

1. Голубович А.Н.

2. Матвеева О.Е.

121351, Москва, ул. Плоцкая, д. 29,  
корп. 1, кв. 64

3. ООО «Фабрикант.ру»

123317, Москва, ул. Тестовская, д. 10,  
п. 1, эт. 25

#### РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1756/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.07.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии представителей:

от организатора торгов - Матвеевой О.Е.,

в отсутствие:

Голубович А.Н., ООО «Фабрикант.ру» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 21.07.2017 № НО/36536/17),

рассмотрев жалобу Голубович А.Н. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Матвеевой О.Е. (далее - Организатор торгов) при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «РОСДОРЛИЗИНГ» (извещение № 1874539) (далее - Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в нарушении действующего законодательства при проведении Торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2014 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органом.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утверждён Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов).

Сообщение о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «РОСДОРЛИЗИНГ» № 77032253926 от 16.06.2017 опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 17.06.2017 № 107, а также в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) (сообщение № 1874539 от 16.06.2017). Форма проведения торгов: публичное предложение.

Согласно сообщению из ЕФРСБ (реестровый № 1874539) от 16.06.2017, Организатор торгов - Матвеева Ольга Евгеньевна (ИНН 773100334052, СНИЛС 019-126-984-57) - конкурсный управляющий ОАО «Росдорлизинг» (ИНН 7702595055 ОГРН 1067746295660, 129110, г. Москва, ул. Самарская, д. 3, стр. 1, почтовый адрес: 121351, г. Москва, ул. Полоцкая, д. 29, корп. 1, кв. 64, e-mail: rdl2015@yandex.ru, телефон 8(499)917-06-11), действующая на основании Решения Арбитражного суда г. Москвы от 09.09.2014 по делу №А40-166087/13-123-168 «Б», сообщает, что повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися, организатор торгов сообщает о проведении электронных торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника в период с 19.06.2017 г. по 02.08.2017 г. на электронной площадке - [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru).

Предметом торгов являются: Железнодорожные пути, включающие в себя рельсы, балласт, шпалы, земляное полотно (Тип рельса - Р65, длина рельса - 12,5 м, длина пути - 1430 м, шпально-рельсовая решетка Р65, эюра - 1840 шт./км, материал шпалы - бетон, группа годности рельс - II, III, стрелочный перевод - 1/9 Р65 (материал шпального бруса - дерево), длина земельного полотна - 1500 м).

Начальная цена продажи составляет (НДС не облагается): 4 868 433 руб.

Претенденты на участие в торгах подают заявки посредством системы электронного документооборота, начиная с 10:00 19.06.2017 на сайте: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) (далее - ЭТП).

Комиссией, на основании представленных материалов и сведений установлено следующее.

Согласно доводу Заявителя, Организатором торгов при публикации сообщения о проведении Торгов установлен срок представления заявок, несоответствующий нормам Закона о банкротстве.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве срок представления заявок на участие в торгах

должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Согласно части 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 названного закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 названного закона.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка проведения торгов при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев, в том числе: завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 Порядка проведения торгов; окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев: завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 Порядка проведения торгов; окончания периода проведения торгов.

Анализ вышеуказанных положений Закона о банкротстве, а также Порядка проведения торгов позволяет сделать вывод о том, что к процедуре продажи имущества должника посредством публичного предложения не установлено требование о приеме заявок на участие в процедуре в течение 25 дней, поскольку такая продажа после дважды не состоявшихся торгов по постоянно снижающейся цене направлена на то, чтобы реализовать имущество, полностью или частично погасить требования кредиторов и завершить процедуру конкурсного производства. При этом, определение участников торгов осуществляется по окончании соответствующего периода проведения торгов.

Продажа путем публичного предложения определяется периодом времени действия предложения. Установление для каждого публичного предложения срока приема заявок в 25 дней приведет к необоснованному затягиванию срока конкурсного производства и увеличению расходов в конкурсном производстве.

Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил доказательств обратного.

Таким образом, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя на действия Организатора торгов необоснованной в части срока публикации сообщения о проведении Торгов, не соответствующего части 8 статьи 110 Закона о банкротстве.

Вместе с тем, Заявитель указывает на невозможность подачи заявки на первом и втором этапах снижения цены в связи с несвоевременной публикацией сообщения о проведении Торгов на сайте ЭТП.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, сообщения о проведении Торгов, опубликованные в газете «Коммерсантъ» (№ 77032253926 от 16.06.2017), а также в ЕФРСБ (№ 1874539 от 16.06.2017), а также на сайте ЭТП (№ 5029435).

Сообщение о проведении Торгов размещено на сайте ЭТП 19.06.2017 в 09:39.

При этом, дата начала этапа приема заявок - 19.06.2017 10:00; дата завершения этапа приема заявок - 21.06.2017 17:30.

Из изложенного следует, что Организатором торгов опубликовано сообщение о проведении Торгов на сайте ЭТП за 21 минуту до начала приема заявок на первом этапе снижения цены.

Кроме того, Организатором торгов установлено требование о внесении задатка на счет должника не позднее даты подачи заявки.

Таким образом, потенциальный участник Торгов для участия в первом этапе приема заявок должен оплатить задаток для участия в Торгах и подать заявку не позднее 21.06.2017 17:30, учитывая, что начало этапа приема заявок - 19.06.2017 10:00.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Размещение сообщения о проведении Торгов на сайте ЭТП за 21 минуту до начала приема заявок ограничивает возможность подачи заявки на первом периоде, а также создает дополнительные препятствия для формирования заявки и внесения задатка.

Как отмечено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

В связи с чем, действия Организатора торгов в рассматриваемом случае не могут быть признаны в качестве добросовестных.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Организатора торгов нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и решила признать жалобу Заявителя обоснованной в части срока размещения сообщения о проведении Торгов на сайте ЭТП.

Доказательств обратного Организатором торгов представлено не было.

При этом, согласно сообщению от 19.07.2017 № 1949067 Организатором торгов был заключен договор купли-продажи имущества от 18.07.2017 № 1 с ООО «Черметинвест-Т».

Согласно пояснениям Организатора торгов, а также протоколу определения участников от 17.07.2017 № 7-1 Заявитель заявки для участия в Торгах не подавал ни на одном из этапов Торгов. При этом, итоги Торгов определены на седьмом этапе.

Кроме того, Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил доказательств нарушения его прав и законных интересов, а также доказательств невозможности участия в Торгах на следующих этапах снижения цены.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной в части срока размещения сообщения о проведении Торгов на сайте ЭТП, в остальной части - необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Организатору торгов не выдавать, так как по итогам Торгов был заключен договор.

4. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 21.07.2017 № НО/36536/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.