

## ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 26.06.2020 № 583/20, Акт проверки ФАС России от 04.09.2020 № 71/20), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов на тепловую энергию для филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс», производимую в режиме комбинированной выработки, на 2016 год, а также при корректировке установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2016-2018 гг., тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки, на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг.,

### УСТАНОВИЛ:

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 16.12.2015 № 64/23 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, ПАО «Т Плюс» (филиал «Саратовский»)» (далее – далее – Общество, регулируемая организация, ПАО «Т Плюс») установлены тарифы на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково, на 2016 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2016-2018 гг. Базовый уровень операционных расходов установлен в размере 393 880,99 тыс. руб.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 08.12.2016 № 68/45 «О внесении изменений в постановление Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 16 декабря 2015 года № 64/23 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, ПАО «Т Плюс» (филиал «Саратовский»)» произведена корректировка тарифов на

тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, установленных на 2017 год для ПАО «Т Плюс».

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов

Саратовской области от 08.12.2017 № 65/4 «О внесении изменений в постановление Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 16 декабря 2015 года № 64/23 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, ПАО «Т Плюс» (филиал «Саратовский»)» произведена корректировка тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, установленных на 2018 год для ПАО «Т Плюс».

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 14.12.2018 № 54/25 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, филиалу «Саратовский» ПАО «Т Плюс»» установлены тарифы на тепловую энергию производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково, на 2019 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 гг. Базовый уровень операционных расходов установлен в размере 342 216,42 тыс. руб.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 06.12.2019 № 41/9 «О внесении изменений в постановление Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 14 декабря 2018 года № 54/25 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, филиалу «Саратовский» ПАО «Т Плюс»» произведена корректировка тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, установленных на 2020 год для ПАО «Т Плюс».

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее –

Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в

сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

В рамках исполнения своих полномочий Комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее – Орган регулирования, КГРТ) для ПАО «Т Плюс» были установлены тарифы на тепловую энергию на 2016 год, а также произведена корректировка установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2016-2018 гг., установлены тарифов на тепловую энергию на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг.

При установлении тарифов на 2016-2018 гг. использовался метод индексации установленных тарифов, 2016 год – первый год долгосрочного периода регулирования.

Необходимая валовая выручка Общества, установленная Органом регулирования, составила:

- на 2016 год – 2 992 683,18 тыс. руб.;
- на 2017 год – 3 131 541,07 тыс. руб.;
- на 2018 год – 3 226 261,94 тыс. руб.;

При установлении тарифов на 2019-2023 гг. использовался метод индексации установленных тарифов, 2019 год – первый год долгосрочного периода регулирования.

Необходимая валовая выручка Общества, установленная КГРТ, составила:

- на 2019 год – 4 506 511, тыс.руб.; - на 2020 год – 4 791 574,69 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 и пунктом 16 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 (далее – Регламент), экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и

обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой

для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой

прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил регулирования № 1075 и Регламента в экспертном заключении КГРТ отсутствует следующая информация:

- по статьям расходов не представлены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения и анализ (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов;
- в экспертных заключениях об установлении тарифов на 2016, 2017, 2018, 2019 годы отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов, и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.
- в тексте экспертного заключения регулирующим органом не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми, отклонения (при наличии) плановых и фактических величин полезного отпуска энергии.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 и Регламента в экспертном заключении КГРТ отсутствует следующая информация:

- по статьям расходов не представлены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов, отсутствует анализ отклонений от заявленных регулируемой организацией;
- в экспертных заключениях об установлении тарифов на 2016, 2017, 2018,

2019, 2020 годы отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

- в тексте экспертного заключения регулирующим органом не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми, отклонения (при наличии) плановых и фактических величин полезного отпуска энергии.

В рамках проведения плановой выездной проверки на основании приказа ФАС России от 26.06.2020 № 583/20 ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел за 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертное заключение по рассмотрению предложений об установлении тарифов на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2016-2018 годы, Экспертное заключение по уточнению плановой необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2017-2018 годы в целях корректировки тарифов на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ долгосрочного периода регулирования 2016-2018 годов, Экспертное заключение по уточнению плановой необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2018 год в целях корректировки тарифов на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ долгосрочного периода регулирования 2016-2018 годов, Экспертное заключение по рассмотрению предложений филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» по установлению тарифов на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ на 2019-2023 годы, Экспертное заключение по уточнению плановой необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2020 год в целях корректировки тарифов на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ в рамках долгосрочного периода регулирования 2019-2023 годов, и по результатам установлено следующее.

#### Общие замечания по г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково.

Для ПАО «Т Плюс» установлены тарифы на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ в разрезе муниципальных образований: по г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково.

При этом Экспертные заключения на 2016-2020 гг. представлены общие по трем муниципальным образованиям.

Кроме того, исходя из письменных возражений Органа регулирования на Акт проверки не представляется возможным определить в каком размере, а также каким образом расходы, включаемые в необходимую валовую выручку регулируемой организации, учтены по г. Саратов, г. Балаково, г. Энгельс.

Также не представляется возможным определить в каком размере и каким образом Органом регулирования распределен полезный отпуск между муниципальными образованиями.

Согласно пунктам 11 и 12 Основ ценообразования № 1075 отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 4 Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 (далее – Единая система классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций), ведение отдельного учета осуществляется на счетах и субсчетах Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н (признан не нуждающимся в государственной регистрации, письмо Минюста России от 09.11.2000 № 9558-ЮД), в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

При этом, регулируемая организация до 2020 года не вела отдельный учет расходов и доходов в разрезе видов деятельности и муниципальных образований.

Учитывая вышеизложенное, не представляется возможным определить распределение расходов и доходов в разрезе видов деятельности и муниципальных образований.

### ***Долгосрочный период 2016-2018 гг.***

### **Полезный отпуск и технологические потери.**

Отпуск тепловой энергии ПАО «Т Плюс» на 2018 год принимается в соответствии с прогнозным балансом производства и поставки электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на 2018 год, утвержденным приказом ФАС России от 30.06.2017 № 875/17-ДСП.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В Экспертном заключении не отражен анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075.

