

Дело № 4фз-16

Заказчик (единая комиссия):

Открытое акционерное общество
"Центр судоремонта "Звездочка"

164509, Архангельская область,
г.Северодвинск, проезд
Машиностроителей 12

E-mail: vmorev@star.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский
пер., дом 10, стр. 4

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "ЭнергоМашКонтракт"

107113, г.Москва, Сокольнический
вал, д.2А

E-mail: timofeev@emk-nnov.ru

РЕШЕНИЕ

12 января 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления -
начальник отдела контроля закупок,

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Морева В.Ю. (доверенность от 31.12.2015 № 545/371Д), Шашкова И.С. (доверенность от 31.12.2015 № 545/371Д);

Заявителя: – ООО «ЭнергоМашКонтракт»: Тимофеева П.В. (доверенность от 11.01.2016 №3);

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ЭнергоМашКонтракт" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – ОАО "Центр судоремонта "Звездочка" (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку станка токарного центрового с ЧПУ (8 шт.) для АО ЦС Звездочка по объекту "Техническое перевооружение и реконструкция производственных мощностей для среднего ремонта и модернизации АПЛ третьего поколения. Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей II очередь ОАО ЦС Звездочка г. Северодвинск, Архангельская область. Объект 14. Механический цех №4 в рамках ФЦП РАЗВИТИЕ ОБОРОННО - ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА НА ПЕРИОД 2011 - 2020 ГОДЫ" (извещение № 0424100000215000036).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с отказом ООО "ЭнергоМашКонтракт" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.01.2015 № б/н.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку

осуществления закупки с учетом следующего.

04.12.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0424100000215000036 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку станка токарного центрового с ЧПУ (8 шт.) для АО ЦС Звездочка по объекту "Техническое перевооружение и реконструкция производственных мощностей для среднего ремонта и модернизации АПЛ третьего поколения. Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей II очередь ОАО ЦС Звездочка г.Северодвинск, Архангельская область. Объект 14. Механический цех №4 в рамках ФЦП РАЗВИТИЕ ОБОРОННО - ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА НА ПЕРИОД 2011 - 2020 ГОДЫ". (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 82 533 404,64 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

09.12.2015 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.12.2015 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4. В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 3.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.12.2015 заявке с порядковым номером 3 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ (предоставление недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ), а именно:

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СТАНКА ТОКАРНОГО ЦЕНТРОВОГО С ЧПУ
ТСЗ-ТКС6166 (изготовитель ООО "НПО «Троицкий Станкостроительный
Завод»)

Требования ТЗ	Сведения заявки № 3	Сведения с оф.сайта ООО «НПО «Троицкий Станкостроительный Завод»
	Диаметр вращения над станиной:	
не менее 550 мм	630 мм	660 мм
	Мощность двигателя главного привода:	
не менее 17 кВт	18 кВт	11 кВт
	Ход пиноли задней бабки:	
не менее 160 мм	160 мм	150 мм

В ходе рассмотрения заявки Заявителя единой комиссией был установлен факт того, что технические характеристики предлагаемого к поставке оборудования являются несоответствующими сведениям, представленным на официальном сайте производителя ООО «НПО «Троицкий Станкостроительный Завод».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя сообщил, что на сайте <http://www.trssz.ru/products/43-tsz-tks/195-tsz-tks6156-66.html> под таблицей технических характеристик содержится фраза: «**Технические характеристики и комплектация станка могут быть изменены на усмотрение производителя**» (Приложение №1 – Скриншот с официального сайта). Для участия в аукционе участником закупки в адрес ООО «НПО «ТСЗ» был направлен запрос с техническим заданием, для проработки вопроса возможности изготовления оборудования отвечающего данному техническому заданию. В ответ на данный запрос было получено техническое предложение с указанием точных технических характеристик и опционально устанавливаемых изделий. В адрес производителя был направлен официальный запрос с просьбой разъяснить ситуацию с расхождением технических характеристик, на что был получен ответ производителя (исх. №01-12 от 29.12.2015г.), что информация, приведенная на официальном сайте не является публичной офертой и технические характеристики оборудования могут быть изменены в связи с установкой опциональных комплектующих. Представитель Заявителя также указал, что Заказчиком для подтверждения достоверности данных указанных в техническом предложении для участия в электронном аукционе, не было сделано ни одного официального запроса в адрес производителя, с просьбой об указании расширенных технических характеристик оборудования и дополнительных опций возможных для установки на станке.

