

РЕШЕНИЕ

11 января 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля размещения
Фролова С.В. государственного заказа;
Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа – Дроздовой Е.Ю. (доверенность от 11.01.2011), Микиной Т.А. (доверенность от 11.01.2011);

Заказчик надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, своих представителей не направил.

Заявителя: Андреевой М.Н. (доверенность №2/1 от 11.01.2011), Рудной Т.А. (доверенность №2/2 от 11.01.2011);

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг, поступила жалоба ЗАО «Северная экспедиция» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной Агентством государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), Агентства по ремонту объектов, находящихся в государственной собственности Архангельской области, и сохранению объектов культурного наследия Архангельской области (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта ГОУ «Архангельская кадетская школа-интернат», расположенного по адресу: г.Архангельск, ул. К. Маркса, д. 51(Извещение 2010.051А-1) (далее – Открытый аукцион).

Содержание жалобы:

Заявитель считает, что приложенная в составе заявки копия свидетельства СРО содержит перечень работ, достаточный для выполнения работ по предмету Открытого аукциона. Отказ единой комиссии в допуске Заявителя не обоснован.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе №314-05-2 от 11.01.2011г.

Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрела жалобу ЗАО «Северная экспедиция» с учетом следующего.

Уполномоченным органом на официальном сайте администрации Архангельской области <http://gz.dvinaland.ru> размещено Извещение №2010.051А-1 о проведении торгов на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта ГОУ «Архангельская кадетская школа-интернат», расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. К. Маркса, д. 51.

Заказчиком по данному аукциону является Агентство по ремонту объектов, находящихся в государственной собственности Архангельской области, и сохранению объектов культурного наследия Архангельской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 43 492 070,00 рублей.

Документация об аукционе разработана Уполномоченным органом и утверждена руководителем Агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области 29.11.2010г.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» определено обязательное требование к участникам размещения заказа при проведении торгов об их соответствии требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

На основании подпункта б пункта 3 части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона.

Предметом аукциона является право на заключение государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта ГОУ «Архангельская кадетская школа-интернат», расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. К. Маркса, д. 51. Согласно «Ведомости объемов работ» (пункт 9 раздела II документации об аукционе) необходимо выполнить работы: общестроительные, электромонтажные, сантехнические, по капитальному ремонту фасада здания учебного корпуса, по замене оконных блоков (с отделкой откосов), по капитальному ремонту тепловых узлов с отделкой помещений, по благоустройству прилегающей территории, по ремонту кровель зданий, работы по организации поверхностного стока и водоотвода от здания учебного корпуса.

С 1 января 2010 года отменено лицензирование строительной деятельности (пункт 6.1 статьи 18 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). Осуществлять данную деятельность возможно только при наличии свидетельства о допуске к соответствующим видам работ (часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ).

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (далее – СРО).

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 (далее - Приказ № 624).

В части 8 раздела I документации об аукционе Заказчиком установлены требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе. Согласно абзацу а) подпункта 10 пункта 8.1 документации об аукционе, заявка на участие в аукционе должна содержать «копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона, а именно: копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией по следующему перечню работ:

3. Земляные работы:

3.7 Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода;

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций:

6.2 Арматурные работы;

10. Монтаж металлических конструкций:

10.1 Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов):

12.5 Устройство оклеечной изоляции;

12.8 Антисептирование деревянных конструкций;

12.9 Гидроизоляция строительных конструкций;

12.12 Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования;

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения:

18.2 Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше;

18.3 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;

18.5 Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения.»

Следовательно, участнику размещения заказа необходимо представить в составе своей заявки копию свидетельства СРО с приложением перечня видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, которые требуются Заказчику.

В соответствии с частью 3 статьи 36 ФЗ «О размещении заказов» на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Федерального закона «О размещении заказов».