Таким образом, определение полезного отпуска на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, в связи с чем Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ полезного отпуска регулируемой организации, учтенного на 2018 год.

### **Операционные (подконтрольные) расходы (базовый период).**

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии

с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2016 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

#### Расходы на приобретение сырья и материалов.

*Принято на 2016 год – 120 978,87 тыс. руб. (по г. Саратов, г. Энгельс, г.*

*Балаково)*

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по данной затрат регулируемой организацией были заявлены в размере 131 096,82 тыс.руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат были приняты исходя плановых расходов, учтенных КГРТ на 2015 год, с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

В данную статью затрат Органом регулирования включены материалы на эксплуатации, материалы по охране труда, материалы для обеспечения пожарной безопасности, спецодежду, канцтовары, прочие материалы для эксплуатации.

Мероприятия, подлежащие учету, в расчетах к Экспертному заключению на 2016 год Органом регулирования не раскрыты.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

Таким образом, определение расходов по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительные анализ и отразить его в Экспертном заключении.

#### Расходы на ремонт основных средств.

*Принято на 2016 год – 252 452,96 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

В нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертные заключения не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение Органом регулирования, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов.

Кроме того, не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2016 годы по статье «Ремонт основных средств» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по

итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2016 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Ремонт основных средств».

Отсутствует информация, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

В свою очередь, расходы на ремонт основных средств должны быть определены в соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на ремонт основных средств», учтенные КГРТ в составе базового уровня операционных расходов ПАО «Т Плюс» 2016 года, подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию.

#### Расходы на оплату труда.

*Принято на 2016 год – 183 743,33 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а

также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Как следует из материалов, представленных Органом регулирования одним из основных видов деятельности по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности является 40.30.1 «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)».

При этом информация о наличии у ПАО «Т Плюс», по состоянию на 2016 год, письменного отказа о присоединении к Отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации (далее - ОТС в ЖКХ) в соответствии со статьей 48 Трудового кодекса Российской Федерации отсутствует, на регулируемую организацию распространяется действие ОТС в ЖКХ.

Учитывая вышеизложенное, при определении фонда оплаты труда Органу регулирования необходимо руководствоваться ОТС в ЖКХ.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

В адрес ФАС России не представлены расчет нормативной численности, коллективный договор, положение об оплате труда (премировании), тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание, и другие обосновывающие документы.

При этом, КГРТ при расчете расходов по статье затрат «Расходы на оплату труда» на 2016 год принята численность персонала в размере 610 чел. со средней заработной платой 25 101,5 руб./чел.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

Исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2016 год при расчете тарифов для ПАО «Т Плюс» на базовый период регулирования не представляется возможным определить был ли проведен Органом регулирования анализ форм статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за соответствующий отчетный период регулирования.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию.

Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями.

*Принято на 2016 год – 64 557,67 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с [Методическими указаниями](#) № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

При этом анализ данной статьи затрат в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении отсутствует.

В Экспертном заключении на 2016 годы по статье «Расходы на услуги производственного характера» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность

Кроме того, из Экспертного заключения не следует, что данные расходы были рассчитаны КГРТ в соответствии с пунктами 44 и 28 Основ ценообразования № 1075.

Не представляется возможным определить, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2016 год не содержится расшифровки по данной статье затрат, а также размера расходов по включаемым подстатьям в статью затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

Кроме того, согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год в данную статью затрат также включены «прочие услуги производственного характера».

При этом не представляется возможным определить содержание расходов в части прочих услуг производственного характера.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительные анализ и отразить его в Экспертном заключении.

Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией.

*Принято на 2016 год – 24 847,73 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

При этом анализ данной статьи затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертном заключении отсутствует.

В Экспертном заключении на 2016 годы по статье «Расходы на оплату

иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату

связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность

Кроме того, из Экспертного заключения не следует, что данные расходы были рассчитаны КГРТ в соответствии с пунктами 44 и 28 Основ ценообразования № 1075.

Не представляется возможным определить, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

Кроме того, в Экспертном заключении не отражена необходимость привлечения регулируемой организацией сторонних организацией для осуществления юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, услуг по стратегическому управлению организацией.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2016 год не содержится расшифровки по данной статье затрат, а также размера расходов по включаемым подстатьям в статью затрат «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией».

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, что Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Учитывая вышеизложенные факты, определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного

обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ и отразить его в Экспертном заключении.

«Расходы на служебные командировки», «Расходы на обучение персонала».

*Принято на 2016 год (расходы на служебные командировки) – 159,95 тыс.руб.;*

*Принято на 2016 год (расходы на обучение персонала) – 1 782,12 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются, в том числе расходы на служебные командировки и расходы на обучение персонала.

Расходы по данной статье затрат необходимо рассчитывать, в том числе с учетом пункта 28 Основ ценообразования № 1075 и пункта 37 Методических указаний № 760-э.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2016 год расходы по данным статьям затрат были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данным статьям затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

При этом анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 Органом регулирования по данным статьям затрат проведен не был, ссылки на обосновывающие материалы на основании которых принималось решение о включении затрат на вышеуказанных уровнях также отсутствуют.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает целесообразным дополнительно проанализировать данные статьи затрат, отразив анализ в Экспертном заключении.

Арендная плата.

*Принято на 2016 год – 174,79 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1074 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

При этом, в соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат КГРТ были рассчитаны исходя из расходов, утвержденных по данной статье затрат на 2015 год с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Расходы по статье затрат «Арендная плата» Органу регулирования необходимо рассчитывать в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075.

По данной статье затрат расходы учтены в отношении нежилого помещения здания столовой по Балаковской ТЭЦ-4.

При этом тарифным законодательством включение расходов на нежилое помещение здания столовой в необходимую валовую выручку регулируемой организации не предусмотрено, в случае, если иное не предусмотрено коллективным договором.

Анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

Кроме того, согласно письменным возражениям Органом регулирования также не представляется подтвердить экономическую обоснованность включения расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, ФАС России полагает необходимым исключить расходы по статье затрат «Арендная плата» в части непроизводственных объектов в размере 174,79 тыс.руб.

