**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-353/2020**

**о назначении административного наказания**

13.03.2020 г. г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-353/2020 от 28.02.2020 г. об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении **должностного лица – ….** Общества с ограниченной ответственностью «Техцентр Панфиловцев 75» (далее – ООО «Техцентр Панфиловцев 75») **….**, в отсутствие ….

**УСТАНОВИЛ:**

В Новосибирское УФАС поступило заявление АО «Новосибирскэнергосбыт» (вх. № 9575 от 11.09.2019 г.) с жалобой на действия ООО «Техцентр Панфиловцев 75» по вопросу нарушения п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861.

Между АО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО «Алмавид» (потребитель) заключен договор энергоснабжения от 08.02.2012 г. № 0-5706.

Согласно условиям данного договора, потребитель имеет право на пользование электрической энергией в объемах, установленных договором, независимо от того присоединены энергопринимающие устройства данного потребителя к сетям сетевой организации непосредственно либо опосредованно (через сети иных владельцев объектов электросетевого хозяйства не оказывающих услуги по передаче).

Энергопринимающие устройства потребителя присоединены к сетям сетевой организации опосредованно через сети ООО «Техцентр Панфиловцев 75», что подтверждается актом разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства от 13.05.2005 г. Из указанного акта следует, что энергопринимающие устройства потребителя присоединены через ТП-3359, принадлежащую ООО «Техцентр Панфиловцев 75».

Таким образом, ТП-3359, к которой подключен потребитель, в настоящее время находится в границах эксплуатационной ответственности ООО «Техцентр Панфиловцев 75».

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ № 35-ФЗ), п. 5, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг,

утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861), иными владельцами объектов электросетевого хозяйства являются лица, владеющие объектами электросетевого хозяйства, через которые потребители электрической энергии (по договорам с Гарантирующим поставщиком) присоединены к электрическим сетям сетевой организации, и не оказывающие услуги по передаче электрической энергии (не имеющие соответствующего тарифа).

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (ст. 3 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Указанные документы подтверждают не только то, что в электроснабжении объекта ООО «Алмавид» участвует ООО «Техцентр Панфиловцев 75», но и тот факт, что энергопринимающее устройство потребителя имеет надлежащее технологическое присоединение к сетям сетевой организации, что дает ему право пользоваться на законных основаниях электрической энергией.

На основании вышеизложенного, ООО «Техцентр Панфиловцев 75» является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, и на него распространяется ряд прав и обязанностей, установленных действующим законодательством для данного субъекта.

Являясь иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, участвующим в снабжении потребителей электрической энергией, ООО «Техцентр Панфиловцев 75» в соответствии со ст. 26 ФЗ № 35-ФЗ, а также п. 6 Правил № 861, не вправе препятствовать передаче электрической энергии через свои электрические сети до потребителей (третьих лиц) и требовать за это оплату.

14.08.2019 г. в АО «Новосибирскэнергосбыт» поступило обращение ООО «Алмавид» о том, что от источника питания ТП-3359 на его объект не подается напряжение.

19.08.2019 г. АО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес ООО «Техцентр Панфиловцев 75» направлено уведомление о необходимости подачи напряжения на объекты ООО «Алмавид».

В нарушение ст. 26 ФЗ № 35-ФЗ, а также п. 6 Правил № 861, ООО «Техцентр Панфиловцев 75» не подало напряжение на объект потребителя - складской комплекс, расположенный по ул. Панфиловцев, д. 69 в г. Новосибирске.

На требование инспектора АО «Новосибирскэнергосбыт» осуществить подачу напряжения на объект потребителя, ООО «Техцентр Панфиловцев 75» не осуществлены соответствующие действия. Данный факт подтверждается актами от

22.08.2019 г., 27.08.2019 г., составленными представителем АО «Новосибирскэнергосбыт».

Подача электрической энергии ООО «Техцентр Панфиловцев 75» на объект ООО «Алмавид» до настоящего времени не производится.

Основания для введения ограничения и прекращения подачи электрической энергии закреплены в действующем законодательстве, а именно постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Согласно п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 (далее – Правила № 442), ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении любого из следующих обстоятельств:

а) соглашение сторон договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

б) нарушение своих обязательств потребителем, выразившееся в:

- неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа, а для граждан-потребителей за 2 расчетных периода, либо к образованию задолженности потребителя перед энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке, в размере, установленном в договоре;

- возникновении у потребителя услуг по передаче электрической энергии задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа, а если потребителем является гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация, которая в соответствии с Основными положениями продает электрическую энергию сетевой организации для целей компенсации потерь электрической энергии) - в возникновении у него задолженности в указанном размере, рассчитанной за вычетом задолженности сетевой организации по оплате электрической энергии для компенсации потерь электрической энергии перед этим гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией);

- выявлении факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии;

- невыполнении потребителем условий договора, касающихся обеспечения функционирования устройств релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, устройств компенсации реактивной мощности;

- подключении потребителем к принадлежащим ему энергопринимающим устройствам электропотребляющего оборудования, повлекшем нарушение характеристик технологического присоединения, указанных в документах о

технологическом присоединении;

