

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/14.9.1-4972/2020

12 ноября 2020 г.

г. Краснодар

Я, Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Дегтярева Руфина Викторовна, рассмотрев в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица – заместителя директора департамента, начальника отдела муниципальных услуг департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар В А В протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/14.9.1-4972/2020, возбужденного в отношении заместителя директора департамента, начальника отдела муниципальных услуг департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар В А В по ч. 1 ст. 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту нарушения ч. 13 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации,

установил:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ИРРИС» на акты и действия департамента архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар (далее – Уполномоченный орган) при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части отказа в выдаче разрешения на строительство на земельном участке, расположенном по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, восточнее ул. 1-го Мая, с кадастровым номером: 23:43:0143021:3997.

Заявитель оспаривал отказ в выдаче разрешения на строительство, считал его незаконным, создающим необоснованные препятствия, в связи с чем, просил признать незаконными действия Уполномоченного органа и выдать предписание об устранении нарушений порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Уполномоченный орган возражал на жалобу, считал доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ООО «Иррис» принадлежит на праве собственности земельный участок с кадастровым номером 23:43:0143021:3997 по адресу г. Краснодар, на территории МО г. Краснодар, восточнее ул. 1-го Мая, что подтверждается Выпиской из ЕГРН Категория земель: земли населенных пунктов, виды разрешенного использования: коммунальное обслуживание: магазины, склады. Площадь земельного участка 5 000 кв. м.

26.11.2019г. ООО «Иррис» подало заявление в департамент архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар о выдаче разрешения на строительство торгового здания на земельном участке с кадастровым номером 23:43:0143021:3997 в соответствии с градостроительным планом №RU 23306000-000000000006157, представив подлинник проектной документации.

Письмом от 05.12.2019г. департаментом архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар отказано ООО «Иррис» в выдаче разрешения на строительство по следующим основаниям:

«Согласно градостроительному плану земельного участка с кадастровым номером 23:43:0143021:3997 № RU23306000-000000000006157 выданному департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар 29.07.2016 и дополнению к градостроительному плану земельного участка от 30.07.2019г., в соответствии с изменением в генеральный план муниципального образования г. Краснодар, утвержденным решением городской Думы Краснодара

шестого созыва от 15.04.2019 № 72 п.4 «О внесении изменения в генеральный план муниципального образования г. Краснодар Прикубанский внутригородской округ, восточнее ул. 1-го мая, территория общей площадью 311 га», земельный участок частично расположен в зоне объектов коммунального назначения, в зоне специального назначения (санитарно-защитные зеленые насаждения) с территорией регулирования застройки, в связи с чем зона планируемого размещения объекта капитального строительства отсутствует.

Порядок осуществления процедуры выдачи разрешения на строительство уставлен Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее — ГрК РФ).

Так, на основании ч. 15 ст. 48 ГрК РФ проектная документация, а также изменения, внесенные в нее в соответствии с ч. 3.8 и 3.9 ст. 49 настоящего Кодекса, утверждаются застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором.

30.12.2019г. ООО «Иррис» повторно подало заявление в департамент архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар о выдаче разрешения на строительство на земельном участке с кадастровым номером 23:43:0143021:3997 в соответствии с градостроительным планом №RU 23306000-000000000006157, представив подлинник проектной документации.

Письмом от 14.01.2020г. департаментом архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар отказано ООО «Иррис» в выдаче разрешения на строительство по следующим основаниям:

«Согласно градостроительному плану земельного участка с кадастровым номером 23:43:0143021:3997 № RU23306000-000000000006157, выданному департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар 29.07.2016 и дополнению к градостроительному плану земельного участка от 30.07.2019г., в соответствии с изменением в генеральный план муниципального образования город Краснодар, утвержденным решением городской Думы Краснодара шестого созыва от 15.04.2019 № 72 п.4 «О внесении изменения в генеральный план муниципального образования город Краснодар, Прикубанский внутригородской округ, восточнее ул. 1-го мая, территория общей площадью 311 га), земельный участок частично

расположен в зоне объектов коммунального назначения, в зоне специального назначения (санитарно-защитные зеленые насаждения) с территорией регулирования застройки, в связи с чем зона планируемого размещения объекта капитального строительства отсутствует.

В соответствии с п. 2 ч. 7 ст. 51 ГрК РФ к заявлению о выдаче разрешения на строительство застройщик приобщает градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство.

