РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3/-895/2019

«11» июня 2019 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:
Членов Комиссии: <…>

в присутствии представителей ООО «Управление тепловых систем» <...> (по доверенности), <...> (по доверенности) и <...> (без доверенности)

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «Прометей» (далее – Заявитель) и материалы по жалобе № 042/07/3/-895/2019,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба» (вх. от 31.05.2019 № 3332) ООО «Прометей» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) заказчика ООО «Управление тепловых систем» (далее – ООО «УТС», Заказчик) при осуществлении закупки путем запроса цен УТС-032-05-19-ЗЦ в электронной форме (по электронной площадке) на оказание транспортных услуг с использованием специализированной техники (фронтальный погрузчик) с экипажем для нужд ООО «УТС» размещенной 14.05.2019 года в информационно-телекомуникационной сети «Интернет» по адресу: http//zakupki.gov.ru (далее – Закупка) (Извещение № 31907864007).

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также ст. 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в части создания преимущественных условий для победителей данной закупки в связи с получением доступа к информации, а именно, отказав Заявителю в намерении присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками.

Уведомлением от 04.06.2019 № 03/5952 рассмотрение жалобы ООО «Прометей» было назначено на 11.06.2019. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Заказчика и Заявителя.

11.06.2019г. на рассмотрение Комиссией жалобы № 042/07/3/-895/2019, представитель ООО «Прометей», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, не явился.

Представители Заказчика просили признать жалобу необоснованной, приложив письменные возражения (исх. от 06.06.2019 № 01.1-05/526) (вх.от 07.06.2019 №3495).

Изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Заказчик, осуществляя регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения, относится к организациям, указанным в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о закупках советом решением единственного участника ООО «Управление тепловых систем» от №8 от 05.06.2019 утверждено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Управление тепловых систем» (далее - Положение), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной

форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Порядок проведения закупки путем запроса цен регламентирован разделом 11 Положения, согласно п. 11.5.1 которого подать заявку на участие в закупке может любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Документация о конкурентной закупке и извещение о проведении закупки были размещены 14.05.2019 в единой информационной системе (сайт www.zakupki.gov.ru) (№31907864007) (далее – Документация о закупке).

В соответствии с п.7 Документации в случае согласия с условиями запроса цен участнику необходимо предоставить заявку на участие по форме Заказчика одним из способов:

1. Почтой по адресу - Общество с ограниченной ответственностью «Управление тепловых систем», 652882, область Кемеровская, город Междуреченск, пр. Строителей, 73А;
2. Электронной почтой (e-mail): uts-mts@mail.ru (одно письмо должно содержать не более 9 Mb информации);

По месту нахождения Заказчика - 652882, область Кемеровская, город Междуреченск, пр. Строителей, 73А; тел./факс (38475) 4-11-30., пн.-чт. с 8:00 до 17:00, пт. с 8:00 до 16:00 (время местное)

Согласно извещению о проведении Закупки, дата и время окончания срока подачи заявок в 10-00 часов местного времени 21.05.2019.

В соответствии с п.11.6.1 Положения в рамках подведения итогов комиссией по осуществлению конкурентной закупки процедура вскрытия заявок участников закупки не осуществляется, рассмотрение заявок на участие в запросе цен на предмет их соответствия требованиям, установленным Документацией, осуществляется в месте и в день, которые указаны в Документации, оценка и сопоставление заявок, осуществляется согласно установленных критериев оценки.

Таким образом, вскрытие конвертов как этап проведение закупки не предусмотрен.

Информация о том, что процедура вскрытия заявок участников закупки не осуществляется также отражена в п.7 Документации и в п.7 извещения о закупке.

Извещение и Документация доступны неограниченному кругу лиц и, установленные в них требования и порядок осуществления закупки, едины для всех участников закупки.

В соответствии с п.1 ст. 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания преимущественных условий для победителей данной закупки в связи с получением доступа к информации, присутствие представителя ООО «Прометей» при рассмотрении комиссией поступивших заявок нарушило бы принципы равноправия и справедливости.

Поскольку процедура вскрытия конвертов как этап процедуры закупки не предусмотрен, то и запретить присутствие на отсутствующей процедуре вскрытия конвертов невозможно.

Таким образом, довод жалобы ООО «Прометей» о том, что другой участник закупки имел доступ к информации является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Прометей» на действия заказчика ООО «Управление тепловых систем» при осуществлении закупки путем запроса цен УТС-032-05-19-ЗЦ в электронной форме (по электронной площадке) на оказание транспортных услуг с использованием специализированной техники (фронтальный погрузчик) с экипажем для нужд ООО «Управление тепловых систем» необоснованной.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и предписание Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.