

решение по делу № РНП-74-408/2022

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Городская больница № 1 г. Копейск»

456601, Челябинская область,

г. Копейск,

ул. Борьбы, 34

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»

454087, г. Челябинск,

ул. Калинина, 21, офис 313

Общество с ограниченной
ответственностью

«ЛОГОС»

198095, г. Санкт-Петербург,

ул. Балтийская, д. 3, литер А,
помещение 1-Н

Генеральному директору, участнику
ООО «ЛОГОС»

«<...>»

Электронная торговая площадка АО
«ТЭК-Торг»

119021, г. Москва,

ул. Тимура Фрунзе, д. 2

РЕШЕНИЕ № 074/10/104-2630/2022

(№ РНП-74-408/2022)

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 20 сентября 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 22 сентября 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» (далее – ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск», заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «ЛОГОС» (далее – ООО «ЛОГОС», Общество, участник закупки, победитель электронного аукциона, поставщик), участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ЛОГОС» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № Ф.2022.2188 на поставку медицинского оборудования (стол операционный травматологический) от 14.06.2022, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (стол операционный травматологический) (извещение № 0869200000222002188), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» «<...>», действующего на основании доверенности б/н от 11.01.2022;

- представителей ООО «ЛОГОС» «<...>» действующих на основании доверенностей

б/н от 14.04.2020, 23.03.2022;

в отсутствие представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (уполномоченное учреждение), ходатайство о рассмотрении сведений о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отсутствие представителей № 163 от 16.09.2022.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 13.09.2022 поступило обращение ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ЛОГОС», участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «ЛОГОС» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № Ф.2022.2188 на поставку медицинского оборудования (стол операционный травматологический) от 14.06.2022, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (стол операционный травматологический) (извещение №0869200000222002188) в порядке, определенном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» объявлен аукцион путем размещения уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 19.05.2022 в 14:56 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 047 633, 60 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 30.05.2022.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 31%.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0869200000222002188 от 01.06.2022.

Контракт № Ф.2022.2188 на поставку медицинского оборудования (стол операционный травматологический) заключен 14.06.2022.

Из обращения ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» следует, что поставщиком поставлен товар, который не соответствует установленным заказчиком в извещении о закупке требованиям. Замена товара на соответствующий в указанный заказчиком срок Обществом не осуществлена. Данное обстоятельство явилось причиной принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пояснениям представителей Общества поставщик не согласился с мотивированным отказом заказчика от приемки товара. Считают, что существенное нарушение условий контракта ООО «ЛОГОС» не допущено.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункта 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно пункту 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в

соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта. При этом, что если в соответствии с Законом о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписано с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания решения.

Между ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» и ООО «ЛОГОС» 14.06.2022 заключен контракт № Ф.2022.2188 на поставку медицинского оборудования (стол операционный травматологический) (далее - контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом, осуществить поставку медицинского оборудования (стол операционный травматологический) (код КТРУ – 32.50.30.110-00000022) (ИКЗ: 223741100695774300100100180100000244) (далее - оборудование) в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию оборудования (далее - услуги), а заказчик обязуется в порядке и сроки,

предусмотренные контрактом, принять и оплатить поставленное оборудование и надлежащим образом оказанные услуги.

Цена Контракта составляет 3 001 500 (три миллиона одна тысяча пятьсот) рублей 00 коп., НДС не облагается (пункт 2.2 контракта).

В силу пункта 3.1. контракта в обязанности поставщика, помимо прочего, входят: поставка оборудования в строгом соответствии с условиями контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки (пункт 3.1.1 контракта); обеспечение соответствия поставляемого оборудования и оказываемых услуг требованиям качества, безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 3.1.4 контракта); выполнение своих обязательств, предусмотренных положениями контракта (пункт 3.1.8 контракта).

Согласно разделу 7 контракта:

поставщик не ранее, чем за один рабочий день до ввода оборудования в эксплуатацию, и не позднее одного рабочего дня с момента ввода оборудования в эксплуатацию формирует с использованием ЕИС на сайте <https://zakupki.gov.ru>, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в ЕИС документ о приемке, соответствующий требованиям п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе (пункт 7.10 контракта);

к документу о приемке, предусмотренному п. 7.10 контракта, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная п.7.10 контракта информация, содержащаяся в документе о приемке (пункт 7.11 контракта);

документ о приемке, подписанный поставщиком, в соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного Поставщиком, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик (пункт 7.12 контракта);

в срок 10 (десять) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа (пункт 7.13 контракта);

документ о приемке или мотивированный отказ, подписанный заказчиком, направляются автоматически с использованием единой информационной системы поставщику. Датой поступления поставщику документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (пункт 7.14 контракта);

в случае получения в соответствии с пунктом 7.11 контракта мотивированного отказа от подписания документа о приемке поставщик вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить заказчику документ о приемке в порядке, предусмотренном п.7.10 контракта (пункт 7.15 контракта).

