

Дело № 56юл-2016

Заказчик (Организатор закупки):

**АО «Производственное объединение
«Северное машиностроительное
предприятие»**

164500, Архангельская обл., г.
Северодвинск, Архангельское шоссе
д. 58

E-mail: torgi5@sevmash.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «Фабрикант»

123317, Москва, Тестовская улица, 10,
Комплекс «Москва-Сити», Северная
башня, 1 подъезд, 25 этаж

E-mail: tp@fabrikant.ru,
nobody@mx2.fabrikant.ru

Заявитель:

ООО «КапиталМонтажСтрой»

164500, г. Северодвинск, ул.
Индустриальная, д. 73

E-mail: kms-ooo@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**19 июля 2016 года
Архангельск**

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

В составе:

Председатель- Член комиссии	Бугаев Д.В. - Вознесенская Н.В.	Руководитель Управления, Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок
Член комиссии	- Шарыгина Е.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей от:

Заказчика - Акционерного общества «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие»: Сысоевой М.В. (доверенность от 10.11.2015 № 56), в качестве слушателя – Архипов Д.Н. (паспорт <...>).

Заявителя - ООО «КапиталМонтажСтрой»: Вагина А.О. (доверенность от 11.07.2016 № 23), Голубина А.В. (доверенность от 11.07.2016 № 24).

УСТАНОВИЛА:

08.07.2016 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «КапиталМонтажСтрой» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком – АО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» (далее – закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт объекта: «Склад 5К цеха № 30 АО «ПО «Севмаш» (извещение № 2250224-1 опубликовано на сайте электронной торговой площадки, извещение № 31603620553 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия закупочной комиссии по отклонению заявки Заявителя по итогам рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре «Запрос цен № 2235306-1».

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу ООО «КапиталМонтажСтрой» с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в ОАО «ПО «Севмаш» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ПО «Севмаш», утвержденное решением Совета директоров Протоколом № СД-10/2014 от «11» июня 2014 года (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ПО «Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «ПО «Севмаш» (Протокол № СД-10/2014 от «11» июня 2014 г.) (далее – Порядок закупки). Согласно п. 3.4 Положения Порядок закупки является приложением к Положению.

29.04.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт), а также на сайте электронной торговой площадки ООО «Фабрикант» размещены документы о проведении закупки (закупочная документация, [протокол по утверждению закупочной документации](#), техническое задание, [типовой договор, чертежи](#)) способом запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт объекта: «Склад 5К цеха №30 АО «ПО «Севмаш».

Начальная (максимальная) цена договора: **35 608 672 ,00** рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре от 01.07.2016 Заявителю отказано в допуске к участию в торговой процедуре по следующему основанию: «не соответствует требованиям закупочной документации (п.4 информационной карты) - в представленном сметном расчете учтены работы, не предусмотренные техническим заданием (крепление утеплителя и стяжки к покрытию)».

В соответствии с пунктом 4.1 раздела 4 информационной карты закупочной документации участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным в настоящей закупочной документации.

Согласно пункту 5.1. информационной карты закупочной документации пакет обязательных документов для допуска к торговой процедуре, составляющий коммерческое предложение участника, включает в себя, в том числе помимо иных документов коммерческое предложение участника запроса предложений покупателя по условиям поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (Приложение № 1 к Информационной карте) и расчёт цены предложения - в виде

сметного расчёта, составленного ресурсным методом в соответствии с МДС 81-35.2004. В сметном расчёте обязательное проставление наименования и марки используемых материалов, применяемых в соответствии с проектом, и резерва на непредвиденные работы и затраты в размере 2%.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что участником ООО «КапиталМонтажСтрой» вместе с заявкой был предоставлен сметный расчет, несоответствующий требованиям Заказчика. В смете были учтены работы, не предусмотренные техническим заданием Заказчика, а именно: крепление утеплителя и стяжки к покрытию. При этом в коммерческом предложении данный участник подтвердил требование Заказчика о выполнении работ в соответствии с условиями технического задания в объеме работ необходимом Заказчику. Следовательно, у Заказчика отсутствовала возможность однозначно определить предлагаемый участником объем выполняемых работ.

