

ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница им. В.И. Войнова»

(.....)

ГКУ «Центр организации закупок»

(.....)

ИП Баранзаеву Б.Б.

(.....)

Рассмотрение жалобы состоялось 15 декабря 2023 г.

полном объеме решение изготовлено 20 декабря 2023 г.
Оренбург

В
г.

Решение по делу № 056/07/3-1272/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – (.....),

членов Комиссии:

(.....);

(.....);

при участии представителей ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница им. В.И. Войнова» (далее - ГАУЗ «ООКБ им. В.И. Войнова») на основании доверенности (.....) и (.....);

в отсутствие представителей ГКУ «Центр организации закупок», извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения;

в отсутствие ИП Баранзаева Б.Б., извещен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения;

рассмотрев жалобу (вх. № 8900-ЭП/23 от 06.12.2023) ИП Баранзаева Б.Б. на действия заказчика ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница им. В.И. Войнова» при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для пациентов гемодиализного профиля (Извещение № 32313024205),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 8900-ЭП/23 от 06.12.2023) ИП Баранзаева Б.Б. на действия заказчика ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница им. В.И. Войнова» при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для пациентов гемодиализного профиля (Извещение № 32313024205).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 08.12.2023 исх. № ЛП/5537/23, организатору и заказчику закупки от 08.12.2023 исх. № ЛП/5536/23.

Рассмотрение жалобы было назначено на 14.12.2023 в 12 ч. 00 мин., при рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15.12.2023 г. 10 ч. 00 мин.

Согласно доводам жалобы заявителя, в ходе анализа российского товарного рынка диализаторов было обнаружено, что совокупности всех указанных в пункте 7 характеристик не соответствует ни одна модель диализатора. Установленные в 7 пункте требования невыполнимыми, следовательно, никто не сможет подать заявку на участие в данном аукционе. Заказчиком было установлено в описании объекта закупки, что диализатор требуется высокопоточный, а коэффициент ультрафильтрации должен быть не более 57 мл/мм рт.ст. В таком случае можно сделать вывод о том, что к поставке можно определить как низкопоточные диализаторы, так и высокопоточные, но получить низкопоточный диализатор шанс будет намного выше, хоть это и не отвечает потребностям Заказчика.

В Комиссию от заказчика представлены пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России. ГАУЗ «ООКБ им. В.И. Войнова» в своих пояснениях не согласилось с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1)информационная открытость закупки;
- 2)равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3)целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4)отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Установлено, 29.11.2023 г. ГАУЗ «ООКБ им. В.И. Войнова» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение № 32313024205 о проведении аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для пациентов гемодиализного профиля.

Дата начала срока подачи заявок 29.11.2023 г.

Дата окончания срока подачи заявок 07.12.2023 г. в 10:00 (по местному времени заказчика).

Дата подведения итогов 13.12.2023 г.

ИП Баранзаев Б.Б. не являлся участником данной закупки, однако жалоба подана до окончания срока подачи заявок.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ООКБ им. В.И. Войнова» (далее - Положение), утверждено и размещено в ЕИС.

Документация аукциона в электронной форме, на поставку расходного материала для пациентов гемодиализного профиля (далее – Документация) размещена в ЕИС 29.11.2023 г.

В соответствии с п. 7 приложения к Документации «Техническое задание», к поставке требуются:

1.	Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования	Капиллярный высокопоточный диализатор Площадь поверхности мембраны, М2 Не менее 2,1 – не более 2,3 Материал мембраны синтетика Коэффициент ультраfiltrации мл/час мм.рт.ст Не более 57 Объем заполнения мл Не более 124 Клиренс, в мл/мин (при потоке диализирующего раствора 500 мл/мин., потоке крови 300 мл/мин, УФ = 0): мочевина мл/мин Не более 278 креатинин мл/мин Не более 268 фосфаты мл/мин Не более 254 Витамин В12 мл/мин Не менее 149
----	---	--

В обоснование установленных требований заказчиком в материалы дела представлены инструкции по эксплуатации диализаторов: «Leoseed-21H» и «ЕТРОПЛ» АД.

Комиссия по результатам анализа указанных документов, пришла к выводу, что технические характеристики указанных выше диализаторов входят в диапазонные значения характеристик, установленных в п. 7 приложения к Документации «Техническое задание».

Таким образом, материалами дела подтверждается, что под прописанные в п. 7 технического задания характеристики диализатора подходят товары как минимум двух производителей. В материалы дела, в том числе, представлены 3 коммерческих предложения (от 15.09.2023 № 74, от 13.09.2023 г. № ОР00013, от 18.09.2023 г. № б/н) организаций, готовых поставить диализаторы с характеристиками, подходящими под описанные в Документации.

При этом, Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Заказчик самостоятельно определяет необходимость приобретения конкретного товара, а также качественные характеристики такого товара, позволяющие максимально удовлетворить имеющиеся у него потребности и достигнуть стоящие перед ним задачи.

Комиссией отмечается, что данная закупка проводится не только среди производителей товара, ее участниками могут быть любые лица, имеющие возможность поставки товара, с характеристиками, указанными в Документации закупки.

Рассматривая показатель диализатора «Коэффициент ультрафильтрации» (далее - КУФ) Комиссией пришла к выводу, что установленная в Документации характеристика КУФ диализатора – не более 57 мл/мм рт. ст./час, входит в диапазонные значения диализаторов с мембранами всех типов, что не может свидетельствовать, о том, что данное требование неизмеряемо и необоснованно ограничивает количество участников.

В виду изложенного, доводы заявителя, указанные в жалобе, не нашли своего подтверждения.

Заявитель в заседании Комиссии не участвовал, уточняющие вопросы не могли быть заданы.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу (вх. № 8900-ЭП/23 от 06.12.2023) ИП Баранзаева Б.Б. на действия заказчика ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница им. В.И. Войнова» при проведении аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для пациентов гемодиализного профиля (Извещение № 32313024205), необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение № 32313024205) уведомлением Оренбургского УФАС России от 08.12.2023 исх. № ЛП/5536/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.