Пунктом 12.1 контракта установлено, что контракт вступает в силу с момента заключения контракта и действует до 31.12.2022.

В силу пункта 12.1 контракта контракт вступает в силу с момента заключения контракта и действует до 31.12.2022.

Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (пункт 12.3 контракта).

Согласно спецификации (приложение № 1 к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта требуется поставить стол операционный DST в количестве 2 шт.

Техническим заданием (приложение № 2 к контракту) определены значения требуемых параметров, условия и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара. Так, например, заключенным контрактом, стороны пришли к соглашению относительно следующих характеристик стола операционного: минимальная высота ложка – 750 мм; максимальная высота ложка – 1050 мм; продольный сдвиг ложка – 350 мм; угол наклона головной секции вверх – 40 град.; угол наклона головной секции вниз – 90 град.; угол подъема ножной секции вверх – 90 град.; угол наклона ножной секции вниз – 90 град.; угол разведения в каждую сторону – 90 град.; толщина мягких секций стола – 75 мм; длина рабочей поверхности стола – 2100 мм; наличие функции приведения в положение «0».

Согласно пояснениям представителей заказчика и поставщика поставка товара осуществлена 10.08.2022.

В материалах дела представлена переписка между ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» и ООО «ЛОГОС» по вопросам, касающимся исполнения контракта.

Товарная накладная № 464 датирована 04.08.2022.

Согласно накладной (экспедиторской расписки) от 04.08.2022 № 22-00011449797 ООО «Деловые линии» получатель груза ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» принял товар 10.08.2022.

На акте приема-передачи оборудования по контракту от 14 июня 2022 № 2022.2188 (Приложение №3 к контракту) б/н, б/д указано следующее: *«не представлены документы по подпунктам «б», «д» пункта 5.3 контракта. Поставленный товар не соответствует техническому заданию (Приложение № 2 к контракту).*

Мотивированный отказ от подписания акта приема-передачи оборудования по контракту от 14.06.2022 № Ф.2022.2188 прилагается. Экспертиза проведена, товар не соответствует условиям контракта».

Из содержания мотивированного отказа приемки товара следует, что 10 августа 2022 года поставщик осуществил поставку товара по контракту. При приёмке поставленного товара на соответствие количества, наличия и правильности оформления сопроводительных документов были выявлены несоответствия

условиям контракта следующих характеристик товара: минимальная высота ложка – **705** мм; максимальная высота ложка – **1005** мм; продольный сдвиг ложка – **360** мм; угол наклона головной секции вверх – **57** град.; угол наклона головной секции вниз – **88** град.; угол подъема ножной секции вверх – **22** град.; угол наклона ножной секции вниз – **91** град.; угол разведения в каждую сторону – **110** град.; толщина мягких секций стола – **70** мм; длина рабочей поверхности стола – **2130,50** мм; функция приведения в положение «0» отсутствует. Кроме того, отмечено, что не предоставлен гарантийный талон от производителя с указанием серийного номера, номера партии, печати; не предоставлено руководство по эксплуатации от производителя. Выявленные факты ненадлежащего исполнения контракта поставщиком не позволили ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» принять товар, предусмотренный контрактом. Заказчик отказал поставщику в приемке товара. В мотивированном отказе от исполнения контракта учреждением здравоохранения ООО «ЛОГОС» установлен срок 5 рабочих дней для замены товара на товар с надлежащим качеством.

Поставщиком на мотивированный отказ заказчика подготовлен ответ № 771 от 26.08.2022, в котором Общество указало на «готовность устранить обозначенные замечания заказчика в разумный срок», на необоснованность мотивированного отказа, необходимость считать расхождения (выявленные несоответствия) технических характеристик «превышающими (улучшенными) или с учетом допустимых ГОСТ отклонений соответствующими требованиям технического задания контракта, за исключением толщины матраца».

Решение заказчика б/н об одностороннем отказе от исполнения контракта (б/н от 30.08.2022) принято ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск», а также сформировано с использованием единой информационной системы 30.08.2022.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта является 30.08.2022. Контракт расторгнут 09.09.2022, информация о расторжении контракта размещена заказчиком 13.09.2022.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

Представитель ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» на заседании Комиссии неоднократно указал, что причиной принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта явилось несоответствие поставленного товара условиям заключенного контракта.

Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым отметить, что подпунктом «а» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе и (или) поставляемому товару.

Подпунктом «б» пункта 15 порядка рассмотрения обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 определено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

При этом, Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (поставщиком).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, снизил цену контракта (на 31%).

Действия ООО «ЛОГОС» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Копейск» в медицинском оборудовании (столах операционных травматологических) не удовлетворена.

Принимая во внимание, что в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

существенным нарушением ими условий контрактов, а в рассматриваемом случае факт существенности нарушения поставщиком условий контракта не подтвержден, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ЛОГОС», его генеральном директоре и участнике.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 1 г. Копейск» об ООО «ЛОГОС» (ИНН 7805576329), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2022-12527