

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/49-354/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2022 г.

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 25 мая 2022 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> Членов Комиссии:

<...>

с участием представителей:

от заявителя – ООО «ЭЛМАС», <...>

от заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Барнаул), <...> ,

рассмотрев с использованием средств ВКС жалобу ООО «Элмас» на действия комиссии заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Барнаул) при осуществлении закупки № 0317100032922000008 «Поставка медицинских изделий», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Элмас» на действия комиссии заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Барнаул) при осуществлении закупки № 0317100032922000008 «Поставка медицинских изделий».

Заявитель указывает, что его заявка неправомерно была отклонена, поскольку

представленному регистрационному удостоверению на медицинское изделие материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров: полиэстер соответствует как полиэстер с покрытием, так и без покрытия (который был продекларирован заявителем при подаче заявки).

На основании изложенного, просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и пояснил, что в составе заявки на участие заявителем было представлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров: полиэстер (с покрытием – вид 164200), при этом при подаче заявки заявителем продекларирован полиэстер без покрытия. Кроме того, при рассмотрении заявки комиссией заказчика установлено, что в соответствии с инструкцией, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора на материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров: полиэстер (с покрытием), шовный материал покрыт силиконом. Учитывая изложенное, заявка заявителя была отклонена, в связи с выявлением недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

05.05.2022 г. на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона от 05.05.2022 № 0317100032922000008 на поставку медицинских изделий.

Вместе с извещением заказчиком размещено описание объекта закупки.

В числе прочих медицинских изделий в п. 6 описания объекта закупки установлены характеристики требуемого к поставке материала шовного хирургического, в частности указано следующее синтетическая плетеная нить из полиэтилена терефталата неизменной прочности без покрытия, зеленого цвета, USP 2, EP5. Дважды стерильная индивидуальная упаковка. Наличие в маркировке и на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, который должен позволить точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический или условный размер нити, цвет. Обязательное наличие инструкции о хирургическом шовном материале на русском языке.

В соответствии с пп. а), пп. в) п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: предложение участника закупки в отношении объекта закупки: с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака); документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации

установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Аналогичные положения установлены в п. 1.1.4, п. 1.1.6 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению. При этом, подтверждающими соответствие товара являются документы - копия регистрационного удостоверения (с приложениями) или информации о таком удостоверении (регистрационный номер и дата государственной регистрации) на основании п.4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ» и Приказа Министерства здравоохранения РФ от 14 октября 2013 г. N 737н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации медицинских изделий».

При рассмотрении доводов жалобы было установлено, что ООО «Элмас» подавая заявку на участие продекларировало поставку материала шовного хирургического (п. 6 описания объекта закупки) синтетическая плетеная нить из полиэтилена терэфталата неизменной прочности без покрытия.

В составе заявки на участие заявителем, в подтверждение соответствия материала шовного хирургического (п. 6 описания объекта закупки) предоставлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 02.02.2017 г. № ФСЗ 2010/06090 материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров, производитель ООО «Футберг» (далее – регистрационное удостоверение).

В приложении к регистрационному удостоверению указано полиэстер (с покрытием – вид 164200).

При рассмотрении доводов жалобы представитель заказчика указал, что согласно инструкции по эксплуатации и регистрационного удостоверения, размещенных на официальном сайте Росздравнадзора на материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров полиэстер (с покрытием), шовный материал покрыт силиконом.

Представитель заявителя указал, что вышеуказанная инструкция является недействующей и в подтверждение доводов жалобы представил новую инструкцию. Однако по тексту предоставленной заявителем инструкции следует, что указанная инструкция распространяет свое действие также как инструкция, указанная представителем заказчика на материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров полиэстер с покрытием.

В соответствии с пп. а) п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок - рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Учитывая, что заявитель, подавая заявку на участие продекларировал поставку материала шовного хирургического (п. 6 описания объекта закупки) синтетическая плетеная нить из полиэтилена терефталата неизменной прочности без покрытия, а документы в подтверждение соответствия поставляемого товара (регистрационное удостоверение) предоставлено на материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров, в частности полиэстер (с покрытием – вид 164200), аукционной комиссией заказчика правомерно принято решение об отклонении заявки.

Вышеуказанное решение аукционной комиссии нашло свое отражение в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0317100032922000008 от 17.05.2022 г.

В соответствии с частью 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

При рассмотрении доводов жалобы представитель заявителя указывал на реестр медицинских изделий и копии писем производителя ООО «Футберг» исх. № 520 от 23.12.2019 г., исх. № № 325 от 20.03.2020 г.

При этом, учитывая дату рассмотрения жалобы 24.05.2022 г. и представленные на обозрение письма от 23.12.2019 г. от 20.03.2020 г. (не в оригинале и/или не заверенные копии) Комиссией УФАС по Алтайскому краю указанные письма оценены критически.

Кроме того, представленные заявителем письма производителя не опровергают факт представления заявителем регистрационного удостоверения на материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров, в частности полиэстер (с покрытием – вид 164200).

В рассматриваемом случае аукционная комиссия заказчика принимала решение на основании представленных документов и информации, полученной на официальном сайте Росздравнадзора в сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «ЭЛМАС» необоснованной;

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.