

РЕШЕНИЕ

по делу №886-ФАС52-10/14

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 15 сентября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено: 29 сентября 2014 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

- | | | |
|----|---|--|
| С. | - | заместитель руководителя Управления; |
| К. | - | заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти; |
| Ж. | - | ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти, |

рассмотрев дело №886-ФАС52-10/14 по признакам нарушения администрацией городского округа г. Шахунья Нижегородской области части (пл. Советская, д.1, г.Шахунья, Нижегородская область, 606910) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее- Закон о защите конкуренции) в отсутствие законного представителя ответчика,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 17.03.14 № 66 проведена проверка администрации г.о.г. Шахунья на предмет соблюдения требований Закона о защите конкуренции.

По результатам проверки выявлено следующее.

26 марта 2013 года администрацией г.о.г. Шахунья Нижегородской области издано распоряжение №283-р о предоставлении государственному предприятию Нижегородской области «Нижтехинвентаризация» (далее-ГП НО

«Нижтехинвентаризация») в аренду муниципальное имущество, расположенное по адресу: Нижегородская область, г. Шахунья, пл. Советская, д.13, помещения 3, 4, 5, 6 общей площадью 90,6 кв. м сроком на 11 месяцев. На основании распоряжения администрации городского округа г.Шахунья от 31.12.2013г. №1469-р дополнительными соглашениями от 31.12.2013г. срок аренды установлен с 27.02.2014г. по 27.01.2015г.

Конкурсная либо аукционная документация администрацией г.о.г. Шахунья Нижегородской области не представлена. Исходя из этого, можно сделать вывод, что торги на данное имущество не проводились.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных законом.

Таким образом, в действиях администрации г.о.г. Шахунья Нижегородской области по изданию распоряжения №283-р от 26.03.13 о предоставлении муниципального имущества городского округа г.Шахунья Нижегородской области ГП НО «Нижтехинвентаризация» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 01 августа 2014 года в отношении администрации городского округа г. Шахунья Нижегородской области возбуждено дело №886-ФАС52-10/14.

Определением о назначении дела №886-ФАС52-10/14 от 01.08.2014 г. рассмотрение дела назначено на 20 августа 2014г.

Руководствуясь частью 1 статьи 46 Закона о защите конкуренции Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства объявила перерыв в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела по существу состоялось 15 сентября 2014 года.

В объяснениях по делу (вх. № 4150 от 21.08.2014) глава администрации городского округа г.Шахунья Романюк В.И. пояснил следующее:

«Поскольку государственное предприятие Нижегородской области «Нижтехинвентаризация» являлось арендатором указанного выше муниципального имущества с 2006 года, добросовестно и надлежащим образом использовало муниципальное имущество, своевременно оплачивая арендную плату, с учетом предоставления муниципального имущества без проведения торгов и в силу статьи 621 Гражданского кодекса РФ, администрацией и было издано вышеуказанное распоряжение».

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

На основании Распоряжения администрации городского округа города Шахунья Нижегородской области от 26 марта 2013 года № 283-р передано в аренду муниципальное имущество, расположенное по адресу: Нижегородская область, г. Шахунья, пл. Советская, д.13, помещения 3, 4, 5, 6 общей площадью 90,6 кв. м сроком на 11 месяцев. На основании распоряжения администрации городского округа г.Шахунья от 31.12.2013г. №1469-р дополнительными соглашениями от 31.12.2013г. срок аренды установлен с 27.02.2014г. по 27.01.2015г.

На основании распоряжения администрации городского округа города Шахунья Нижегородской области от 26 марта 2013 года № 283-р между КУМИ Шахунского района Нижегородской области и ГП НО «Нижтехинвентаризация» заключен договор аренды нежилого помещения №8 от 26.03.2013 г.

Согласно пункту 1.1 договор заключен на 11 месяцев.

Актом приема-передачи от 26.03.2014 года данные помещения переданы ГП «Нижтехинвентаризация».

В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров

доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных законом.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Довод администрации городского округа г. Шахунья Нижегородской области о том, что при предоставлении спорного нежилого помещения администрация руководствовалась тем фактом, что ГП НО «Нижтехинвентаризация» являлось добросовестным арендатором указанного выше имущества с 2006г. и в силу статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, администрация сочла возможным предоставить ГП НО «Нижтехинвентаризация» указанные выше помещения на новый срок, без проведения торгов. Комиссия не может принять по следующим основаниям:

На момент издания Распоряжения администрации городского округа города Шахунья Нижегородской области от 26 марта 2013 года № 283-р и момент заключения договора аренды нежилого помещения между КУМИ Шахунского района Нижегородской области и ГП НО «Нижтехинвентаризация» №8 от 26.03.2013 г. Федеральным [законом](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.06.2008 N 108-ФЗ введена в действие статья 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, заключение договора аренды от 26.03.2013 №08 должно осуществляться с учетом требований статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а именно путем проведения торгов.

Следовательно, Администрацией городского округа г.Шахунья не были соблюдены требования статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, обязывающие заключать (продолговать) договоры аренды с хозяйствующими субъектами, по результатам проведения торгов.

Действия администрации городского округа г.Шахунья Нижегородской области являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части издания Распоряжением администрации городского округа города Шахунья Нижегородской области от 26 марта 2013 года № 283-р «О передаче в аренду

нежилых помещений ГП НО «Нижтехинвентаризация».

Исходя из вышеизложенного, учитывая выявленные нарушения антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения дела №886-ФАС52-10/14, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи администрации городского округа г. Шахунья Нижегородской области Нижегородской области предписаний:

1. об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство;
2. о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию городского округа г. Шахунья Нижегородской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации городского округа г. Шахунья Нижегородской области предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Выдать администрации городского округа г. Шахунья Нижегородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.