

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

№ 97 Р-А/2016 в отношении ООО Глобус

02 сентября 2016 г.

г. Краснодар

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) Оберемок В. В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 97 Р-А/2016, возбужденного в отношении ООО «Глобус» (юридический адрес: 350040, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Майкопская, д. 81; ИНН:2309098757; ОГРН: 1062309019299; КПП: 2309010001; дата государственной регистрации в качестве юридического лица – 06.06.2006 г.) протоколом Краснодарского УФАС России от 21.07.2016 г. № 36/2016 об административном правонарушении по ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту распространения рекламы содержания: *«Жилой комплекс Восточный парк Федеральный закон ФЗ-214 –Жилой комплекс класса «Комфорт+» - Большой выбор планировок –Крытый паркинг –Собственный детский сад –Ипотека, рассрочка, материнский капитал –Развитая инфраструктура, в шаговой доступности сады, школы, поликлиники ГМР ул. Трудовой Славы 62А отдел продаж 244-44-94 Сибирь группа компаний www.сибирь-строй.рф»* в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) с нарушением требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 97 Р-А/2016 представителя лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении ООО «Глобус» - <...> (<...>)

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения на рекламной конструкции (пилоне), расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная, напротив д. 158/2 (в центре бульвара), рекламы содержания: «Жилой комплекс Восточный парк Федеральный закон ФЗ-214 – Жилой комплекс класса «Комфорт+» – Большой выбор планировок – Крытый паркинг – Собственный детский сад – Ипотека, рассрочка, материнский капитал – Развитая инфраструктура, в шаговой доступности сады, школы, поликлиники ГМР ул. Трудовой Славы 62А отдел продаж 244-44-94 Сибирь группа компаний www.сибирь-строй.рф» с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выразившегося в отсутствии в данной рекламе сведений о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Данный факт подтвержден актом Краснодарского УФАС России проведения фотосъемки от 04.09.2015 г. и фотоматериалами, предоставленными ООО «Глобус» при рассмотрении дела № 7 Р/2016.

По данному факту ранее определением от 20.01.2016 г. Краснодарского УФАС России возбуждено производство по делу № 7 Р/2016 по признакам нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», в рамках дела в качестве лиц, в действиях которых усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе были привлечены рекламодатель – ООО «Глобус» и рекламодатель – ООО «Сибирь». По результатам рассмотрения дела № 7 Р/2016 Комиссией Краснодарского УФАС России вынесено решение от 12.04.2016 г. в соответствии с которым реклама вышеуказанного содержания, распространенная на рекламной конструкции (пилоне), расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная, напротив д. 158/2 (в центре бульвара) признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», в связи со снятием рекламы с распространения, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавалось.

В соответствии с п. 3 резолютивной части вышеуказанного решения, материалы дела № 7 Р/2016 переданы уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для разрешения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Из вышеуказанных материалов Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Реклама вышеуказанного содержания распространена с нарушением требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

По запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 35689/7 от 20.02.2016 г. департаментом архитектуры и градостроительства администрации

муниципального образования город Краснодар предоставлены сведения (исх. № 29/1779 от 29.02.2016 г.), из которых следует, что на строительство многоквартирного дома по адресу: г. Краснодар, ул. Трудовой Славы, 62 А, департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар выдано разрешение на строительство от 25.12.2013 г. № RU23306000-3179-р, согласно приказу № 46 от 06.03.2014 г. о внесении изменений в данное разрешение застройщиком является ООО «Сибирь».

Следовательно, информация вышеуказанного содержания характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе», и является рекламой, направленной на привлечение денежных средств физических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости – жилого комплекса Восточный парк, строительство которого осуществляется по адресу: г. Краснодар, ул. Трудовой Славы, 62 А, при этом в данной рекламе отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, что противоречит ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств физических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Исходя из смысла ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать указания на конкретный источник информации.

Как указано в п. 26 постановления Пленума ВАС РФ № 58 от 08.10.2012 г. наличие у потребителей рекламы потенциальной возможности получить необходимую информацию, обратившись к рекламодателю по телефону, приведенному в рекламе, или при посещении его Интернет-сайта не освобождает рекламодателя от исполнения обязанности, предусмотренной ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» проектная декларация публикуется застройщиком в средствах массовой информации и (или) размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет") не позднее чем за четырнадцать дней до дня заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства, а также представляется в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и в указанный в [части 2 статьи 23](#) настоящего Федерального закона контролирующий орган. Застройщик вправе не опубликовывать в средствах массовой информации и (или) не размещать в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования проектную декларацию, если привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта

недвижимости осуществляется без производства, размещения и распространения рекламы, связанной с таким привлечением денежных средств. В этом случае застройщик обязан представить проектную декларацию любому заинтересованному лицу для ознакомления.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

Реклама вышеуказанного содержания является ненадлежащей, поскольку в ней отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, что противоречит ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В целях надлежащего соблюдения прав граждан, общества и государства, охраны правоотношений в сфере распространения рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, законодателем к такой рекламе предъявляются специальные требования и ограничения, которые выделены в отдельную специальную статью – ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

При этом ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» обязывает включать в содержание рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» несет рекламораспространитель.

