

РЕШЕНИЕ
14.02.2011г. Уфа

Резолютивная часть объявлена 01 февраля 2011 года В полном объеме решение изготовлено 14 февраля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителя от Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан <...> (по доверенности №1317 от 22.11.2010г.), <...> (председатель КУС Минземимущества РБ по Бижбулякскому району РБ).

Рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-465/15-10 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «о защите конкуренции»), возбужденного в отношении Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан,

УСТАНОВИЛА:

Отделом контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) была проведена плановая проверка на предмет соответствия антимонопольному законодательству нормативно-правовых актов Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан.

При рассмотрении дела Комиссией Башкортостанского УФАС России были обнаружены признаки части 1 статьи 15 Закона «о защите конкуренции» в действиях Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан выразившиеся в издании Распоряжения от 01.07.2008г. №258-р, согласно которому предоставляется преимущественное положение ОАО «Зирганская машинно-технологическая станция» по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, путем передачи указанному хозяйствующему объекту в доверительное управление муниципальное недвижимое имущество, расположенное по адресу: с. Бижбуляк, ул. Строительная, 22, сроком с 01.07.2008г. по 30.06.2013 года, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было предоставлено следующее объяснение правовых оснований издания Распоряжения от 01.07.2008г. №258-р.

Имущество, переданное в доверительное управление ОАО «Зирганская МТС» находилось в муниципальной собственности (в казне) муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан и в соответствии с п. 1.4 «Порядка оформления прав пользования муниципальным имуществом муниципального района Бижбулякский район РБ и ведения реестра муниципального имущества муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан», утвержденного решением Совета муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан от 14.11.2006г. №125, распоряжением главы администрации муниципального района №258-р от 01.07.2008г. передано в доверительное управление ОАО «Зирганская МТС» до вступления в силу ст.17.1 Закона «О защите конкуренции».

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Постановлением №10/127-б от 29.10.2007г. «О передаче гаража-ангара и гаража на 10 автомашин в казну муниципального района Бижбулякский район» Администрация муниципального района Бижбулякский район РБ рассмотрело заявление муниципального учреждения «Отдел образования администрации муниципального района Бижбулякский район РБ» об отказе от имущества находящегося на праве оперативного управления (гараж-ангар: место расположения с/с Бижбулякский р-н, с. Бижбуляк, ул. Строительная, 22, балансовой стоимостью 466500 рублей, остаточной стоимостью 393 800 рублей, общей площадью 1038 кв.м.; гараж на 10 автомашин: место расположения с/с Бижбулякский р-н, с. Бижбуляк, ул. Строительная, 22, балансовой стоимостью 352400 рублей, остаточной стоимостью 38800 рублей, общей площадью 343,4) и приняло решение передать данное имущество в казну муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан.

12.05.2008 года в Комитет по управлению собственностью муниципального района Бижбулякский район РБ от ОАО «Зирганская МТС» поступила заявка на предоставление имущества в доверительное управление, которая была зарегистрирована за №362.

Комиссией при рассмотрении дела установлено, что заявления от других физических и юридических лиц на предоставление в доверительное управление объектов недвижимости, расположенных по адресу: с. Бижбуляк, ул. Строительная, 22 не поступало.

01.07.2008 года Администрация муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан Распоряжением №258-р вышеуказанное имущество передало в доверительное управление ОАО «Зирганская МТС» сроком с 01.07.2008г. по 30.06.2013 года на основании «Порядка оформления прав пользования муниципальным имуществом муниципального района Бижбулякский район РБ и ведения реестра муниципального имущества муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан», утвержденного решением Совета муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан от 14.11.2006г. №125.

Комиссия, проанализировав вышеуказанный Порядок оформления прав пользования муниципальным имуществом муниципального района Бижбулякский район РБ и ведения реестра муниципального имущества муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан установила, что согласно пункта 4.4 данного Порядка, передача муниципального имущества в доверительное управление производится на конкурсной основе по рыночной стоимости, кроме объектов жилищного фонда с объектами инженерной инфраструктурой.

Таким образом, передача имущества в доверительное управление на территории Бижбулякского района Республики Башкортостан производится на конкурсной основе в соответствии с Решением Совета муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан от 14.11.2006г. №125.

Однако, Администрация муниципального района Бижбулякский район РБ Распоряжением №258-р передало вышеуказанное имущество в доверительное управление ОАО «Зирганская МТС» сроком с 01.07.2008г. по 30.06.2013 года без проведения конкурсных процедур.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия установила, что в Решении Совета муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан от 14.11.2006г. №125 отсутствует порядок, согласно которому осуществляется передача муниципального имущества в доверительное, и иное пользование имущества на конкурсной основе в муниципальном районе Бижбулякский район РБ.

В соответствии с п. 4.4. Постановления Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2007 N 403 «О Порядке оформления прав пользования государственным имуществом Республики Башкортостан и об определении годовой арендной платы за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан» передача муниципального имущества в доверительное управление производится по рыночной стоимости, кроме объектов жилищного фонда с объектами инженерной инфраструктурой.

Таким образом, требования о проведении торгов при передаче имущества в доверительное управление и иное пользование, не содержатся в Постановлении Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2007 N 403.

Ограничения ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» были введены Федеральным Законом №108-ФЗ от 30.06.2008г., и вступили в законную силу со дня официального опубликования в «Российской газете» №140 от 02.07.2008г.

Таким образом, действия статьи ст.17.1 Закона «О защите конкуренции», не могли быть применены к имуществу, переданному 01.07.2008г. Администрацией в доверительное управление ОАО «Зирганская МТС».

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что признаки части 1 статьи 15 Закона «о защите конкуренции» в действиях Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан присутствуют, которые выразились в издании Распоряжения от 01.07.2008г. №258-р, согласно которому ОАО «Зирганская машинно-технологическая станция» было передано в доверительное управление муниципальное недвижимое имущество, расположенное по адресу: с. Бижбуляк, ул. Строительная, 22, сроком с 01.07.2008г. по 30.06.2013 года, без проведения конкурсных процедур, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Однако, учитывая то, что данное имущество находится в гражданском обороте, произведены неотделимые улучшения, затронуты права ОАО «Зирганская МТС», учитывая, что действия статьи ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» не могли быть применены к имуществу, так как ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» вступила в законную силу после передачи вышеуказанного имущества, а также, что после 02.07.2008г Администрация муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан заключала договора по передаче имущества только в соответствии со ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, и что порядка, по которому осуществляется передача муниципального имущества в доверительное, и иное пользование, на конкурсной основе в муниципальном районе Бижбулякский район Республики Башкортостан принято не было, Комиссия усматривает данные действия Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан, как добровольно устраненные.

Руководствуясь статьями 23, 39, 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции» в части принятия Распоряжения от 01.07.2008г. №258-р, без проведения конкурсных процедур.

2. Дело о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции» в отношении Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан в части принятия Распоряжения от 01.07.2008г. №258-р, без проведения конкурсных процедур - прекратить в связи с добровольным устранением нарушения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.