Исх. АЯ-06/3176 от 11.03.2022 г.

На основании приказов от 19 марта 2021 года №01/66-пр, от 24 марта 2021 года №01/77 и от 13 апреля 2021 года №01/111-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» (423805, Республика Татарстан, город Набережные Челны, проспект Хасана Туфана 23, ОГРН: 1051614258740, Дата присвоения ОГРН: 29.12.2005, ИНН: 1650135166, КПП: 165001001) (далее-Исполнительный комитет).

По результатам проведения проверки установлено следующее.

Постановлением Исполнительного комитета от 25 октября 2016 г. №5610 (в ред. от 26.03.2021 г.) утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования города Набережные Челны (далее – Схема).

Также электронная версия Схемы размещена на официальном сайте города Набережные Челны.

Согласно Схеме на территории города Набережные Челны предусмотрено размещение 210 нестационарных торговых объектов (далее также – НТО), а также 58 сезонных нестационарных объектов (далее также – СНТО).

Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования города Набережные Челны утверждено Постановлением Исполнительного комитета от 11.11.2016 г. №5925 (ред. от 29.01.2021 г. № 543) (далее – Положение).

Согласно пункту 5 Положения видами нестационарных торговых объектов на территории города Набережные Челны являются:

– павильон;

– киоск;

– торговая галерея;

– торговый автомат;

– лоток;

– палатка;

– бахчевой развал;

– елочный базар;

– сезонные кафе, уличные холодильники для мороженного и прохладительных напитков (не на колесах).

В соответствии с пунктом 14 Положения предоставление заявителям права на размещение нестационарного торгового объекта в местах, определенных схемой размещения, осуществляется на основании договора на право размещения нестационарного торгового объекта, заключаемого по результатам торгов, проводимых в форме открытого аукциона, либо без проведения торгов в случаях в случаях, установленных Положением (пункт 24):

1) размещение на новый срок НТО, ранее размещенного на том же месте, предусмотренном Схемой, в случае надлежащего исполнения хозяйствующим субъектом своих обязательств по ранее заключенному договору;

2) размещение НТО, ранее размещенного на том же месте, в случае исполнения хозяйствующим субъектом своих обязательств по заключенному договору аренды земельного участка, действовавшему на 1 марта 2015 г. и предусматривавшему размещение НТО;

3) предоставление компенсационного (свободного) места;

4) размещение НТО для оказания услуг по ремонту обуви;

5) размещение НТО по реализации печатной продукции;

6) размещение НТО, в том числе объекта общественного питания, собственником (арендатором) стационарного торгового объекта при размещении НТО на смежном земельном участке.

Отмечено, что при подаче двух и более заявок на размещение НТО для оказания услуг по ремонту обуви и по реализации печатной продукции, договор заключается по результатам торгов.

В ходе проведения плановой проверки Исполнительного комитета Инспекцией был составлен акт фото-фиксации нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Набережные Челны, от 02 апреля 2021 года (акт фото-фиксации №2).

Инспекцией выявлены факты размещения 30 нестационарных торговых объектов, расположение которых не предусмотрено Схемой.

№ п/п	Адрес расположение (примерное место расположения) НТО
1	ул. Низаметдинова, перед домом 1 (парковка перед Дилерским центром «Акос-Челны», Выкуп Авто)
2	ул. Тан, дом 203в/1 киоск (рядом с АЗС ТАИФ-НК, АвтоМир)
3	рядом с ул. Старосармановская, 23 ст4 (Выпечка)
4	рядом с ул. Старосармановская, 23 ст3 (ЗМК «СТАЛЬКОМПЛЕКТ»)
5	ул. Казанский проспект, 126а ст4 (незанятый)
6	ул. Казанский проспект, 126а ст5 (Шаурма 24, шашлык на углях)
7	ул. Казанский проспект, 120/1 (АвтоМир)
8	ул. Казанский проспект, 120/2 (Продукты 24)
9	ул. Казанский проспект, 111а ст1 (Шиномонтаж)
10	ул. Казанский проспект, 111а киоск (Шаурмения)
11	набережная Габдуллы Тукая, 2/1 киоск (Papa Do№i)
12	набережная Габдуллы Тукая, 2/3 киоск (Сербия)
13	набережная Габдуллы Тукая, 2/2 киоск (Блины, чебуреки)
14	набережная Габдуллы Тукая, 2/4 киоск (Быстрогонов)
15	набережная Габдуллы Тукая, 2/5 киоск (Меховая Лавка)
[illegible]	набережная Габдуллы Тукая, 2/6 киоск (Сухофрукты