#### Другие расходы.

*Принято на 2016 год – 39 692,93 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с [Методическими указаниями № 760-э](#).

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования по данной статье затрат учтены расходы на услуги банков и общесистемные расходы на содержание исполнительной дирекции ПАО «Т Плюс».

В соответствии с пунктом 25 Методические указания № 760-э, к внереализационным расходам, включаемым в необходимую валовую выручку относятся в том числе расходы на услуги банков, расходы на обслуживание заемных средств, определяемые органами регулирования в размере, не превышающем сумму выплаты процентов, рассчитанную исходя из ключевой ставки Банка России, увеличенной на 4 процентных пункта.

Представлен договор на оказание банковских услуг, где указана стоимость услуг.

В остальной части расходов, учитываемых по статье затрат «Другие расходы», экономического анализа в Экспертном заключении КГРТ на 2016 год не представлено.

При этом в соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат КГРТ были рассчитаны исходя из расходов, утвержденных по данной статье затрат на 2015 год с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Кроме того, анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

На основании вышеизложенного, ФАС России полагает необходимым пересмотреть уровень расходов, учтенных КГРТ по данной статье затрат в НВВ регулируемой организации на 2016 год.

**Операционные (подконтрольные) расходы (корректировки).** *Корректировка 2017 год – 657 616,42 тыс.руб.; Корректировка 2018 год – 677 664,66 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Вместе с тем, согласно пункту 49 Методических указаний № 760-э скорректированные операционные (подконтрольные) расходы в 2018 году, определяемые в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 осуществляется по формуле (10) с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов.

При этом при применении данной формулы операционные расходы последующих годов долгосрочных периодов регулирования (после базового года) также должны быть пересчитаны с учетом корректных значений индексов потребительских цен на последующие годы долгосрочных периодов регулирования (после базового года) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития

Российской Федерации, как того требует пункт 49 Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовом периоде регулирования, КГРТ также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

### **Неподконтрольные расходы.**

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных [пунктом 45](#)

настоящего документа;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные [подпунктом «а»](#)

[пункта 47](#) настоящего документа;

е) отчисления на социальные нужды.

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному

соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения

торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей; динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

#### Арендная плата.

*Принято на 2018 год – 90,67 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

При этом пунктом 39 Методических указаний № 760-э определен перечень неподконтрольных расходов.

В зависимости от применяемого метода регулирования тарифов в сфере теплоснабжения расходы на арендную плату учитываются в составе прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, в соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075, или включаются в состав неподконтрольных расходов, если договор аренды заключен в отношении производственных объектов регулируемой организации, в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 1075.

Из представленного Экспертного заключения на 2018 год неясно на основании каких материалов Органом регулирования принимались к

учету расходы по данной статье затрат, аренда какого имущества включена в данную статью затрат, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал Орган регулирования, какова первоначальная стоимость учитываемых объектов.

При этом, при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).

Необходимо отметить, что в представленных материалах тарифного дела регулируемой организации на 2018 год акты ввода-вывода из эксплуатации объектов основных средств, инвентарные карточки учета основных средств, расчет амортизационных отчислений в соответствии с Классификатором отсутствуют.

Кроме того, согласно письменным возражениям Органа регулирования, в ходе дополнительного анализа КГРТ были выявлены излишне учтенные расходы по статье затрат «Арендная плата» в размере 90,67 тыс.руб.

Учитывая вышеизложенные факты, расходы по статье затрат «Арендная плата» подлежат исключению из необходимой валовой выручки Общества в размере 90,67 тыс.руб.

Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

*Принято на 2018 год – 40 083,02 тыс.руб.*

Исходя из Экспертного заключения на 2018 год не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

Органом регулирования в Экспертных заключениях не отражен анализ расходов по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075.

Кроме того, в статью затрат Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей на 2018 год КГРТ включены в том числе расходы на аренду земли и налог на землю.

Необходимо отметить, что в НВВ регулируемой организации на 2018 год учтены расходы по статье затрат «Арендная плата», при этом, учитывая факт того, что расшифровка по статье затрат «Арендная плата» отсутствует, не представляется выявить отсутствие двойного учета данных расходов.

Учитывая вышеизложенные факты, Органу регулирования необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив необходимое экономическое обоснование.

#### Отчисления на социальные нужды.

*Принято на 2018 год – 51 119,34 тыс.руб.*

Отмечаем, что согласно статье 426 гл. 34 Налогового кодекса Российской Федерации должны применяться следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование - 22,0 %;
2. на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9 %;
3. на обязательное медицинское страхование - 5,1 %.

Кроме того, не представляется возможным определить исходя из какого размера расходов на оплату труда Органом регулирования рассчитывались отчисления на социальные нужды.

В связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на оплату труда», расходы по статье «Отчисления на социальные нужды», учтенные на 2018 год, также требуют пересмотра.

#### Амортизационные отчисления.

*Принято на 2018 год – 131 090,68 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расчет амортизационных отчислений в Экспертном заключении на 2018 год отсутствует.

Из представленного Экспертного заключения на 2018 год неясно на основании каких конкретно материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, амортизация какого имущества включена в данную статью затрат, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал Орган регулирования, какова первоначальная стоимость учитываемых объектов.

Также из представленного КГРТ Экспертного заключения не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». В обосновывающих документах отсутствуют акты ввода-вывода основных средств из эксплуатации, представлен реестр ввода-вывода объектов основных средств.

При этом, анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертном заключении отсутствует в полном объеме.

На основании вышеизложенного, ФАС России полагает необходимым дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив необходимое экономическое обоснование.

Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним.

*Принято на 2018 год – 46 242,72 тыс.руб.*

Основами ценообразования № 1075 предусмотрены следующие основания включения в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования начиная с периода, следующего за

периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования (пункт 13 Основ ценообразования № 1075);

- расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей (пункт 47 Основ ценообразования № 1075);
- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, не учитываемый при определении налоговой базы налога на прибыль, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования (пункт 74 Основ ценообразования № 1075).

ФАС России отмечает, что в качестве экономической обоснованности привлечения заемных средств регулируемые организации должны предоставлять:

- расчет кассовых разрывов;
- инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с действующим законодательством;
- отчеты о выполнении инвестиционной программы;
- кредитные договоры, заключенные в результате проведения торгов.

