

Государственному заказчику – ГУ-  
УПФР в Боровичском районе  
Новгородской области (межрайонное)

ул. С. Перовской, д. 78,  
г. Боровичи, Новгородской обл., 174401

Участнику закупки –  
ИП <...>

пер. Сосновый, д. 7Б,  
г. Боровичи, Новгородская обл., 174405

Исходящие № 2532/03 от 14.05.2020

#### РЕШЕНИЕ № РНП-53-29

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки  
(определения поставщика) от заключения государственного контракта  
и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства  
Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 12.05.2020

В полном объеме изготовлено 14.05.2020

Новгород Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления

Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, временно исполняющий обязанности руководителя - начальник отдела Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

участника закупки – Индивидуального предпринимателя <...> (ИНН: <...>; 174405, Новгородская обл., г. Боровичи, пер. Сосновый, д. 7Б; далее – ИП <...>);

государственного заказчика – Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Боровичском районе Новгородской области (межрайонное) (174401, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. С. Перовской, д. 78; далее - ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе) – <...> (доверенность № б/н от 07.05.2020),

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе об уклонении участника электронного аукциона – ИП Харченко О.В. от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений УПФР в Боровичском районе Новгородской области (межрайонного), извещение № 0250100000520000007 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 19.03.2020,

#### УСТАНОВИЛА:

30.04.2020 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ИП <...> от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений УПФР в Боровичском районе Новгородской области (межрайонного), извещение № 0250100000520000007 о проведении которого было размещено на официальном сайте 19.03.2020.

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь Правилами, на основании пункта 2 части 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления государственным заказчиком – ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе и его аукционной комиссией вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) установлено следующее.

19.03.2020 на официальном сайте было размещено извещение № 0250100000520000007 об осуществлении государственным заказчиком - ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе и его аукционной комиссией закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений УПФР в Боровичском районе Новгородской области (межрайонного) (начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) – 190 356,96 рублей).

Документация об электронном аукционе (далее – Документация) утверждена начальником ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе <...> 19.03.2020.

Следует отметить, что согласно извещению 0250100000520000007 о проведении рассматриваемого электронного аукциона и пункту 11.1.2 Документации участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированные некоммерческие организации (далее - СОНО).

06.04.2020 состоялось рассмотрение первых частей заявок, поданных на участие в данном аукционе. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, проводимом на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) № 1 от 06.04.2020 (далее – Протокол), на участие в рассматриваемом электронном аукционе было подано четыре заявки, все первые части которых были признаны соответствующими требованиям Документации и допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона, проводимом на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) № 2 от 10.04.2020 победителем рассматриваемой закупки был признан ИП <...> (идентификационный номер заявки – 193) с предложенной ценой контракта 111 359,22 рублей (процент понижения от НМЦК – 41,5 %).

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно имеющимся в материалах дела документам и информации, 17.04.2020 государственным заказчиком – ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе посредством официального сайта проект государственного контракта был направлен для подписания ИП <...>

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной

форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 14.1 Документации обеспечение исполнения государственного контракта установлено в размере 5% от цены государственного контракта

Согласно части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения

контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

При этом, согласно части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Как было указано выше, участниками рассматриваемой закупки могут быть только СМП и СОНО.

Ценовое предложение ИП <...> – 111 359,22 рублей (процент понижения от НМЦК – 41,5 %).

Таким образом, с учетом вышеизложенного, в срок до 22.04.2020 (включительно) ИП <...> одновременно с подписанием проекта контракта должен был предоставить по своему выбору:

- обеспечение исполнения контракта в размере 5 567, 96 рублей;
- либо обеспечение исполнения контракта в размере 8 351, 94 рублей и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, предусмотренную частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе;
- либо информацию об исполненных ИП <...> без применения к нему неустоек (штрафов, пеней) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в рассматриваемом аукционе трех контрактов (без учета правопреемства). При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее НМЦК рассматриваемой закупки.

Указанные выше способы обеспечения исполнения контракта также отражены в пунктах 7.2, 7.3 проекта государственного контракта.

На дату окончания срока подписания ИП <...> государственного контракта по результатам осуществления рассматриваемого электронного аукциона (до 23 часов 59 минут 22.04.2020) данным участником, направленный ему контракт не был подписан, а также не была исполнена обязанность по предоставлению обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

23.04.2020 государственным заказчиком - ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе был составлен протокол признания победителя уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона, проводимого на электронной торговой площадке [www.sberbank-aft.ru](http://www.sberbank-aft.ru), который был размещен на официальном сайте 24.04.2020.

