

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок в составе:

председатель Комиссии: <...> – Врио руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок (отсутствует); <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок; <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует), <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

в присутствии:

представителя государственного заказчика – БУЗ УР «Республиканский клинико-диагностический центр Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик) <...> (доверенность №49 от 11.03.2014г.), <...> (доверенность №48 от 11.03.2014г.),

в отсутствие представителя заявителя ООО «Р.О.С.Т.МЕД» (далее – Заявитель, Общество) уведомлен надлежащим образом (уведомление исх.№ ТГ 01-17-07/1973э от 04.03.2014г.), в том числе посредством размещения уведомления на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет»,

рассмотрев жалобу ООО «Р.О.С.Т.МЕД» на действия Заказчика – БУЗ УР «Республиканский клинико-диагностический центр Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата МНН Ритуксимаб (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313200000214000001, далее – Запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99, статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

у с т а н о в и л а :

03.03.2014 г. ООО «Р.О.С.Т.МЕД» обжаловало действия Заказчика по включению в извещение о Запросе котировок условия о направлении котировочных заявок в форме электронного документа с использованием единой информационной системы. Заявитель считает, что данное положение извещения о проведении Запроса котировок ограничивает круг потенциальных участников закупки, так как в настоящее время подача заявок с использованием единой информационной системы не представляется возможным ввиду отсутствия данной функции в единой информационной системе.

Представители Заказчика с доводами жалобы, не согласились, пояснили, что Заказчик в извещении о Запросе котировок предусмотрел две формы подачи заявок: в письменной форме в запечатанном конверте и в форме электронного

документа с использованием Единой информационной системы (далее – ЕИС). В соответствии с Законом о контрактной системе обмен электронными документами допускается между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе при подачи заявок на участие в определение поставщика, при этом заявки и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием ЕИС. На основании этого, прием котировочных заявок поданных в форме электронного документа не в рамках ЕИС не допускается.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99, со статьей 112 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

19.02.2014 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком размещено извещение о проведении Запроса котировок на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата МНН Ритуксимаб. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере – 275 459,88 рублей.

03.03.2014г. – дата окончания срока подачи котировочных заявок.

04.03.2014 г. – дата вскрытия конвертов с заявками.

В соответствии с протоколом заседания котировочной комиссии № 0313200000214000001-П от 04.03.2014г. на участие в Запросе котировок было подано 7 котировочных заявок, победителем был признан участник закупки – ЗАО «Вирус-Екатеринбург».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

1. В соответствии с частью 2 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) Закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В части 5 статьи 112 Закона указано, что Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в

[порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В пункте 17 извещения о Запросе котировок Заказчик установил порядок подачи котировочной заявки: «заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа (п.2, ст.77 ФЗ-44). Заявка, поданная в форме электронного документа, должна быть подписана усиленной электронной подписью и подана с использованием единой информационной системы (ЕИС) (п.1, ст.5 ФЗ-44), в противном случае, заявка рассматриваться не будет».

Требование Заказчика о порядке подачи котировочных заявок соответствует установленным в пункте 2 статьи 77, пункте 1 статьи 5 Закона правилами подачи котировочной заявки в форме электронного документа с использованием ЕИС. На этом основании Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода жалобы Заявителя.

2. В ходе внеплановой проверки действий Заказчика при проведении Запроса котировок на право заключения договора на поставку препарата МНН Ритуксимаб Комиссия Удмуртского УФАС России выявила следующее нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе. В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) Закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) статьи 42 Закона (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) Закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](#) Закона.

В пунктах 1, 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены единые требования к участникам закупки, устанавливаемые заказчиком при осуществлении закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки; 2) правомочность участника закупки заключать контракт.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях в соответствии с [частями 1 и 2](#) статьи 31 Закона указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность

относится к лицензируемым видам деятельности.

Предметом контракта является поставка лекарственного препарата МНН Ритуксимаб. Согласно постановлению Правительства РФ от 22.12.2011 № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» фармацевтическая деятельность включает в себя оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами для медицинского применения. Следовательно, поставка лекарственного препарата в соответствии с предметом закупки является фармацевтической деятельностью и подлежит лицензированию.

В пункте 10 извещения о проведении Запроса котировок Заказчик не установил в перечне единых требований к участникам закупки требования в порядке пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в части наличия лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, а также требования в порядке пункта 2 части 1 статьи 31 Закона о правомочности участника закупки заключать контракт.

На этом основании Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком в извещении о Запросе котировок не установлены единые требования к участникам закупки в полном объеме и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 Закона, что нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 73 Закона.

В действиях должностного лица Заказчика, определившего содержание извещения о проведении Запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Р.О.С.Т.МЕД» на действия Заказчика – БУЗ УР «Республиканский клинично-диагностический центр Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата МНН Ритуксимаб (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313200000214000001) не обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 73

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику - БУЗ УР «Республиканский клинико-диагностический центр Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>