Кроме того, при условии того, что регулируемой организацией привлекаются кредитные средства на покрытие кассовых разрывов из-за образования недополученных доходов, с целью качественного и своевременного выполнения возложенных на регулируемую организацию обязательств, а также недопущения нарушений трудового законодательства Российской Федерации, необходимо представлять расчет формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, с целью обоснования возникновения кассовых разрывов и необходимости в кредитовании предприятия на эти цели.

Также в обоснование регулируемым организациям необходимо представлять договоры об открытии кредитной линии, материалы, подтверждающие проведение конкурсных процедур, инвестиционные программы, утвержденные в соответствии с законодательством Российской Федерации, отчеты о выполнении инвестиционных программ.

ФАС России отмечает, что расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам должны формироваться исходя из документального подтверждения необходимости привлечения заемных средств при условии их целевого использования в регулируемом виде деятельности. Проценты по кредитам, которые направлены на цели, не связанные с производственной деятельностью и относящиеся к внереализационным, по мнению ФАС России, не могут быть учтены в составе НВВ регулируемой организации.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2018 год не представлен анализ экономической обоснованности расходов, учитываемых по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствуют ссылки на материалы, принятые при расчетах по данной статье затрат.

Необходимо отметить, что утвержденная в установленном порядке инвестиционная программа для ПАО «Т Плюс» на 2018 год отсутствует. В тарифной заявке регулируемой организации представлен исключительно проект инвестиционной программы.

Кроме того, согласно представленной регулируемой организацией пояснительной записке за 2016 год, а также расчетам по данной статье затрат целевым назначением заемных средств являются средства, привлекаемые для расчета за газ природный лимитный, за газ природный сверхлимитный коммерческий, за газ природный коммерческий, за поставку и транспортировку мазута, а также финансирование хозяйственной деятельности.

Необходимо отметить, что, исходя из материалов, представленных в тарифной заявке на 2018 год, не представляется возможным также определить отнесение расходов по данной статье затрат конкретно на вид деятельности «комбинированная выработка».

Также, не представляется возможным определить были ли проведены конкурсные процедуры при выборе банка для предоставления кредита.

В необходимой валовой выручке регулируемой организации также учитываются расходы на топливо на 2018 год в размере 4 227 783,25 тыс.руб., в том числе расходы на природный газ.

Таким образом, исходя из материалов, представленных в тарифной заявке регулируемой организации, необходимость привлечения заемных средств у ПАО «Т Плюс» отсутствовала.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат

исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации в размере 46 242,72 тыс.руб.

**Нормативная прибыль.**

*Принято на 2018 год – 11 863 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Величина нормативной прибыли может быть изменена в случае утверждения в установленном порядке новой инвестиционной программы регулируемой организации (принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной программы регулируемой организации). Указанные изменения учитываются органом

регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов начиная со следующего периода регулирования (следующего года долгосрочного периода регулирования).

В случае если при установлении долгосрочных тарифов продолжительность первого долгосрочного периода регулирования превышает оставшийся срок действия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, величина нормативной прибыли регулируемой организации на годы, следующие за годом окончания срока действия инвестиционной программы, определяется на уровне величины нормативной прибыли регулируемой организации в последний год действия инвестиционной программы.

При этом, в случае если инвестиционная программа регулируемой организации на соответствующий год первого долгосрочного периода регулирования не утверждена в установленном порядке, величина нормативной прибыли регулируемой организации, определенная на соответствующий год, подлежит уменьшению на величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), учтенных в составе нормативной прибыли в соответствии с абзацем восьмым настоящего пункта.

Вместе с тем, инвестиционная программа для регулируемой организации на 2018 год в установленном порядке не утверждена.

Величина нормативной прибыли для регулируемых организаций, указанных в подпункте «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075, определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

Необходимо отметить, что подпункт «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 распространял свое действие на все регулируемые организации в сфере теплоснабжения до 24.01.2017.

Таким образом, уровень нормативной прибыли на 2018 год и последующие периоды регулирования определяется расчетным путем.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на i-й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии формулой 12 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

Необходимо отметить, что КГРТ в статью затрат «Нормативная прибыль» включены расходы на денежные выплаты социального характера, резервный фонд, общесистемные расходы из прибыли.

При этом предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 анализ в Экспертном заключении на 2018 год по данной статье затрат не отражен.

Кроме того, не представляется возможным определить, что Органом регулирования отнесено на общесистемные расходы из прибыли.

ФАС России отмечает, что при расчете нормативной прибыли на 2018 год и последующие периоды регулирования Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктами 74, 75 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 41 Методических указаний № 760-э.

Таким образом, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать статью затрат «Нормативная прибыль», представив необходимое экономическое обоснование.

### **Налог на прибыль.**

*Принято на 2018 год – 14 585,66 тыс.руб.*

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

Согласно письменным возражениям Органа регулирования на Акт проверки расходы по статье затрат «Налог на прибыль» в том числе рассчитаны исходя из величины расчетной предпринимательской прибыли, что противоречит действующему законодательству.

Исходя из Экспертного заключения КГРТ на 2018 год не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования был рассчитан налог на прибыль регулируемой организации на 2018 год.

Необходимо отметить, что расходы по статье затрат «Налог на прибыль» не могут превышать размер расходов, учтенных по статье затрат «Нормативная прибыль».

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на прибыль», учтенные на 2018 год, подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, в том числе с учетом статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации, со стороны Органа регулирования.

### **Расчетная предпринимательская прибыль.**

*Принято на 2018 год – 46 479,34 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм в случае установления тарифов с применением метода индексации расчетная предпринимательская прибыль устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» не являются долгосрочным параметром регулирования и устанавливаются на каждый год расчетным путем.

Исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2018 год не представляется возможным определить каким образом КГРТ была рассчитана расчетная предпринимательская прибыль.