в) удостоверение в установленном порядке неудовлетворительного состояния объектов электросетевого хозяйства, энергетических установок, энергопринимающих устройств потребителя, что создает угрозу жизни и здоровью людей и (или) угрозу возникновения технологических нарушений на указанных объектах, установках (устройствах), а также объектах электросетевого хозяйства сетевых организаций;

г) возникновение (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов;

д) приостановление или прекращение исполнения обязательств потребителя по договору о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности;

е) прекращение обязательств по снабжению электрической энергией (мощностью) и (или) оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и (или) договору оказания услуг по передаче электрической энергии (далее - прекращение обязательств сторон по договору), в том числе по причине смены собственника или владельца объектов электросетевого хозяйства, к которым технологически присоединены такие энергопринимающие устройства, если при этом в отношении таких энергопринимающих устройств не заключен и не вступил в силу новый договор, на основании которого осуществляется продажа электрической энергии (мощности) и (или) оказание услуг по передаче электрической энергии;

ж) выявление гарантирующим поставщиком в случае, указанном в пункте 47 Основных положений, факта ненадлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к объектам электросетевого хозяйства;

з) необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителя, либо необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (иных владельцев объектов электросетевого хозяйства) в случае, если проведение таких работ невозможно без ограничения режима потребления;

и) поступление от потребителя заявления о введении в отношении него ограничения режима потребления в случае, если у потребителя отсутствует техническая возможность введения ограничения самостоятельно;

к) нарушение потребителем введенного ранее в отношении него ограничения режима потребления при сохранении обстоятельств из числа указанных в настоящем пункте, послуживших основанием для его введения.

Установленные Правилами № 442 основания для введения ограничения электроснабжения объекта ООО «Алмавид» отсутствуют.

В соответствии с п. 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно

присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с п. 4 ст. 26 ФЗ № 35-ФЗ, сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Таким образом, в рассматриваемом случае действия ООО «Техцентр Панфиловцев 75» по неподаче напряжения на объект ООО «Алмавид» - складской комплекс, расположенный по ул. Панфиловцев, д. 69 в г. Новосибирске, чьи энергопринимающие устройства присоединены через ТП-3359, принадлежащую ООО «Техцентр Панфиловцев 75», противоречат действующему законодательству и являются препятствованием перетоку электроэнергии, нарушая п. 6 Правил № 861 и законные права ООО «Алмавид» на получение электрической энергии, за что предусмотрена ответственность ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с Примечанием к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

…. является …. ООО «Техцентр Панфиловцев 75» на основании выписки из ЕГРЮЛ, следовательно является должностным лицом в смысле ст. 2.4 КоАП РФ.

На момент совершения правонарушения – 14.08.2019 г., …. ООО «Техцентр Панфиловцев 75» являлся …..

В рассматриваемом случае решения и действия …. привели к нарушению ООО «Техцентр Панфиловцев 75» Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861.

На основании изложенного, …. за нарушение ООО «Техцентр Панфиловцев 75» Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», несет ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

**Место совершения административного правонарушения –** г. Новосибирск.

**Время совершения административного правонарушения –** 22.08.2019 г., 27.08.2019 г.

При составлении Протокола об административном правонарушении № 054/04/9.21-353/2020 от 28.02.2020 г. …ООО «Техцентр Панфиловцев 75» …. дал следующие пояснения.

На письмо АО «Новосибирскэнергосбыт» (вх. № 9575 от 11.09.2019 г.) с жалобой на ООО «Техцентр Панфиловцев 75» по поводу подключения ООО «Алмавид» через ТП-3359, принадлежащую ООО «Техцентр Панфиловцев 75», было направлено письмо от 22.08.2019 г. с запросом предоставить следующие документы:

1. Однолинейную схему электроснабжения и эксплуатационной ответственности;
2. Акт границы раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности;

3. Список лиц, имеющих право на переговоры с электроснабжающей организацией с предоставлением Приказа о назначении ответственного по электрохозяйству с копией удостоверения от Ростехнадзора.

На данный момент от ООО «Алмавид» документов по акту приема-передачи получено не было.

После предоставления ООО «Алмавид» запрашиваемых письмом от 22.08.2019 г. документов ООО «Техцентр Панфиловцев 75» возобновит подачу электроэнергии.

На рассмотрение дела об административном правонарушении …. ООО «Техцентр Панфиловцев 75» …. не явился.

**При рассмотрении дела об административном правонарушении были установлены следующие обстоятельства.**

Факт надлежащего технологического присоединения объекта ООО «Алмавид» и его право на получение электрической энергии подтверждается актом разграничения от 13.05.2005 и договором энергоснабжения от 08.02.2012.

Вышеизложенные доводы ответчика подтверждают осуществление им действий по неправомерному препятствованию перетоку электрической энергии.

Согласно ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Техцентр Панфиловцев 75» отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства и является микропредприятием.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Согласно ч. 2 ст. 3.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные

административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В силу ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

Обстоятельства, закрепленные статьями 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлены.

Руководствуясь ст. 4.1.1, ч. 1 ст. 9.21 и ст. 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и отсутствие смягчающих обстоятельств,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать…ООО «Техцентр Панфиловцев 75» … **виновным** в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к … ООО «Техцентр Панфиловцев 75» …меру ответственности в виде **предупреждения**.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.