г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «21» сентября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «24» сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 858 по признакам нарушения Администрацией Константиновского района Ростовской области (347250, Ростовская область, г.Константиновск, ул. 25 Октября, 70; далее - Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Константиновского района Ростовской области действует Постановление Администрации от 01.06.2009г. №580 о предоставлении в аренду ЗАО «МАКС-М» нежилого помещения (комната №8), общей площадью 15,45 кв.м., расположенное в здании лечебного корпуса Литер «А6», по адресу: Ростовская области, г.Константиновск, ул. 9 Января, 26 для использования под служебное помещение (далее – Постановление №580).

На основании Постановления №580 между Администрацией и ЗАО «МАКС-М» был заключен договор аренды нежилого помещения № 29 от 01.06.2009г. (далее – договор №29) без проведения торгов.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 09.08.2010г. в отношении Администрации настоящего дела.

13.08.2010г. (вх. №11552) Администрация предоставила в Ростовское УФАС России документы и письменные объяснения, согласно, которым указанное помещение предоставлено в аренду ЗАО «МАКС-М» без проведения торгов и без получения согласия Ростовского УФАС России скором до 31.04.2010г. Вместе с тем, Администрация не продлевала на новый срок договор аренды №29.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

На основании п. 2. Постановления № 580 между Администрацией (арендодатель) и ЗАО «МАКС-М» (арендатор) заключен договор № 29 о предоставлении в аренду нежилого помещения (комната №8), общей площадью 15,45 кв.м., расположенное в здании лечебного корпуса Литер «А6», по адресу: Ростовская области, г.Константиновск, ул. 9 Января, 26 для использования под служебное помещение.

Вместе с тем, 01.07.2008г. вступила в силу ст. 17.1. ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям, осуществляется по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

При этом, в силу ч. 4 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» до 01.07.2015г. разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды муниципального имущества, заключенных до 01.07.2008г. с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209).

В силу ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 209-ФЗ поддержка не может оказываться в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся страховыми организациями.

В этой связи, предоставление в аренду ЗАО «МАКС-М» муниципального имущества без проведения торгов, в приоритетном порядке, обеспечивает для него более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами на рынке страховых услуг.

При этом, в силу п. 20 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» предоставление органом местного самоуправления, отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества является

муниципальной преференцией

Порядок предоставления муниципальной преференции хозяйствующим субъектам предусмотрен Главой 5 ФЗ «О защите конкуренции».

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 19 ФЗ «О защите конкуренции» предоставление муниципальной преференции допускается с предварительного согласия антимонопольного органа.

Однако, в Ростовское УФАС России не поступали заявления от Администрации о даче согласия на предоставление ЗАО «МАКС-М» муниципальной преференции в форме передачи в аренду имущества без проведения публичных процедур (конкурсов, аукционов), т.е. в приоритетном порядке.

Между тем, в соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты, которые привели или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, в частности предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, в действиях Администрации Каменского района, выразившихся в издании Постановления № 580, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Из представленных в материалы дела документов следует, что п. 1 Постановления №580 нежилое помещение предоставлено сроком на 11 месяцев. В связи с истечением срока действия договора № 29 Администрация не пролонгировала договор № 29, заключенный с ЗАО «МАКС-М».

Кроме того, согласно акту приема-передачи от 30.04.2010г. Администрация (арендодатель) принимает, а ЗАО «МАКС-М» (арендатор), в соответствии с договором №29, передает нежилое помещение (комната №8), общей площадью 15,45 кв.м., расположенное в здании лечебного корпуса Литер «А6», по адресу: Ростовская области, г. Константиновск, ул. 9 Января, 26.

Вышеуказанное свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение, согласно ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Константиновского района нарушившей ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу № 858 от 09.08.2010г. о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Администрации Константиновского района, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко
Члены Комиссии: В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.