Учитывая вышеизложенные факты, а также необходимость пересмотра части статей затрат, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

### **Расходы на топливо.**

*Принято на 2018 год – 4 227 783,25 тыс.руб.*

Согласно пункту 29 Правил № 1075 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе, анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075, на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

1. удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
2. плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
3. расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения

торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном

Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей; динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Согласно пунктам 35 и 36 Основ ценообразования № 1075 удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

Нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для

источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2018 год отсутствует анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствует информация какие договоры поставки топлива были применены при расчете расходов по данной статье затрат, цены на топливо, объемы топлива.

Кроме того, исходя из письменных возражений Органа регулирования также не представляется возможным определить на основании каких материалов и каким образом были рассчитана расходы по данной статье затрат.

Вместе с тем, не представляется возможным определить какой объем топлива учитывается КГРТ при расчете расходов по данной статье затрат, а также на основании каких документов учитывается объем топлива.

Поставщиком лимитного и сверхлимитного газа в целях осуществления деятельности ПАО «Т плюс» является ООО «Газпром межрегионгаз Саратов».

Между тем, поставщиком сверхлимитного газа для ПАО «Т плюс» также является АО НК «РуссНефть».

При этом, необходимость покупки ПАО «Т Плюс» сверхлимитного газа также у АО НК «РуссНефть» является необоснованной.

Кроме того, не представляется возможным определить каким образом расходы на топливо распределяются между видами деятельности, а также между муниципальными образованиями.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по данной статье затрат, представленных ПАО «Т Плюс» материалов, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой

организации.

### **Расходы на электрическую энергию.**

*Принято на 2018 год – 12 020,5 тыс.руб.*

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значений расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что экономическое обоснование применение удельного расхода электрической энергии в размере, учтенном КГРТ, представлено не было.

Кроме того, расчетный объем электрической энергии для расчета экономически обоснованного уровня расходов регулируемой организации на приобретаемую электрическую энергию для производственных нужд определяется в соответствии с Порядком определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии, утвержденным приказом Минэнерго России от 30.12.2008 №, исходя из состава и энергетических характеристик энергопотребляемого оборудования, структуры и качества сжигаемого топлива.

Не представляется возможным определить цену на электрическую энергию, учитываемую Органом регулирования для определения расходов по статье затрат «Расходы на электроэнергию».

Кроме того, Органом регулирования не был проведен анализ счетов-фактур регулируемой организации за последний отчетный период регулирования – 2016 год.

Органом регулирования не отражено на основании каких материалов принимался объем электрической энергии при расчете расходов по данной статье затрат.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по данной статье затрат, ПАО «Т Плюс» материалов, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической

обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования.**

*Принято на 2018 год – - 20 778,49 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 760-э величина, определяющая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования, рассчитывается по формуле (13) Методических указаний № 760-э и может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2018 год учитываются результаты деятельности ПАО «Т Плюс» в том числе за 2011-2015 гг.

Между тем, исходя из формулы 13 Методических указаний № 760-э при определении результатов деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования на 2018 год могут учитываться показатели за 2016 год.

Кроме того, Органом регулирования предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 анализ в Экспертном заключении на 2018 год по данной статье затрат не отражен.

Резюмируя вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по данной статье затрат, ПАО «Т Плюс» материалов, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.**

*Принято на 2018 год – 24 178,23 тыс.руб.*

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа,

ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 760-э и включающей в том числе показатель отклонения объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения, то есть за 2016 год.

При этом, в соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2018 год КГРТ корректировка на 2018 год произведена согласно данным, представленным регулируемой организацией по результатам деятельности за 2014-2016 гг., а также достоверным сведениям, полученных КГРТ по запросу в ООО «Газпром межрегионгаз Саратов».

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 КГРТ не отражен необходимый анализ в Экспертном заключении на 2018 год.

Учитывая вышеизложенные факты, КГРТ необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

### **Перекрестное субсидирование.**

ФАС России отмечает, что согласно смете Органа регулирования к Экспертному заключению на 2018 год, КГРТ при определении необходимой валовой выручки на тепловую энергию на 2018 год

используется не предусмотренный Основами ценообразования № 1075, механизм «перекрестного субсидирования» в размере – 84 665,21 тыс.руб.

При этом, источник компенсации указанных расходов регулируемой организации не определен.

### ***Долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг.***

#### **Операционные (подконтрольные) расходы (базовый период).**

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2016 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

#### **Расходы на приобретение сырья и материалов.**

*Принято на 2019 год – 75 736,37 тыс. руб. (по г. Саратов, г. Энгельс, г.*

*Балаково)*

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Органом регулирования в данной статье затрат также учтены расходы на материалы на выполнение ремонтной программы 2019-2023 гг. в размере 41 954,99 тыс. руб.

При этом в качестве обоснования данная утвержденная долгосрочная ремонтная программа в адрес ФАС России представлена не была.

Мероприятия, подлежащие учету, в расчетах к Экспертному заключению на 2019 год Органом регулирования не раскрыты.

Таким образом, определение расходов на сырье и материалы на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительные анализ и отразить его в соответствии с пунктом 29 правил № 1075.

#### Расходы на ремонт основных средств.

*Принято на 2019 год – 218 899,35 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2019 годы по статье «Ремонт основных средств» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих

экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2019 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Ремонт основных средств».

Отсутствует информация, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

В свою очередь, расходы на ремонт основных средств должны быть определены в соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на ремонт основных средств», учтенные КГРТ в составе базового уровня операционных расходов ПАО «Т Плюс» 2019 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

#### Расходы на оплату труда.

*Принято на 2019 год – 180 544,69 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Как следует из материалов, представленных Органом регулирования одним из основных видов деятельности по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности

является 40.30.1 «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)».

В материалах тарифного дела ПАО «Т Плюс» присутствует мотивированный письменный отказ от присоединения к Отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019 годы.

Учитывая вышеизложенное, при определении фонда оплаты труда Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктом 42 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, при расчете расходов по статье затрат «Расходы на оплату труда» к учету принимается численность персонала 530,58 ед. со среднемесячной заработной платой 32 757,65 руб./чел.