Согласно Протоколу №2010.051А-1/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 24.12.2010г. (далее – Протокол), до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе 21.12.2010г. 10:00 (время московское) было предоставлено 8 заявок. В результате рассмотрения заявок на участие в аукционе единая комиссия отказала в допуске к участию в аукционе 4 участникам размещения заказа, в том числе и ЗАО «Северная экспедиция». Участнику размещения заказа ЗАО «Северная экспедиция» отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию:

«Несоответствие условиям допуска к участию в торгах, установленным пунктами 2, 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов», не соответствие абзацу а) подпункта 10 пункта 8.1 части 8 раздела I документации об аукционе, а именно представлена копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией, в перечне работ которой отсутствует часть работ, указанных в документации об аукционе в соответствии с требованиями заказчика, на которые требуется предоставление указанного свидетельства.

Работы, которые отсутствуют в свидетельстве СРО, представленном в составе заявки ЗАО «Северная экспедиция»: пункт 18.2 «Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше.»

Приказ №624 вступил в силу 01.07.2010 г., отменив действие Приказа Минрегиона РФ № 274 от 09.12.2008 г. «Об утверждении Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ № 274), а также Приказа Минрегиона России от 21 октября 2009 года N 480 «О внесении изменений в Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 года №274 «Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

При этом в письме Минрегиона РФ от 15.06.2010 № 24099-РП/08 (с изменениями от 13.07.2010г.) указано, что прекращение Приказа № 274 формально не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным Приказом. Организации и индивидуальные предприниматели вправе выполнять работы, указанные в свидетельстве, выданном на основании Приказа № 274, и прямо предусмотренные Приказом № 624. В данном письме имеется таблица соответствия видов работ из Перечней, утвержденных Приказами № 274 и № 624.

Материалами дела установлено, что в заявке ЗАО «Северная экспедиция» представлена копия свидетельства №С-01-217-2901168965-2010 о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 19.03.2010г., выданного по Приказу № 274. Однако в свидетельстве № С-01-217-2901168965-2010 отсутствует допуск на такой вид работ, как «18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше», являющийся вновь введенным в Перечень Приказа № 624 (раздел III Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту).

Соответствующая рекомендация дана в письме Минрегиона РФ от 15.06.2010 № 24099-РП/08 в котором, в частности, говорится следующее: «...с 1 июля 2010 г. в соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Минрегион России рекомендует лицам, осуществляющим ...строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнять виды работ, указанные в Перечне, утвержденные в Приказе № 624, только после внесения указанных видов работ в свидетельства о допусках, выдаваемых СРО».

В «Ведомости объема работ» раздела II документации об аукционе содержатся работы по капитальному ремонту тепловых узлов. В соответствии со СНиП 41-02-2003, принятыми и введенными в действие Постановлением Госстроя РФ от 24 июня 2003г. №110, данные нормы и правила распространяются на тепловые сети (со всеми сопутствующими конструкциями) от выходных запорных задвижек (исключая их) коллекторов источника теплоты или от наружных стен источника теплоты до выходных запорных задвижек (включая их) тепловых пунктов (узлов вводов) зданий и сооружений, транспортирующие горячую воду с температурой до 200 °С и давлением до 2,5 МПа включительно, водяной пар с температурой до 440 °С и давлением до 6,3 МПа включительно, конденсат водяного пара. В состав тепловых сетей включены здания и сооружения тепловых сетей: насосные,

тепловые пункты, павильоны, камеры, дренажные устройства и т.п.

Данные нормы и правила следует соблюдать при проектировании новых и реконструкции, модернизации и техническом перевооружении существующих тепловых сетей (включая сооружения на тепловых сетях) (раздел I СНиП 41-02-2003).

Следовательно, участники размещения заказа должны были представить копию документа, подтверждающего его допуск к производству данного вида работ, а именно: с видом работ «18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше».

Анализ заявки ЗАО «Северная экспедиция» показал, что допуска на работы по укладке трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше не содержится в представленном СРО № С-01-217-2901168965-2010. Таким образом, заявка ЗАО «Северная экспедиция» не соответствует документации об аукционе.

На основании изложенного, участник размещения заказа ЗАО «Северная экспедиция» не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 вышеуказанного Федерального закона.

Таким образом, единая комиссия правомерно отклонила заявку ЗАО «Северная экспедиция».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Северная экспедиция» необоснованной.

-

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.