16	набережная Газдуллы Тукая, 2/6 киоск (Сухофрукты Орехи)
17	проспект Мусы Джалиля, 9/2 киоск (BF FOOD)
18	проспект Мусы Джалиля, 2 ст2 (рядом с Автовокзалом, Шаурмастер)
19	ул. Магистральная, 47а/1 (Цветы даром)
20	ул. Александра Грина, 46а ст1 (MA№GAL DO№ER)
21	проспект Мусы Джалиля, 55Б киоск (Славица)
22	Сармановский тракт, 44в/2а (Шиномонтаж)
23	18-й комплекс, 70/1 киоск (Славица)
24	16-й комплекс, 7/4 киоск (Шаурма)
25	17-й комплекс, 27а/4 киоск (Славица)
26	58-й комплекс, 23/1 киоск (Славица)
27	Новый город, Комсомольский район, 32-й комплекс, 11Б (Радуга вкуса)
28	Новый город, Комсомольский район, 32-й комплекс, 11/1 киоск (Челны-Холод)
29	Мензелинский тракт, 29д (Памятники, ограды)
30	рядом с Мензелинским трактом, 33а (Памятники, ограды, венки, цветы)

Таким образом, указанные в вышеприведенной таблице нестационарные торговые объекты размещены на муниципальной земле без проведения торгов, без разрешительной документации Исполнительного комитета. При этом размещение указанных в таблице нестационарных торговых объектов не соответствуют случаям размещения НТО без проведения торгов, поименованным в пункте 24 Положения.

Вместе с тем непроведение торгов не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем, что в свою очередь приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ) одним из основных принципов земельного законодательства является сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охрана земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Согласно этому принципу, регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком. В противном случае у заинтересованных лиц появляется возможность получить (предоставить) земельный участок, пользующийся повышенным спросом, без проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28

декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

В силу части 1 статьи 10 Закона о торговле, размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

На основании вышеизложенного, использование земельного участка под хозяйственную деятельность без разрешительной документации, без подписания договора в отношении земельного участка нарушает антимонопольное законодательство, так как неизвестные лица используют в своей предпринимательской деятельности муниципальный земельный участок без разрешительных документов и заключенного договора в отношении земельного участка, что приводит, или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том ее виде, в каком это требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно статье 11 ЗК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель, органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Согласно пункту 3 статьи 72 ЗК РФ органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Таким образом, под муниципальным контролем подразумевается работа местных органов власти по организации и исполнению в рамках данного территориального образования контроля за соблюдением физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и организациями правил землепользования, зафиксированных положениями местных нормативных актов.

Муниципальное законодательство предусматривает необходимость исполнения предписаний действующих нормативных актов, разработки и проведения надлежащих проверок в отношении землепользования, а также устанавливают определенный орган, в компетенцию которого входит реализация указанных норм.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов

Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, бездействие Исполнительного комитета содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части отсутствия надлежащего контроля за размещением нестационарных торговых объектов на территории города Набережные Челны, что привело или может привести к ограничению конкуренции.

При этом Исполнительным комитетом направлены возражения на акт проверки, согласно которым представлены нижеследующие пояснения.