При этом, согласно данным федерального статистического наблюдения за 2017 год среднемесячная заработная плата по Саратовской области по виду деятельности «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)» составила 20 385 руб./чел. С учетом применения индекса потребительских цен на 2018 год (102,9 %) и с учетом индекса, приведенного в базовом прогнозе социальноэкономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период до 2036 года Министерства экономического развития Российской Федерации (104,6 %), среднемесячная заработная плата по Саратовской области по виду деятельности «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)» составит 21 941,07 руб./чел., что ниже среднемесячной заработной платы, принятой Органом регулирования, на 10 816,58 руб./чел.

Вместе с тем, исходя из вышеуказанных показателей расходы на оплату труда составляют 208 567,14 тыс.руб., что выше указанного в смете уровня расходов на оплату труда.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

В адрес ФАС России не представлены расчет нормативной численности Органа регулирования, коллективный договор, положение об оплате труда (премировании), тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента Органом регулирования, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание, и другие обосновывающие документы.

Исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2019 год при расчете тарифов для ПАО «Т Плюс» на базовый период регулирования не представляется возможным определить был ли проведен Органом регулирования анализ форм статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за соответствующий отчетный период регулирования.

Кроме того, исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации не представляется возможным определить отнесение тех или иных материалов на вид деятельности – комбинированная выработка.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями.

*Принято на 2019 году – 58 655,79 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

При этом анализ данной статьи затрат в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении отсутствует.

В Экспертном заключении на 2019 годы по статье «Расходы на услуги производственного характера» отмечено, что договоры на работы услуги производственного характера, заключенные со сторонними организациями регулируемой организацией представлены выборочно, и КГРТ расходы по данной статье затрат принимались на основании перечня договоров.

Кроме того, из Экспертного заключения не следует, что данные расходы были рассчитаны КГРТ в соответствии с пунктами 44 и 28 Основ ценообразования № 1075.

Не представляется возможным определить, на основании каких

договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2019 год не содержится расшифровки по данной статье затрат, а также размера расходов по включаемым подстатьям в статью затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

При этом не представляется возможным определить содержание расходов в части прочих услуг производственного характера.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2019 года последним отчетным периодом регулирования является 2017 год.

Согласно письменным возражениям Органа регулирования к Акту проверки и Экспертному заключению на 2019 год в данную статью затрат включены в том числе расходы на автотранспортные услуги.

При этом, в качестве обосновывающих материалов в материалах тарифного дела регулируемой организации по подстатье автотранспортные услуги представлены договоры от 18.01.2017 № 7700-FA059/02-014/0001-2017 и от 29.01.2018 № 7700-FA059/02-014/0001-2018, заключенные с ЗАО «ЮНИС».

Вместе с тем, вышеуказанные договоры не распространяют свое действие на 2019 год ввиду отсутствия автоматической пролонгации или пролонгирующих его документов, а также информация о заключении их на основании проведения конкурсных процедур отсутствует.

При этом, КГРТ необходимо проводить анализ рынка услуг при учете тех или иных расходов в необходимой валовой выручке регулируемой организации.

По отношению к ПАО «Т Плюс» ЗАО «ЮНИС» (в настоящее время АО «ЮНИС») являются взаимозависимой организацией.

Расходы по вышеуказанным договорам в статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» Органом регулирования в необходимой валовой выручке ПАО «Т Плюс» учтены в размере 37 364,60 тыс. руб.

При этом, расходы по вышеуказанным договорам также учитываются в

иных регулируемых видах деятельности ПАО «Т Плюс».

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации не представляется возможным определить распределение тех или иных материалов на конечные тарифы по муниципальным образованиям, а также по видам деятельности.

Учитывая вышеизложенные факты, расходы по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями», в том числе по подстатье «автотранспортные услуги» подлежат дополнительному анализу с отражением в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

#### Другие расходы

*Принято на 2019 год – 37 388,35 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования по данной статье затрат учтены расходы на общесистемные расходы, а также прочие расходы.

Между тем, определить уровень учитываемых Органом регулирования расходов на добровольное медицинское страхование, исходя из Экспертного заключения на 2019 год не представляется возможным.

В остальной части расходов, учитываемых по статье затрат «Другие расходы», экономический анализ в Экспертном заключении КГРТ на 2019 год не представлен.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2019 года последним отчетным периодом регулирования является 2017 год.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифной заявке на 2019 год не представляется возможным определить отнесение тех или иных материалов на вид деятельности – комбинированная выработка, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

Кроме того, анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

На основании вышеизложенного, ФАС России полагает необходимым пересмотреть уровень расходов, учтенных КГРТ по данной статье затрат в НВВ регулируемой организации на 2019 год. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

### **Операционные (подконтрольные) расходы (корректировки).**

*Корректировка 2020 год – 581 044,11  
тыс.руб.;*

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Вместе с тем, согласно пункту 49 Методических указаний № 760-э скорректированные операционные (подконтрольные) расходы в 2018 году, определяемые в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 осуществляется по формуле (10) с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов.

При этом при применении данной формулы операционные расходы

последующих годов долгосрочных периодов регулирования (после базового года) также должны быть пересчитаны с учетом корректных значений индексов потребительских цен на последующие годы долгосрочных периодов регулирования (после базового года) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, как того требует пункт 49 Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовом периоде регулирования, КГРТ также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках

### **Неподконтрольные расходы.**

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской

Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных [пунктом 45](#)

настоящего документа;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные [подпунктом «а»](#)

[пункта 47](#) настоящего документа;

е) отчисления на социальные нужды.

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права

собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для

соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения

торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации

Федерации и основных параметров прогноза социальноэкономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей; динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Отчисления на социальные нужды.

*Принято на 2019 год – 54 524,49*

*тыс.руб.; Принято на 2020 год – 51 967,8*

*тыс.руб.*

Отмечаем, что согласно статье 426 гл. 34 Налогового кодекса Российской Федерации должны применяться следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование - 22,0 %;
2. на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9 %;
3. на обязательное медицинское страхование - 5,1 %.

Органом регулирования процент отчислений на 2019 год учтен в размере 31,68

% от фонда оплаты труда, на 2020 год – 31,75 %.

Между тем, не представляется возможным определить исходя из какого размера расходов на оплату труда Органом регулирования рассчитывались отчисления на социальные нужды.

В связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на оплату труда», расходы по статье «Отчисления на социальные нужды», учтенные на 2019 и 2020 годы также требуют пересмотра. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

## Амортизационные отчисления.

*Принято на 2019 год – 107 753,02 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 114 667,13 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расчет амортизационных отчислений в Экспертных заключениях на 2019 и 2020 годы отсутствует.

Из представленных Экспертных заключений на 2019 и 2020 годы неясно на основании каких конкретно материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, амортизация какого имущества включена в данную статью затрат, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал Орган регулирования, какова первоначальная стоимость учитываемых объектов.

Также из представленных КГРТ Экспертных заключений не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». В обосновывающих документах отсутствуют акты ввода-вывода основных средств из эксплуатации, представлен реестр ввода-вывода объектов основных средств.

В Экспертных заключениях на 2019 и 2020 годы по статье «Амортизация основных средств» отмечено, что инвентарные карточки учета основных средств регулируемой организацией представлены выборочно, и КГРТ расходы по данной статье затрат принимались на основании представленных материалов.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифных заявках на 2019 и 2020 годы не представляется возможным определить отнесение материалов, представленных в качестве обоснования по данной статье затрат, на вид деятельности – комбинированная выработка, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

При этом анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29

Правил № 1075 в Экспертных заключениях отсутствует в полном объеме.

На основании вышеизложенного, ФАС России полагает необходимым дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним.

*Принято на 2019 год – 34 909,82 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 79 096,36 тыс.руб.*

Основами ценообразования № 1075 предусмотрены следующие основания включения в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования (пункт 13 Основ ценообразования № 1075);
- расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей (пункт 47

Основ ценообразования № 1075);

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата,

предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, не учитываемый при определении налоговой базы налога на прибыль, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования (пункт 74 Основ ценообразования № 1075).

ФАС России отмечает, что в качестве экономической обоснованности привлечения заемных средств регулируемые организации должны предоставлять:

- расчет кассовых разрывов;
- инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с действующим законодательством;
- отчеты о выполнении инвестиционной программы;
- кредитные договоры, заключенные в результате проведения торгов.

Кроме того, при условии того, что регулируемой организацией привлекаются кредитные средства на покрытие кассовых разрывов из-за образования недополученных доходов, с целью качественного и своевременного выполнения возложенных на регулируемую организацию обязательств, а также недопущения нарушений трудового законодательства Российской Федерации, необходимо представлять расчет формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, с целью обоснования возникновения кассовых разрывов и необходимости в кредитовании предприятия на эти цели.

Также в обоснование регулируемым организациям необходимо представлять договоры об открытии кредитной линии, материалы, подтверждающие проведение конкурсных процедур, инвестиционные программы, утвержденные в соответствии с законодательством Российской Федерации, отчеты о выполнении инвестиционных программ.

ФАС России отмечает, что расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам должны формироваться исходя из документального подтверждения необходимости привлечения заемных средств при условии их целевого использования в регулируемом виде деятельности. Проценты по кредитам, которые направлены на цели, не связанные с производственной деятельностью и относящиеся к внереализационным, по мнению ФАС России, не могут быть учтены в составе НВВ регулируемой организации.

В обоснование расходов регулируемая организация представляет в Орган регулирования расчет величины заемных средств (включая

проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур -запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки), документы, подтверждающие отдельный учет процентов за обслуживание заемных средств по муниципальным образованиям и видам деятельности, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости).

Включение органом регулирования расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, в отсутствие вышеуказанных подтверждающих документов и соответствующей экспертизы экономической обоснованности является нарушением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2019 и 2020 годы не представлен анализ экономической обоснованности расходов, учитываемых по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствуют ссылки на материалы, принятые при расчетах по данной статье затрат.

Вместе с тем, на 2020 год Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты в размере большем, чем в 2019 году, экономическое обоснование этого факта отсутствует.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифных заявках на 2019 и 2020 годы не представляется возможным определить отнесение тех или иных материалов на вид деятельности – комбинированная выработка, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

Необходимо отметить, что утвержденная в установленном порядке инвестиционная программа для ПАО «Т Плюс» на 2019 и 2020 гг. отсутствует. В тарифной заявке регулируемой организации представлен исключительно проект инвестиционной программы.

Кроме того, согласно расчетам по данной статье затрат целевым назначением заемных средств являются пополнение оборотных средств

регулируемой организации, а также финансирование хозяйственной деятельности.

При этом, расходование вышеуказанных средств по факту Обществом осуществлялось на цели, непредусмотренные пунктами 13, 47, 74 Основ ценообразования № 1075.

Также, не представляется возможным определить были ли проведены конкурсные процедуры при выборе банка для предоставления кредита.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации в размере 34 909,82 тыс.руб. за 2019 год и 79 096,36 тыс.руб. за 2020 год.

### **Нормативная прибыль.**

*Принято на 2019 год – 16 034,05 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 16 034,05 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период

регулирующие рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Величина нормативной прибыли может быть изменена в случае утверждения в установленном порядке новой инвестиционной программы регулируемой организации (принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной программы регулируемой организации). Указанные изменения учитываются органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов начиная со следующего периода регулирования (следующего года долгосрочного периода регулирования).

В случае если при установлении долгосрочных тарифов продолжительность первого долгосрочного периода регулирования превышает оставшийся срок действия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, величина нормативной прибыли регулируемой организации на годы, следующие за годом окончания срока действия инвестиционной программы, определяется на уровне величины нормативной прибыли регулируемой организации в последний год действия инвестиционной программы.

При этом в случае если инвестиционная программа регулируемой организации на соответствующий год первого долгосрочного периода регулирования не утверждена в установленном порядке, величина нормативной прибыли регулируемой организации, определенная на соответствующий год, подлежит уменьшению на величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), учтенных в составе нормативной прибыли в соответствии с абзацем восьмым настоящего пункта.

Вместе с тем, инвестиционная программа для регулируемой организации на 2019 год в установленном порядке не утверждена.

Величина нормативной прибыли для регулируемых организаций, указанных в подпункте «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075, определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится

нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

Необходимо отметить, что подпункт «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 распространял свое действие на все регулируемые организации в сфере теплоснабжения до 24.01.2017.