Заявитель на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России пояснил, что в составе заявлений ООО «Иррис» на получение разрешения на строительство была предъявлена копия градостроительного плана земельного участка от 29.07.2016 г., в котором согласно чертежу плана земельного участка и линий градостроительного регулирования указаны под № 1 «Место допустимого размещения объекта розничной торговли, объекта оптовой торговли, иные объекты по оказанию услуг и обслуживанию населения (места допустимого размещения зданий)» (указанный градостроительный план не был отменен на дату подачи заявления).

Вместе с тем, 30.07.2019г. в указанный градостроительный план внесены дополнения в части информации о видах разрешенного использования земельного участка.

Дополнением к градостроительному плану земельного участка от 30.07.2019 г. внесены дополнения (а не изменения, что следует из самого названия этого документа) к Градплану от 29.07.2016 г. в части информации о видах разрешенного использования земельного участка (т.к. это не изменения, а дополнения, то виды разрешенного использования, указанные в Градплане от 29.07.2016 г. сохраняют свою силу, и к ним добавляются (дополняются) виды разрешенного использования, указанные в Дополнении к градостроительному плану земельного участка от 30.07.2019 г.).

Следовательно, информация (в том числе, место допустимого размещения объекта розничной торговли, объекта оптовой торговли, иные объекты по оказанию услуг и обслуживанию населения (места допустимого размещения зданий), виды разрешенного использования), указанная в Градплане от 29.07.2016 г. может быть использована для подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и (или) их

частям, строящимся, реконструируемым в границах такого земельного участка, выдачи разрешений на строительство.

Согласно ч. 13 ст. 51 ГрК РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления отказывает в выдаче разрешения на строительство при отсутствии документов, предусмотренных ч. 7 и 9 настоящей статьи, или несоответствии представленных документов требованиям градостроительного плана земельного участка, а также требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

Перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство является исчерпывающим.

Градостроительный план с дополнениями №RU23306000-00000000006157 земельного участка с кадастровым номером 23:43:0143021:3997 содержит в себе ряд противоречий. Законность внесения дополнений Уполномоченным органом не доказаны, вместе с тем не установлено факта отмены градостроительного плана от 29.07.2016 г.

Следовательно, указанное уполномоченным органом основание для отказа в выдаче разрешения на строительство при наличии представленного организацией пакета документов не может быть расценено как законное.

На основании вышеизложенного, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях департамента архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар установлено нарушение ч. 13 ст. 51 ГрК РФ.

По информации, предоставленной департаментом архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар должностным лицом, ответственным за данное правонарушение является заместитель директора департамента, начальника отдела муниципальных услуг департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар В А В.

Место совершения правонарушения – г. Краснодар, ул. Коммунаров, дом 76 (адрес администрации).

Время совершения правонарушения – 05.12.2019 (дата первого письма об отказе в выдаче разрешения на строительства).

Согласно ч. 1 ст. 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях размещение действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, обжалование которых предусмотрено антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые выражены в нарушении установленных сроков осуществления процедур либо в предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.63 настоящего Кодекса, влекут предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Уведомлением Краснодарского УФАС России от 11.09.2020 г. исх. № 27709/9 должностному лицу В А.В. сообщено о том, что протокол об административном правонарушении будет составлен 07.10.2020г. в 15:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 235, к. 1.

07.10.2020 в присутствии должностного лица – заместителя директора департамента, начальника отдела муниципальных услуг департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар В А.В. составлен протокол об административном правонарушении № 023/04/14.9.1-4972/2020 исх. № 30773/9.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/14.9.1-4972/2020 от 07.10.2020 г. исх. № 30726/9 должностному лицу В А.В. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/14.9.1-4972/2020 состоится 21.10.2020 г. в 15:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, к. 1.

В связи с невозможностью личного присутствия В А.В. на рассмотрении дела об административном правонарушении № 023/04/14.9.1-4972/2020 (по причине болезни), определением от

21.10.2020 исх. № 32269/9 рассмотрение дела отложено на 12.11.2020 в 15 часов 00 минут.

При рассмотрении дела в действиях должностного лица – заместителя директора департамента, начальника отдела муниципальных услуг департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар В А.В. установлен состав административного правонарушения.

Срок давности привлечения В А.В. к административной ответственности на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При рассмотрении дела № 023/04/14.9.1-4972/2020 не установлено смягчающих, отягчающих обстоятельств.

Руководствуясь ч. 1 ст. 14.9.1; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – заместителя директора департамента, начальника отдела муниципальных услуг департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар В А В виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 116 011 410 190 00140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001 УИН: 16100500000000752152

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Внимание! Убедительная просьба, при оплате квитанции не путать УИН и КБК.

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК 161 116 011 410 190 001 40

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в

законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

Р.В. Дегтярева