

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-528-2013 о нарушении законодательства о размещении заказов

08 июля 2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.,

в присутствии представителей:

от государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Детская больница» г. Ессентуки (далее – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки) – <***> (доверенность от 08.07.2013 года);

от ООО «Иникс» – <***> (доверенность от 05.07.2013 года).

Рассмотрев жалобу ООО «Иникс» на действия государственного заказчика – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки, котировочной комиссии ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321300041513000033 на право заключения гражданско-правового договора на проведение работ по электроизмерению на оборудовании Заказчика для нужд бюджетного учреждения Ставропольского края,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Иникс» на действия государственного заказчика – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки, котировочной комиссии ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321300041513000033 на право заключения гражданско-правового договора на проведение работ по электроизмерению на оборудовании Заказчика для нужд бюджетного учреждения Ставропольского края.

Заявитель считает, что действия котировочной комиссии заказчика в части отклонения заявки ООО «Иникс» нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ) и законные права и интересы заявителя жалобы.

Представитель государственного заказчика пояснил следующее:

25.06.2013 г. на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении запроса котировок №0321300041513000033 на право заключения гражданско-правового договора на проведение работ по электроизмерению на оборудовании Заказчика для нужд бюджетного учреждения Ставропольского края.

Срок окончания подачи котировочных заявок 01 июля 2013 года 17 час. 00 мин. был установлен в извещении о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте и доступном для ознакомления широкому кругу лиц. По вышеуказанному запросу котировок поступили пять заявок от участников размещения заказа.

02 июля 2013 года котировочной комиссией государственного заказчика – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок. Согласно протокола №0321300041513000033-П рассмотрения и оценки котировочных от 02 июля 2013 г. котировочная заявка ООО «Иникс» была отклонена котировочной комиссией по причине не соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Государственный заказчик – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки – считает жалобу ООО «Иникс» необоснованной, а свои действия соответствующими требованиям Закона №94-ФЗ.

Комиссия Ставропольского УФАС, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, установила, что:

Частью 1 статьи 42 Закона №94-ФЗ регламентировано, что под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно ч. 1 ст. 45 Закона №94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок. Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные ст. 43 Закона №94-ФЗ, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Ст. 43 Закона №94-ФЗ содержит перечень требований, предъявляемые к запросу котировок, так, в соответствии с п. 3 ст. 43 Закона №94-ФЗ запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Государственным заказчиком – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки было объявлено о размещении государственного заказа способом запроса котировок цен (реестровый номер заказа на официальном сайте 0321300041513000033). Утверждено извещение о проведении запроса котировок, с приложениями (Приложение №1 «Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг»; Приложение №2 форма котировочной заявки; Приложение №3 Проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения, Приложение №4 «Расчет (обоснование) максимальной цены гражданско-правового договора на проведение работ по проведению электроизмерений оборудования объектов для нужд ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки». Вышеуказанная котировочная документация была размещено на официальном сайте.

Порядок рассмотрения и оценки котировочных заявок установлен ст. 47 Закона №94-ФЗ, в соответствии с которой котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки. Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается (ч. 3 ст. 47 Закона №94-ФЗ).

Из чего следует, что форма котировочной заявки обязательно должна быть в извещении, более того форма котировочной заявки – это одно из обязательных требований извещения о проведении запроса котировок. Таким образом, котировочная комиссия, оценивая котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, обязана оценивать форму поданной участником размещения заказа котировочной заявки на соответствие форме котировочной заявки, установленной в извещении, как одному из требований извещения.

Комиссией Ставропольского УФАС России, на основании изученных материалов, представленных заявителем и заказчиком, установлено, что котировочная заявка ООО «Иникс» была составлена по форме, установленной извещением о проведении запроса котировок, участником были заполнены все графы, предусмотренные формой котировочной заявки.

Таким образом, заявка ООО «Иникс» полностью соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок на проведение работ по электроизмерению на оборудовании Заказчика для нужд бюджетного

учреждения Ставропольского края и отклонена котировочной комиссией государственного заказчика в нарушении требований ст. 47 Закона №94-ФЗ.

Комиссия Ставропольского УФАС России, проведя в соответствии со ст. 17 Закона №94-ФЗ внеплановую проверку размещения заказа, установила следующие нарушения со стороны государственного заказчика при формировании котировочной документации, выразившиеся в следующем:

Статьей 43 Закона №94-ФЗ установлены требования, предъявляемые к запросу котировок, в том числе, запрос котировок должен содержать наименование заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты заказчика (при его наличии) (п. 1 ст. 43).

Так, в извещении о проведении запроса котировок, утвержденном Главным врачом больницы и прикрепленном в составе котировочной документации отдельным документом в формате Microsoft Word, указан следующий адрес электронной почты заказчика: «aibolit.zakupka@yandex.ru». При этом, в извещении о проведении запроса котировок, сформированным государственным заказчиком посредством интерфейса официального сайта, должностным лицом заказчика был указан иной адрес электронной почты для приема заявок на участие в запросе котировок «aibolit@esstel.ru».

Согласно ч. 3 ст. 46 Закона №94-ФЗ, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

В соответствии с ч. 2 ст. 46 Закона №94-ФЗ котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Заявка ООО «Иникс», согласно документам, представленным государственным заказчиком была подана Обществом 01.07.2013 в 16 часов 38 минут по адресу электронной почты «aibolit@esstel.ru». По утверждению заказчика, прием котировок осуществлялся исключительно по адресу электронной почты «aibolit.zakupka@yandex.ru», в связи с чем, котировочная заявка ООО «Иникс» не была вовремя зарегистрирована и участнику размещения заказа в тот же день подтверждение получения котировочной заявки направлено не было. Таким образом, государственным заказчиком - ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки нарушена ч. 2 ст. 46 Закона №94-ФЗ, выразившаяся в нарушении порядка приема котировочных заявок.

Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях государственного заказчика – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки установлены нарушения положений, норм и требований Закона №94-ФЗ (ст. 43 и ч. 2 ст. 46), выразившиеся

формировании котировочной документации с нарушением требований Закона №94-ФЗ и нарушении порядка приема котировочных заявок.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Иникс» на действия государственного заказчика – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки, котировочной комиссии ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321300041513000033 на право заключения гражданско-правового договора на проведение работ по электроизмерению на оборудовании Заказчика для нужд бюджетного учреждения Ставропольского края – обоснованной;

2. По результатам внеплановой проверки проведенной в соответствии со статьей 17 Закона №94-ФЗ, признать действия государственного заказчика – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки не соответствующими требованиям Закона №94-ФЗ, а именно ст. 43 и ч. 2 ст. 46 Закона №94-ФЗ;

3. Выдать государственному заказчику – ГБУЗ СК «Детская больница» г. Ессентуки по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321300041513000033 на право заключения гражданско-правового договора на проведение работ по электроизмерению на оборудовании Заказчика для нужд бюджетного учреждения Ставропольского края – обязательное для исполнения предписание;

4. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении лиц, допустивших нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».