Таким образом, уровень нормативной прибыли на 2018 год и последующие периоды регулирования определяется расчетным путем.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на *i*-й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии формулой 12 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

Необходимо отметить, что КГРТ в статью затрат «Нормативная прибыль» включены расходы на денежные выплаты социального характера, расходы на капитальные вложения из прибыли.

Вместе с тем, согласно Экспертному заключению Орган регулирования на 2019 год и Экспертному заключению на 2020 год анализ материалов, представленных ПАО «Т плюс» в рамках тарифных заявок на 2019 и 2020 годы, проводился выборочно.

Таким образом, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 анализ в Экспертных заключениях на 2019 и 2020 годы по данной статье затрат не отражен.

ФАС России отмечает, что при расчете нормативной прибыли на 2018 и последующие периоды регулирования Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктами 74, 75 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 41 Методических указаний № 760-э.

Таким образом, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать статью затрат «Нормативная прибыль», представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат,

такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Налог на прибыль.**

*Принято на 2019 год – 14 506,41 тыс.руб.*

*Принято на 2020 год – 4 008,52 тыс.руб.*

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

Исходя из Экспертного заключения КГРТ на 2019 год и Экспертного заключения КГРТ на 2020 год не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования был рассчитан налог на прибыль регулируемой организации на 2019 и 2020 годы.

Необходимо отметить, что расходы по статье затрат «Налог на прибыль» не могут превышать размер расходов, учтенных по статье затрат «Нормативная прибыль».

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на прибыль», учтенные на 2019 и 2020 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, в том числе с учетом статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации, со стороны Органа регулирования. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Расчетная предпринимательская прибыль.**

*Принято на 2019 год – 41 991,6 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 40 536,16 тыс.руб.*

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации

определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм в случае установления тарифов с применением метода индексации расчетная предпринимательская прибыль устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» не являются долгосрочным параметром регулирования и устанавливаются на каждый год расчетным путем.

Исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2019 год и Экспертного заключения Органа регулирования на 2020 год не представляется возможным определить каким образом КГРТ была рассчитана расчетная предпринимательская прибыль.

Учитывая вышеизложенные факты, а также необходимость пересмотра части статей затрат, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

### **Расходы на топливо.**

*Принято на 2019 год – 3 662 627,31 тыс.руб.;*

*Принято на 2020 год – 3 919 233,41 тыс.руб.*

Согласно пункту 29 Правил № 1075 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе, анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075, на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

1. удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;

2. плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
3. расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения

торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей; динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему

году).

Согласно пунктам 35 и 36 Основ ценообразования № 1075 удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В случае, если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

Нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифных заявках на 2019 и 2020 годы не представляется возможным определить отнесение тех или иных материалов на вид деятельности – комбинированная выработка, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2019 год и Экспертном заключении Органа регулирования на 2020 год отсутствует

анализ по данной статье

затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил

№ 1075, в том числе отсутствует информация какие договоры поставки топлива были применены при расчете расходов по данной статье затрат, цены на топливо, объемы топлива.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный

анализ по данной статье затрат, представленных ПАО

«Т Плюс» материалов, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

**Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.**

*Принято на 2019 год – -39 344,23 тыс.руб.*

*Принято на 2020 год – -7 443,1 тыс.руб.*

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 760-э и включающей в том числе показатель отклонения объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по

формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения, то есть за 2017 год и 2018 год.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 КГРТ не отражен необходимый анализ в Экспертном заключении на 2019 год и Экспертном заключении на 2020 год.

Учитывая вышеизложенные факты, КГРТ необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

### **Перекрестное субсидирование.**

ФАС России отмечает, что согласно смете Органа регулирования к Экспертному заключению на 2019 год, КГРТ при определении необходимой валовой выручки на тепловую энергию на 2019 год используется не предусмотренный Основами ценообразования № 1075, механизм «перекрестного субсидирования» в размере – 64 045,39 тыс.руб., на 2020 год механизм «перекрестного субсидирования» используется в размере – 70 613,29 тыс.руб

При этом, источник компенсации указанных расходов регулируемой организации не определен.

Таким образом, вышеуказанный механизм Органом регулирования применен в нарушение действующему законодательству.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Признать Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области нарушившим пункты 13, 22, 28, 34, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 47, 52, 59, 62, 74, 74(1) Основ ценообразования в сфере

теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 10, 13, 25, 37, 42, 49 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.04.2021 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» расходы по статьям затрат:

- «Арендная плата» на 2016 год в размере 174,79 тыс.руб.;
- «Арендная плата» на 2018 год в размере 90,67 тыс.руб.;
- Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним на 2018 год в размере 46 242,72 тыс.руб., на 2019 год – 34 909,82 тыс.руб., на 2020 год – 79 095,36 тыс.руб.;

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» с учетом мотивировочной части настоящего предписания, анализ отразив в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- «Полезный отпуск» на 2018 год;
- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату труда» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2016 и 2019 гг.;

- «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на служебные командировки», «Расходы на обучение персонала» на 2016 и 2019 гг.;
- «Другие расходы» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на

2018-2020 гг.;

- «Отчисления на социальные нужды» на 2018-2020 гг.;
- «Амортизационные отчисления» на 2018-2020 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Налог на прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на топливо» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на электрическую энергию» на 2018-2020 гг.;
- «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования» на 2018 г.;
- Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2018-2020 гг.; - «Перекрестное субсидирование» на 2019-2020 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовые урны подконтрольных расходов филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2016 год, а также величину необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2016-2018 гг., базовый уровень подконтрольных расходов филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2019 год, а также величину необходимой валовой выручки филиала «Саратовский»

ПАО «Т Плюс» на 2019-2020 гг., 01.08 соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить, выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» 2021 года и пересмотреть установленные тарифы на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ на 2021 год с 01.04.2021 г.
5. Учесть результаты исполнения настоящего предписания при исполнении предписания относительно конечных тарифов, установленных в г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково.
6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 10 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:
  - решений органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
  - протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
  - экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ для филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский