

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-220/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09.06.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...>: <...>,

представители <...> (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> (далее – Заявитель) от 25.04.2023 № 31 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку масла компрессорного к 2-24, масла фреонового х 22-24 (извещение № 232235100028, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 25.04.2023 № 31 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку масла

компрессорного к 2-24, масла фреонового х 22-24 (извещение № 232235100028, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.astgoz.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети

«Интернет»: <https://www.astgoz.ru>,

регулируются Регламентом электронной площадки <...>, утвержденным генеральным директором <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 14.04.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 970 251, 20 руб.;
3. Дата начала подачи заявок на участие в Запросе котировок – 14.04.2023;
4. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе

котировок – 24.04.2023;

5. Дата рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок – 27.04.2023;

6. Дата подведения итогов Запроса котировок – 27.04.2023;

7. Дата заключение договора по закупке – 28.04.2023.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно приостановлен доступ к личному кабинету Заявителя, в результате чего Заявитель не смог поучаствовать в Запросе котировок.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 6 раздела 3 инструкции об обращении со средствами криптографической защиты информации установлено, что в обязанности ответственного за организацию работ по криптографической защите информации входит не допускать ввод одного номера лицензии на право использования средств криптографической защиты информации (далее – СКЗИ) более чем на одно рабочее место (далее – Инструкция).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что 17.04.2023 Заявителю поступили информационные письма от Оператора о нарушениях требований «Инструкции об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну», в связи с чем Оператором выставлен счет от 17.04.2023 № 13046 в размере 31 223 руб. за услуги по пресечению угроз информационной безопасности в защищенной сети, возникших в результате несанкционированного доступа и эксплуатации личного кабинета третьим лицом.

При этом представитель Заявителя пояснил, что вход в личный кабинет осуществлен генеральным директором <...>, который также является директором <...>.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что подключение к защищенной сети передачи данных осуществляется с помощью СКЗИ, в связи с чем Оператор после обнаружения нарушения конфиденциальности со стороны Заявителя, а именно допуск к использованию СКЗИ другим участником, а именно <...>, приостановил доступ к личному кабинету Заявителя в соответствии с требованиями инструкции.

Изучив представленные материалы, направленные Оператором и Заявителем, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Инструкции Регламента.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 25.04.2023 № 31 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку масла компрессорного к 2-24, масла фреонового х 22-24 (извещение № 232235100028, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.