Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе

13 марта 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «СоноРэй Медикал Груп» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 5372-ЭП/18 от 02.03.2018) ООО «СоноРэй Медикал Груп» на действия Организатора торгов АО «Гознак» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж рентгеновского цифрового диагностического аппарата для медсанчасти Московской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» (извещение № 31806115570), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

08 февраля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение№31806115570 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж рентгеновского цифрового диагностического аппарата для медсанчасти Московской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.09.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках,

Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	28 948 750,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.02.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.03.2018 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.03.2018 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	г. Москва, ул. Павла Андреева, д. 27, строение 20

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806115570 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном установлении в Документации требования о поставке товара конкретного производителя.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в

случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6625/18 от 05.03.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 3 Информационной карты Документации предметом Закупки является: «Поставка и монтаж рентгеновского цифрового диагностического аппарата в соответствии с технической частью документации об аукционе в электронной форме».

Исходя из п. 7 Информационной карты Документации требования к качеству, техническим характеристикам товара (работы, услуги), к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара установлены в технической части документации об аукционе в электронной форме (Приложение № 1 к Документации).

Как следует из пп. 1 п. 4 Технического задания (Приложение № 1 к Документации) к поставке требуется система рентгеновская диагностическая «Luminos Fusion» с принадлежностями, производства «Сименс Шанхай Медикал Эквипмент Лтд».

12.02.2018 г. Заявителем в адрес Организатора торгов был

направлен запрос на разъяснения положений Документации в части обоснованности потребности в приобретении системы рентгеновской диагностической Luminos Fusion с принадлежностями, производства «Сименс Шанхай Медикал Эквипмент Лтд».

В ответе на запрос Организатором торгов были даны пояснения о том, что закупка оборудования, являющегося предметом Закупки, наиболее точно отвечает требованиям, предъявляемым к закупаемому оборудованию, в том числе, качеству диагностики, обследованию большого потока пациентов с различной патологией, низкой лучевой нагрузке обследуемых пациентов, высокому показателю бесперебойной работы, длительному сроку службы, вследствие чего полностью удовлетворяет потребности Организатора торгов в закупаемом оборудовании.

Помимо прочего, ни Закон № 223-ФЗ, ни Положение о закупках Организатора торгов не содержат запрета на указание конкретного производителя при проведении процедур закупок на поставку товаров.

Также Комиссия СПб УФАС России установила, что в Документации не содержится условий о необходимости участникам Закупки являться производителем указанного товара, Заявитель, как любой иной потенциальный участник Закупки, не ограничен в своем праве приобрести с целью поставки товар именно того производителя и с теми характеристиками, которые указаны в Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж рентгеновского цифрового диагностического аппарата для медсанчасти Московской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 5372-ЭП/18 от 02.03.2018) ООО «СоноРэй Медикал Груп» на действия Организатора торгов АО «Гознак» (ИНН 7813252159, ОГРН 1167847225281) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и

монтаж рентгеновского цифрового диагностического аппарата для медсанчасти Московской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» (извещение № 31806115570), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.