№ п/п	Адрес расположение (примерное место расположения) НТО	Принадлежность земельного участка, на котором расположен НТО
1	ул. Низаметдинова, перед домом 1 (парковка перед Дилерским центром «Акос-Челны», Выкуп Авто)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:030509:60)
2	ул. Тан, дом 203в/1 киоск (рядом с АЗС ТАИФ-НК, АвтоМир)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
3	рядом с ул. Старосармановская, 23 ст4 (Выпечка)	Объект расположен частично на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и частично на земельном участке, находящемся в частной собственности (кадастровый номер 16:52:080502:6)
4	рядом с ул. Старосармановская, 23 ст3 (ЗМК «СТАЛЬКОМПЛЕКТ»)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:080502:6)
5	ул. Казанский проспект, 126а ст4 (незанятый)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
6	ул. Казанский проспект, 126а ст5 (Шаурма 24, шашлык на углях)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
7	ул. Казанский проспект, 120/1 (АвтоМир)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
8	ул. Казанский проспект, 120/2	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках,

	(Продукты 24)	государственная собственность на которые не разграничена
9	ул. Казанский проспект, 111а ст1 (Шиномонтаж)	Объект расположен частично на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и частично на земельном участке, находящемся в частной собственности (кадастровый номер 16:52:080502:6)
10	ул. Казанский проспект, 111а киоск (Шаурмения)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
11	набережная Габдуллы Тукая, 2/1 киоск (Papa Do№i)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:020404:317)
12	набережная Габдуллы Тукая, 2/3 киоск (Сербия)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:020404:317)
13	набережная Габдуллы Тукая, 2/2 киоск (Блины, чебуреки)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:020404:317)
14	набережная Габдуллы Тукая, 2/4 киоск (Быстрогонов)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:020404:317)
15	набережная Габдуллы Тукая, 2/5 киоск (Меховая Лавка)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:020404:317)
16	набережная Габдуллы Тукая, 2/6 киоск (Сухофрукты Орехи)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:020404:317)
17	проспект Мусы Джалиля, 9/2 киоск (BF FOOD)	Включен в схему размещения нестационарных торговых объектов постановлением Исполнительного комитета №5527 от 15.09.2017 (пункт 19)
18	проспект Мусы Джалиля, 2 ст2 (рядом с Автовокзалом, Шаурмастер)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:020101:8)
19	ул. Магистральная, 47а/1 (Цветы даром)	Включен в схему размещения нестационарных торговых объектов постановлением Исполнительного комитета №5527 от 15.09.2017 (пункт 51)
20	ул. Александра Грина, 46а ст1 (MA№GAL DO№ER)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
21	проспект Мусы Джалиля, 55Б киоск (Славица)	Включен в схему размещения нестационарных торговых объектов постановлением Исполнительного комитета №5527 от 15.09.2017 (пункт 16)

22	Сармановский тракт, 44в/2а (Шиномонтаж)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:020603:179)
23	18-й комплекс, 70/1 киоск (Славица)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
24	16-й комплекс, 7/4 киоск (Шаурма)	Объект расположен частично на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и частично на земельном участке, находящемся в частной собственности (кадастровый номер 16:52:030504:74)
25	17-й комплекс, 27а/4 киоск (Славица)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
26	58-й комплекс, 23/1 киоск (Славица)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:040301:158)
27	Новый город, Комсомольский район, 32-й комплекс, 11Б (Радуга вкуса)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
28	Новый город, Комсомольский район, 32-й комплекс, 11/1 киоск (Челны-Холод)	Земельный участок находится в частной собственности (кадастровый номер 16:52:040204:84)
29	Мензелинский тракт, 29д (Памятники, ограды)	Находится в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена
30	рядом с Мензелинским трактом, 33а (Памятники, ограды, венки, цветы)	Находится на территории Тукаевского муниципального района

При этом Татарстанское УФАС России считает необходимым отметить следующее:

– по пункту 1 таблицы, согласно возражениям Исполнительного комитета НТО расположен на земельном участке с кадастровым номером 16:52:030509:60, находящемся в частной собственности, однако согласно графическому обозначению указанного НТО, отраженному в Приложении №1 Акта фиксации №2, нестационарный торговый объект размещен на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