Распространение рекламы вышеуказанного содержания осуществлялось на основании договора № 448Г/14 от 15.04.2014 г., заключенного между ООО «Сибирь» и ООО «Глобус», приложений к данному договору № 21 от 29.07.2015 г.; № 22 от 25.08.2015 г.; № 24 от 22.09.2015 г.

В соответствии с приложением № 21 от 29.07.2015 г. к договору № 448Г/14 ООО «Глобус» оказывались услуги по печати баннера, также согласно приложениям № 21 от 29.07.2015 г.; № 22 от 25.08.2015 г.; № 24 от 22.09.2015 г. ООО «Глобус» оказывались услуги по размещению данного баннера на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) в период с 01.08.2015 г. по 31.08.2015 г.

Согласно п. 5.1 договора № 448Г/14 прием-передача услуг осуществляется по акту приема-передачи.

В соответствии с п. 5.4 договора № 448Г/14 если мотивированный отказ не будет предъявлен в срок, то услуги по договору считаются принятыми.

Кроме того, в соответствии с подписанными сторонами актами № 1804 от 31.08.2015

г.; № 2045 от 30.09.2015 г., № 2332 от 31.10.2015 г. вышеуказанные услуги оказаны ООО «Глобус» полностью и в срок, приняты ООО «Сибирь», которое не имеет претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг.

Оказанные ООО «Глобус» услуги по распространению вышеуказанной рекламы были оплачены полностью ООО «Сибирь», что подтверждено копиями платежных поручений № 002 от 31.07.2015 г.; № 113 от 28.08.2015 г.; № 239 от 25.09.2015 г.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

По запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 16580/7 от 04.09.2015 г.) департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар представлены сведения и материалы (вх. № 10316 от 21.09.2015 г.), из которых следует, что владельцем рекламной конструкции (пилон), установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) на основании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции № 1141 от 26.08.2014 г. является ООО «Медиатрон», данное обстоятельство подтверждено копией вышеуказанного разрешения и копией договора № 16 от 10.06.2014 г. на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена.

ООО «Медиатрон» по запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 24068/7 от 14.12.2015 г.) представлены документы и материалы (исх. № 121 Нот 21.12.2015 г.; вх. № 14495 от 28.12.2015 г.), из которых следует, что рекламная конструкция (пилон), установленная по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) на основании договора аренды рекламных конструкций № Н14/0031 от 02.09.2014 г., заключенного между ООО «Медиатрон» (арендодатель) и ООО «Глобус» (арендатор), передана на период с 02.09.2014 г. по 21 мая 2024 г.

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Следовательно, рекламораспространителем рекламы вышеуказанного содержания, распространенной на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара), является ООО «Глобус».

Рекламораспространитель - ООО «Глобус» оказывает услуги в качестве такового на постоянной основе, нарушение установленных Федеральным законом «О рекламе» требований к рекламе было для него очевидным и у ООО «Глобус» имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Следовательно, при распространении в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. рекламы вышеуказанного содержания на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) ООО «Глобус» нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку в ней отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

На основании изложенного, распространение рекламы вышеуказанного содержания в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) с нарушением требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» произошло по вине ООО «Глобус».

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 6](#) настоящей статьи, [частью 4 статьи 14.3.1](#), [статьями 14.37](#), [14.38](#), [19.31](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, действия ООО «Глобус» по распространению в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. рекламы вышеуказанного содержания на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара), с нарушением требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ при [длвшемся](#) административном правонарушении сроки, предусмотренные [частью 1](#) настоящей статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Факт совершения вышеуказанного административного правонарушения выявлен Краснодарским УФАС России 04 сентября 2015 г. в 9 часов 30 минут.

Местом совершения административного правонарушения является адрес установки вышеуказанной рекламной конструкции – Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара).

Согласно ч.2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среды, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При рассмотрении дела № 97 Р-А/2016 Краснодарским УФАС России установлено, что ООО «Глобус» ранее за нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по ч.1 ст.14.3 КоАП РФ к административной ответственности Краснодарским УФАС России не привлекалось.

ООО «Глобус» (ИНН:2309098757; ОГРН: 1062309019299) является субъектом малого предпринимательства (малое предприятие) и состоит в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, что подтверждено сведениями в отношении ООО «Глобус» из реестра от 01.09.2016 г., опубликованного на официальном сайте Федеральной налоговой службы РФ <https://msp.nalog.ru/search.html> (скриншот в деле).

Также Краснодарским УФАС России установлено, что при совершении административного правонарушения по распространению ненадлежащей рекламы на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара), отсутствует причинение вреда жизни и здоровью людей, безопасности государства, а также отсутствует имущественный ущерб.

При рассмотрении дела № 97 Р-А/2016 управлением не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Руководствуясь, ч. 2 ст. 3.4, ч.1 ст. 4.1.1, ч. 1 ст.14.3, ст. 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ООО «Глобус» (юридический адрес: 350040, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Майкопская, д. 81; ИНН:2309098757; ОГРН: 1062309019299; КПП: 2309010001; дата государственной регистрации в качестве юридического лица – 06.06.2006 г.) к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководитель управления

В.В. Оберемок