

ОАО "Российские железные
дороги"

ул. Новая Басманная, д. 2,

г. Москва, 107174

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 025/04/9.21-394/2024

8 мая 2024 года г. Владивосток

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-394/2024, возбужденного в отношении юридического лица – ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174; ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295 от 23.09.2003; далее – ОАО «РЖД»),

УСТАНОВИЛ:

Согласно поступившему в Приморское УФАС России обращению (вх. № 2392-ИП/24 от 14.03.2024) указано, что между <...>(далее – Заявитель) и Сетевой организацией заключен договор № 53022-12-22/ДВОСТ от 27.12.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объектов, а именно: «Электроустановки», расположенных по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с/т «Лесное», участок № 41, кадастровый № 25:10:010762:141 (далее – Объект, Договор).

Пунктом 1.4 условий типового договора об осуществлении

технологического присоединения к электрическим сетям установлен срок выполнения соответствующих мероприятий, а именно: 4 месяца со дня заключения договора.

Вместе с тем, со стороны ОАО «РЖД» обязательства по технологическому присоединению не исполнены, срок, установленный пунктом 1.4 Договора, нарушен.

В обоснование своей позиции, Заявителем к обращению приобщены соответствующие документы.

По результатам изучения всех документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

В пункте 1.4 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям установлен срок выполнения мероприятий, а именно: 4 месяца со дня его заключения.

Согласно пункту 15 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Дата поступления в ОАО «РЖД» подписанного Заявителем экземпляра договора отсутствует.

Пунктом 3.2 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения предусмотрено внесение платы со дня выставления Сетевой организацией счета.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 103 Правил, наличие договора между сетевой организацией и заявителем, указанным в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, подтверждается документом об оплате (полностью или в установленных настоящими Правилами случаях частично) заявителем сетевой организации выставленного ею и размещенного в личном кабинете заявителя счета на оплату технологического присоединения по договору, предусмотренному пунктом 105 настоящих Правил. Документ об оплате должен содержать наименование и платежные реквизиты сетевой организации, а также реквизиты счета на оплату технологического присоединения.

В счет на оплату технологического присоединения по договору включается плата за технологическое присоединение в полном объеме.

Именно с даты оплаты Заявителем выставленного Сетевой организацией счета, начинается течь срок выполнения обязательств по договору.

Как следует из имеющихся документов, счет на оплату № 53022-12-22/ДВОСТ был выставлен ОАО «РЖД» к оплате 27.12.2022.

Счет был оплачен Заявителем 27.12.2022, что подтверждается приложенным к обращению документом об оплате.

Таким образом, срок по договору начинается течь с 27.12.2022 и завершается 27.04.2023, соответственно.

В действиях ОАО «РЖД» имеются признаки нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

С учетом изложенного, в адрес Сетевой организации Управлением было подготовлено и направлено уведомление (исх. от 11.04.2024 № 2611/24) о составлении протокола.

В Уведомлении были указаны дата, время и место составления и подписания протокола, а именно: 25.04.2024 в 14 часов 15 минут по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 2, кабинет 445.

25.04.2024 протоколом № 025/04/9.21-394/2024 об административном правонарушении был признан факт нарушения АО «РЖД» подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

25.04.2024 Управлением было вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-394/2024, в соответствии с которым слушание дела назначено на 8 мая 2024 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 4.

По результатам их рассмотрения, Приморским УФАС России установлено следующее:

27.12.2022 был заключен договор № 53022-12-22/ДВОСТ об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Объекта Заявителя.

Срок по договору начинается течь с 27.12.2022 и завершается 27.04.2023,

соответственно.

По настоящее время со стороны АО «РЖД» технологическое присоединение Объекта не осуществлено, срок, установленный в Договоре, нарушен.

Управление признает, что факт нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил подтверждается материалами дела, в срок до 27.04.2023 технологическое присоединение со стороны АО «РЖД» не было осуществлено.

Статьей 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность субъектов естественных монополий и их должностных лиц за нарушение порядка подключения (технологического присоединения), в том числе, и к электрическим сетям.

Несмотря на это, дело об административном правонарушении № 025/04/9.21-394/2024 подлежит прекращению ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности по следующим основаниям:

В соответствии с Разъяснениями № 7 Президиума Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России), утвержденными протоколом ФАС России от 30.11.2016 № 15, определен порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении», критерии применения статьи 9.21 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В частности, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечению 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ, при длящемся административном правонарушении срок давности привлечения к административной ответственности начинают счисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Вместе с тем, пунктом 19 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

определено, что административные правонарушения, выражающиеся в неисполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В пункте 14 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации, об административных правонарушениях» также разъяснено, что невыполнение предусмотренными названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была исполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Таким образом, неосуществление, как в данном случае, мероприятий технологического присоединения в 4 месяца срок, установленный пунктом 16 Правил, не является длящимся административным правонарушением.

Срок давности такого правонарушения должен исчисляться с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, то есть с 27.04.2023 (дня, когда АО «РЖД» необходимо было исполнить свои обязательства в полном объеме с составлением и подписанием соответствующих документов о технологическом присоединении) и по 27.04.2024.

Таким образом, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечению 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Срок для привлечения Сетевой организации к административной ответственности истек 28.04.2024 года.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной

ответственности (за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действия лица в состоянии крайней необходимости;

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) *истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;*

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

8.1) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии

9) иные предусмотренные настоящим Кодексом обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 025/04/9.21-394/2024, возбужденному в отношении юридического лица – ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174; ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295 от 23.09.2003; далее – ОАО «РЖД») по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1 - 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля <...>
рекламы и недобросовестной конкуренции

Исп.Гребенщикова А.С.

тел.(423)241-27-44

2024-3420