbank-ast.ru>)

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Частная охранная организация «Союз+» (ОГРН: 1187325004800, ИНН: 7313012293, КПП: 731301001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.