– по пункту 18 таблицы, согласно возражениям Исполнительного комитета, НТО расположен на земельном участке с кадастровым номером 16:52:020101:8, находящемся в частной собственности, однако, согласно Приложению №18 Акта фиксации №2, указанный НТО расположен на земельном участке с кадастровым номером 16:52:020101:40. Согласно выписке из ЕГРН от 13.05.2021, правообладатель

указанного земельного участка отсутствует, соответственно, земельный участок находится в муниципальной собственности;

– по пункту 19 таблицы Татарстанское УФАС России отмечает, что согласно Схеме расположения нестационарных торговых объектов (постановление Исполнительного комитета №5527 от 15.09.2017 г.), по адресу г. Набережные Челны, ул. Магистральная, 47а/1 предполагается размещение нестационарного торгового объекта со специализацией «Услуги общественного питания», при этом, согласно Приложению №19 Акта фиксации №2 по указанному адресу располагается киоск по продаже цветов;

– по пункту 22 таблицы, согласно возражениям Исполнительного комитета, НТО расположен на земельном участке с кадастровым номером 16:52:020603:179, находящимся в частной собственности, однако, согласно Приложению №22 Акта фиксации №2, отражающему графическое изображение расположения объекта, указанный НТО расположен на пересечении земельного участка с кадастровым номером 16:52:020603:179, находящимся в частной собственности и земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с наличием в действиях Исполнительного комитета муниципального образования г. Набережные Челны признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в отсутствия надлежащего контроля за размещением нестационарных торговых объектов, что привело или может привести к ограничению конкуренции, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом ФАС России от 22.01.2016 №57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», предупреждает о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем принятия мер по внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Набережные Челны» и проведения торгов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участков по следующим адресам:

1) ул. Низаметдинова, перед домом 1 (парковка перед Дилерским центром «Акос-Челны», Выкуп Авто) (приложение №1 к Акту фиксации №2);

2) ул. Тан, дом 203в/1 киоск (рядом с АЗС ТАИФ-НК, АвтоМир) (приложение №2 к Акту фиксации №2);

3) рядом с ул. Старосармановская, 23 ст4 (Выпечка) (приложение №3 к Акту фиксации №2);

4) ул. Казанский проспект, 126а ст4 (незанятый) (приложение №5 к Акту фиксации №2);

5) ул. Казанский проспект, 126а ст5 (Шаурма 24, шашлык на углях) (приложение №6 к Акту фиксации №2);

6) ул. Казанский проспект, 120/1 (АвтоМир) (приложение №7 к Акту фиксации №2);

7) ул. Казанский проспект, 120/2 (Продукты 24) (приложение №8 к Акту фиксации №2);

8) ул. Казанский проспект, 111а ст1 (Шиномонтаж) (приложение №9 к Акту фиксации

№2);

9) ул. Казанский проспект, 111а киоск (Шаурмения) (приложение №10 к Акту фиксации №2);

10) проспект Мусы Джалиля, 2 ст2 (рядом с Автовокзалом, Шаурмастер) (приложение №18 к Акту фиксации №2);

11) ул. Александра Грина, 46а ст1 (MA№GAL DO№ER) (приложение №20 к Акту фиксации №2);

12) Сармановский тракт, 44в/2а (Шиномонтаж) (приложение №22 к Акту фиксации №2);

13) 18-й комплекс, 70/1 киоск (Славица) (приложение №23 к Акту фиксации №2);

14) 16-й комплекс, 7/4 киоск (Шаурма) (приложение №24 к Акту фиксации №2);

15) 17-й комплекс, 27а/4 киоск (Славица) (приложение №25 к Акту фиксации №2);

16) Новый город, Комсомольский район, 32-й комплекс, 11Б (Радуга вкуса) (приложение №27 к Акту фиксации №2);

17) Мензелинский тракт, 29д (Памятники, ограды) (приложение №29 к Акту фиксации №2).

Предупреждение необходимо выполнить в течение 90 дней с момента получения.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

<…> – (должностное лицо)