Согласно пункту 6.4 информационной карты закупочной документации по решению закупочной комиссии Заказчик вправе направить запросы участникам процедуры:

1. о предоставлении непредставленных, представленных не в полном объеме или в нечитаемом виде документов, предусмотренных закупочной документацией;
2. об исправлении выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок в документах, представленных в составе заявки на участие в процедуре и направлении Организатору закупки исправленных документов. Представленные документы могут быть изменены только в части исправления указанных Организатором закупки арифметических и грамматических ошибок, в случае выявления иных противоречий в представленных документах такой Участник не допускается к участию в процедуре;

3) о разъяснении положений заявок на участие в процедуре. При этом не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки продукции, графика поставки продукции или платежа, иных условий). Кроме того, допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой процедуры закупки, объем и номенклатуру предлагаемой Участником продукции.

Аналогичное требование предусмотрено Заказчиком в пункте 6.4.3 Порядка закупки.

В соответствии с вышеуказанными положениями закупочной комиссией было принято решение сделать запрос уточнений участникам, в том числе участнику ООО «КапиталМонтажСтрой». На указанный запрос уточнений Заявитель не ответил. Данное обстоятельство подтверждается Заказчиком скриншотом с личного кабинета электронной торговой площадки ООО «Фабрикант».

Согласно пункту 6.2. информационной карты закупочной документации закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в процедуре и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным закупочной

документацией.

Аналогичное требование содержится в пункте 6.4.1 Порядка закупки.

Пунктом 6.8 информационной карты закупочной документации предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие закупочная комиссия вправе не допустить (отклонить) участника к участию в процедуре в случае:

1. непредставления обязательных документов, указанных в п.5.1. информационной карты либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры;
2. несоответствия участника процедуры, требованиям, указанным в п.4.2, 4.3. информационной карты;
3. непредставления обеспечения заявки на участие в процедуре, если требование обеспечения таких заявок указано в закупочной документации;
4. несоответствия заявки на участие в процедуре требованиям закупочной документации, в том числе Техническому заданию;
5. наличия у Заказчика обоснованных претензий и/или вступивших в силу судебных решений, свидетельствующих о нарушениях участником условий ранее заключенных договоров;
6. наличия сведений об участнике процедуры в федеральных реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в документации;
7. если предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении и документации (если цена установлена).

Данные положения закупочной документации сформированы в соответствии с требованиями пункта 6.4.8 Порядка закупки.

Руководствуясь положениями закупочной документации и Порядка закупки, закупочная комиссия отказала Заявителю в допуске к участию в торговой процедуре, в связи с несоответствием заявки Заявителя на участие в процедуре требованиям закупочной документации, в том числе Техническому заданию.

Как следует из содержания жалобы, а также из пояснений представителей Заявителя в соответствии с требованиями, установленными в разделе 4 информационной карты закупочной документации ООО «КапиталМонтажСтрой» в составе заявки представлен полный перечень требуемых документов в полном соответствии с условиями закупочной документации. Более подробное изложение расчёта цены предложения, а именно включение в сметный расчёт работ, предусматривающих крепление утеплителя и стяжки к покрытию, не является, по мнению Заявителя, основанием для отказа в допуске, поскольку закупочной документацией не предусмотрено жесткого требования о недопущении детального, подробного раскрытия состава работ в сметном расчете.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что с учетом физического износа здания включение в смету перечня работ, предлагаемых Заявителем, может привести к снижению несущей способности здания. Именно поэтому в закупочной документации предусмотрено требование к исполнителю о выполнении работ по капитальному ремонту объекта: «Склад 5К цеха №30 АО «ПО «Севмаш» в соответствии с положениями закупочной

документации.

Таким образом, учитывая нормы Положения о закупках, Порядка закупки, а также требований Заказчика, опубликованных в закупочной документации, Комиссия Архангельского УФАС России считает отклонение заявки Заявителя правомерным.

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КапиталМонтажСтрой» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Е.С. Шарыгина