

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная,
22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: fo56@fas.gov.ru

Заявитель:

Генеральному директору

ООО «Теплоблоковъ»

...

Заказчик:

Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства

администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области

...

_____ № _____
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/64-1638/2020

03 декабря 2020 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 03 декабря 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 декабря 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: ...; Членов Комиссии: ..., ...;

Рассмотрение жалобы проходило с использованием системы видеоконференц-связи в присутствии:

Представителя администрации МО Подгородне-Покровский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области –

Представитель ООО «Теплоблоковъ» на рассмотрение обращения не явился, о времени и месте рассмотрения обращения был извещён надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Теплоблоковъ» на действия УЖКХ администрации г. Сорочинска при проведении электронного аукциона на содержание территории муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год: содержание дорог (летнее и зимнее), озеленение, прочие мероприятия (номер извещения № 0853300019220000034),

УСТАНОВИЛА:

26.11.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Теплоблоковъ» на действия УЖКХ администрации г. Сорочинска при проведении электронного аукциона на содержание территории муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год: содержание дорог (летнее и зимнее), озеленение, прочие мероприятия (номер извещения № 0853300019220000034) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из доводов жалобы следует, что конкретизация объема оказываемых услуг является нарушением Закона о контрактной системе, поскольку Заказчик не может заранее запланировать погодные условия, то он на момент проведения закупки не обладает информацией об объеме оказываемых услуг.

Представитель Заказчика пояснил, что в техническом задании предусмотрены работы по зимнему содержанию дорог и определен их объем исходя из объемов аналогичных работ за прошедшие года. В техническом задании также указано, что данные работы должны выполняться Подрядчиком согласно ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», где прописаны все требования по очистке снега, срезки наледи и другим видам работы. Подрядчик должен определить начало выполнения данных видов работ самостоятельно, без задания Заказчика, чтобы были соблюдены все установленные нормы, не было предписаний ГИБДД, Прокуратуры о нарушении законодательства. Подрядчик должен выполнить работы по контракту только в том объеме, в каком это указано в контракте. В случае, если понадобится выполнение дополнительных работ, Заказчик этот вопрос будет решать самостоятельно, вне

рамок данного контракта.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

18.11.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и аукционная документация на содержание территории муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год: содержание дорог (летнее и зимнее), озеленение, прочие мероприятия (номер извещения № 0853300019220000034),

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 24 765 084,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

1) В силу ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно Приложению № 1 к Техническому заданию, заказчиком установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование работ	Порядок и сроки выполнения работ
1.	Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 14 (четырнадцати) дней с момента получения задания
2.	Приобретение щебня	Работы выполняются Подрядчиком до 01.06.2021 г.
3.	Перевозка грузов	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
4.	Заделка промоин и ям на дорогах	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
5.	Очистка урн на остановочных павильонах	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в течение периода действия контракта, но не реже 2-х раз в неделю.
6.	Очистка проезжей части, полос отвода, обочин, откосов от мусора и посторонних предметов с вывозом и утилизацией на полигонах	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в течение периода действия контракта, но не реже 2-х раз в неделю.
7.	Закупка материала гравийного	Работы выполняются Подрядчиком до 01.06.2021 г.
8.	Грейдирование дорог	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания

9.	Механизированная очистка покрытий от пыли и грязи	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
10.	Выкашивание травы и срезка поросли шириной 2,5 м на обочинах, откосах: газонокосилкой	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
11.	Выкашивание травы и срезка поросли шириной 2,5 м на обочинах, откосах: механизированное	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
12.	Содержание автобусных павильонов	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
13.	Ремонт автобусных павильонов	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 5 (пяти) дней с момента получения задания</p>
14.	Обслуживание, ремонт, окрашивание стоек и дорожных знаков	<p>Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в течении периода действия контракта</p>
15.	Установка дорожных знаков на металлических стойках	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
16.	Очистка водоотводных труб от грязи и наносов	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
17.	Восстановление профиля водоотводных канав автогрейдером	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
18.	Частичное восстановление профиля водоотводных канав вручную	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
19.	Планировка существующих обочин автогрейдером с вывозом грунта	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>
20.	Монтаж, демонтаж водоотводных труб	<p>Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика.</p> <p>При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания</p>

21.	Очистка дороги от снега, срезка наледи	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, согласно Перечню (Приложение № 3 к техническому заданию). При проведении работ обеспечить очистку от снега подъездов к площадкам ТКО, расположенных у обочин автомобильных дорог и проездов. В первую очередь работы выполняются по автомобильным дорогам, по которым осуществляются регулярные автобусные перевозки и на центральной городской площади ул. Советская.
22.	Погрузка, перевозка снега с использованием спецтехники	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
23.	Очистка элемента обустройства автомобильных дорог- тротуаров от снега	Работы выполняются Подрядчиком, самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, согласно Перечню (Приложение № 3 к техническому заданию).
24.	Россыпь противогололедных материалов комбинированной дорожной машиной на дорогах и тротуарах	Работы выполняются Подрядчиком, самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, согласно Перечню (Приложение № 3 к техническому заданию).
25.	Очистка от снега заездных карманов и посадочных площадок остановочных пунктов	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017.
26.	Очистка от снега подходов к пешеходным переходам	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017.
27.	Промывка труб спецтехникой	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
28.	Очистка дорог от снега плужными снегоочистителями	Работы выполняются Подрядчиком, самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, согласно Перечню (Приложение № 3 к техническому заданию).
29.	Очистка дорог от снега трактором с использованием ротора	Работы выполняются Подрядчиком, самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, согласно Перечню (Приложение № 3 к техническому заданию).
30.	Заготовка пескосоляной смеси	Работы выполняются Подрядчиком до 01.11.2021 г.
31.	Приобретение рассады цветов	Работы выполняются Подрядчиком до 01.06.2021 г.
32.	Завоз грунта	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 3 (трех) дней с момента получения задания
33.	Посадка цветников	Работы выполняются Подрядчиком до 01.06.2021 г.
34.	Рыхление гряд, клумб	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта

35.	Формовочная обрезка деревьев	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения задания
36.	Валка аварийных деревьев в городских условиях	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 10 (десяти) календарных дней с момента получения задания
37.	Вырезка поросли, сухих ветвей деревьев лиственных пород	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 3 (трех) календарных дней с момента получения задания
38.	Полив деревьев	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта
39.	Полив растений	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта
40.	Дополнительные работы по озеленению (закупка семян, саженцев, сеянцев, деревьев)	Работы выполняются Подрядчиком с 15.04.2021 г. до 15.05.2021г., с 15.09.2021 г. до 15.10.2021 г.
41.	Стрижка живых изгородей мотокусторезом: мягколиственных	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
42.	Очистка цветников	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта
43.	Вспашка клумб	Работы выполняются Подрядчиком до 01.06.2021 г.
44.	Подбор трупов животных	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, в период действия контракта, незамедлительно, после обнаружения или поступления задания от Заказчика.
45.	Выкашивание наркосодержащих растений	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
46.	Ликвидация несанкционированных свалок	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
47.	Обслуживание малых архитектурных форм	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта
48.	Покраска МАФ, ограждений и скамеек	Работы выполняются Подрядчиком, на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 5 (пяти) дней с момента получения задания
49.	Обслуживание, ремонт детских игровых площадок	Работы выполняются Подрядчиком на

		основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 5 (пяти) дней с момента получения задания
50.	Ручная уборка тротуаров, дорожек в парках с вывозом мусора	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта
51.	Очистка элемента обустройства автомобильных дорог – тротуаров от снега в парках	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017, согласно Перечню (Приложение № 3 к техническому заданию).
52.	Очистка урн в парках	Работы выполняются Подрядчиком самостоятельно, по мере необходимости, в период действия контракта, но не реже 2-х раз в неделю.
53.	Выкашивание травы и срезка поросли шириной 2,5 м на обочинах, откосах: газонокосилкой в парках	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
54.	Откачка воды и мокрой грязи	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 1 (одного) дня с момента получения задания
55.	Дополнительные работы по прочим мероприятиям по содержанию территории городских округов Содержание и текущий ремонт пешеходных и автомобильных мостов. (Усиление сварных швов, монтаж связей и распорок из одиночных и парных уголков, гнутосварных профилей для пролетов до 4м, масляная окраска металлических поверхностей, решеток, переплетов и труб) краской марки Ма-15, эмалью марок НЦ-132, ПФ-115. Монтаж, демонтаж ледяных плит для сказочных персонажей, ледяной горки. приобретение, монтаж и демонтаж новогодних елок. Ремонт металлических ограждений мелкий. Разборка металлических решеток, монтаж защитных ограждений, установка адресного хозяйства: аншлагов ,вывесок, табличек с учетом стоимости материалов	Работы выполняются Подрядчиком на основании задания Заказчика. При этом Подрядчик обязан приступить к выполнению работ не позднее чем в течение 5 (пяти) дней с момента получения задания

риложением № 4 Технического задания Заказчик устанавливает расчет стоимости работ:

№ пп	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Стоимость единицы, руб.			Общая стоимость, руб.				
					Всего	В том числе		Всего	В том числе			
						Осн.З/п	Эк.Маш.		З/пМех	Осн.З/п	Эк.Маш.	З/пМех
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Раздел 1. Зимнее и летнее содержание дорог												
1		Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной 50 мм площадью ремонта до 5м2 с применением асфальтобетонной	м2	350	1056				369600			

	смеси дорожной марки II и битумов нефтяных дорожных марки БНД-60/90, БНД 90/130									
2	Приобретения щебня фракции 10-20мм с доставкой до места	м3	20	2850				57000		
3	Приобретения щебня фракции 40-70мм с доставкой до места	м3	60	2443				146580		
4	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 10 км I класс груза	1тн	944 36+108+800	89,87		89,87		84837		84837
5	Заделка промоин и ям на дорогах	м2	200	360				72000		
6	Очистка урн на остановочных павильонах	шт	4800	20				96000		
....										

роанализировав положения технического задания в части заявленного довода жалобы, Комиссия Оренбургского УФАС России полагает возможным признать указанные положения соответствующими требованиям, установленным ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Доводов и доказательств, свидетельствующих об обоснованности изложенных в жалобе требованиях и невозможности подачи заявки на участие в аукционе Заявителем, вопреки требованиям ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, представлено не было.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, уточняющих вопросов задать не представилось возможным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Теплоблоковъ» на действия УЖКХ администрации г. Сорочинска при проведении электронного аукциона на содержание территории муниципального образования Сорочинский городской округ Оренбургской области на 2021 год: содержание дорог (летнее и зимнее), озеленение, прочие мероприятия (номер извещения № 0853300019220000034), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

...

Члены комиссии:

...

...