В заседании комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что представленные ООО «ЭнергоМашКонтракт» сведения о технических характеристиках предлагаемого к поставке оборудования являются несоответствующими сведениям, представленным на официальном сайте производителя. Данное обстоятельство подтверждается Заказчиком скрин-шотом с официального сайта производителя.

Кроме того, в пункте 8 Протокола № 11 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 28.12.2015 обоснования отказа ООО «ЭнергоМашКонтракт» оформлены в виде таблицы, где в столбце 3 строки 1 имеется ссылка на официальный сайт производителя, а именно: «Сведения с оф. сайта ООО «НПО «Троицкий станкостроительный Завод».

В силу части 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с частью 6.1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с [частями 3 и 5](#) указанной статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что Заказчиком не

представлено доказательств недостоверности сведений о технических характеристиках оборудования при анализе документов, составляющих содержание заявки Заявителя. Вывод о недостоверности сведений, содержащихся в заявке ООО «ЭнергоМашКонтракт» получен на основании анализа данных, содержащихся на сайте производителя ООО «НПО «Троицкий станкостроительный Завод». Сведения с сайта не могут быть признаны достаточными и допустимыми для обоснованности вывода о несоответствии технических характеристик предлагаемого к поставке оборудования техническому заданию. Так, информация, размещенная на сайте производителя, носит информационно-рекламный характер, сам сайт не может быть отнесен к категории официальных, а у собственника сайта нет обязанности размещать на нем всю техническую информацию о товарах (оборудовании). Сайт ООО «НПО «ТСЗ» не является ресурсом, на котором публикуются официальные характеристики продукции предприятия, в частности станков токарных центровых с ЧПУ. Подтверждением тому, что сайт носит справочный характер, является размещенное на сайте производителя уведомление о том, что «Технические характеристики и комплектация станка могут быть изменены на усмотрение производителя».

В связи с чем, информация, находящаяся на сайте производителя, не может являться доказательством, позволяющим определить технические характеристики товара. Иных доказательств недостоверности сведений, содержащихся в заявке участника, Заказчиком не представлено.

Данный участник закупки с порядковым номером заявки 3 должен был быть допущен единой комиссией к участию в электронном аукционе.

В силу части 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 указанной статьи, не допускается.

Таким образом, единая комиссия, отказав в допуске ООО «ЭнергоМашКонтракт» к участию в электронном аукционе, заявка которого соответствовала документации об аукционе, нарушила часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика согласились с выводом Комиссии Архангельского УФАС России и заявили ходатайство об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.12.2015 и протокола подведения итогов электронного аукциона от 29.12.2015 .

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ЭнергоМашКонтракт" обоснованной.
2. Признать единую комиссию, созданную Заказчиком - ОАО "Центр судоремонта "Звездочка", нарушившей часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.12.2015. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки отменить протокол проведения аукциона от 29.12.2015.

 - 3.2. Заказчику, единой комиссии установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством и разместить эту информацию на электронной площадке.
 - 3.3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнения пунктов 3.1 и 3.2 решения (предписания), назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
 - 3.4. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.
 - 3.5. Единой комиссии рассмотреть вновь все поданные участниками закупки первые части заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку станка токарного центрового с ЧПУ (8 шт.) для АО ЦС Звездочка по объекту "Техническое перевооружение и реконструкция производственных мощностей для среднего ремонта и модернизации АПЛ третьего поколения. Реконструкция и техническое перевооружение

производственных мощностей II очередь ОАО ЦС Звездочка г.Северодвинск, Архангельская область. Объект 14. Механический цех №4 в рамках ФЦП РАЗВИТИЕ ОБОРОННО - ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА НА ПЕРИОД 2011 - 2020 ГОДЫ" (извещение № 0424100000215000036) с учетом требований норм ФЗ «О контрактной системе».

3.6. Заказчику, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.2 и 3.5 настоящего решения (предписания) **в срок до 05 февраля 2016 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

О.Г. Спиридонова