В соответствии с письменными пояснениям ИП <...> относительно факта уклонения от заключения государственного контракта (вх. № 3380 от 07.05.2020 Новгородского УФАС России) 22.04.2020 после обследования объекта, на котором будут производиться работы, ИП <...> при попытке подписать проект контракта была обнаружена неработоспособность ноутбука с установленной электронной подписью, который является единственным в его распоряжении.

23.04.2020 ИП <...> обратился к Индивидуальному предпринимателю <...> (далее –

ИП <...>) для устранения выявленной неполадки.

В результате проведенной ИП <...> диагностики, было выявлено, что вышла из строя батарея и требуется ее замена (Квитанция о выдаче № SN004643 от 23.04.2020).

Согласно письменным объяснениям ИП <...> обеспечение исполнения контракта было внесено на счет государственного заказчика 22.04.2020.

Умысла на уклонение от заключения государственного контракта у ИП <...> не имелось.

На основании вышеизложенного, ИП <...> просит не включать Сведения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На рассмотрении Сведений ИП <...> поддержал письменные объяснения в полном объеме.

На рассмотрении Сведений представитель государственного заказчика - ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе не подтвердила поступление заказчику денежных средств либо банковской гарантии, направленных ИП <...> в качестве обеспечения исполнения государственного контракта, а также сообщила Комиссии Новгородского УФАС о том, что с указанным подрядчиком ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе неоднократно заключались государственные контракты (реестровые номера контрактов: 1532001538019000020, 1532001538019000028, 1532001538019000029), который ИП <...> исполнял надлежащим образом.

Рассмотрев представленные Сведения, изучив письменные пояснения ИП <...> относительно факта уклонения от заключения государственного контракта, устные пояснения государственного заказчика - ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе и проведя внеплановую проверку осуществления рассматриваемой закупки, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Материалами Сведений подтверждается факт уклонения ИП <...> от заключения государственного контракта по итогам осуществления рассматриваемой закупки.

В установленный для подписания проекта государственного контракта срок, победителем электронного аукциона – ИП <...> данный проект государственного контракта подписан не был, обеспечение исполнения контракта не представлено.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России также учитывает следующее.

Действия ИП <...> как победителя рассматриваемой закупки по уклонению от заключения государственного контракта по ее итогам не носят характер недобросовестного поведения, не свидетельствуют о намеренном уклонении от его подписания. Неподписание государственного контракта допущено по объективным, непредвиденным причинам (выход из строя единственного компьютера ИП <...>, необходимого для подписания контракта электронной



подписью).

Кроме того, Комиссия Новгородского УФАС изучив сведения по вышеуказанным реестровым номерам контрактов, содержащиеся в реестре контрактов, размещенных на официальном сайте, приходит к выводам, что они подтверждают надлежащее исполнение контрактов и доказывает компетенцию и профессионализм победителя электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений УПФР в Боровичском районе Новгородской области (межрайонного) как надлежащего контрагента и дополнительно подтверждает нецелесообразность включения Сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, сумма цен контрактов с реестровыми номерами: 1532001538019000020, 1532001538019000028, 1532001538019000029 превышает НМЦК на 37 145, 72 рублей, в связи с чем ИП <...> в силу части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе имеет право на освобождение от представления обеспечения исполнения рассматриваемого контракта.

Следовательно, материалами Сведений подтверждается, что победитель электронного аукциона – ИП <...> не пытался совершить недобросовестные действия по уклонению от подписания проекта государственного контракта, не терял интереса в ходе всего времени осуществления рассматриваемой закупки (выезжал на объект с целью его обследования), а государственный заказчик обладал необходимой информацией о его профессионализме и добросовестности.

Таким образом, действия ИП <...> как победителя рассматриваемого электронного аукциона не носят характер недобросовестного поведения, поскольку данный участник не желал уклоняться от заключения государственного контракта и умышленно не бездействовал с целью уклонения.

Доказательствами обратного Комиссия Новгородского УФАС России не располагает.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), представленных ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе в отношении ИП <...>, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В результате проведения внеплановой проверки рассматриваемой закупки каких-либо нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным учреждением – Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Боровичском районе Новгородской области (межрайонное) (174401, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. С. Перовской, д. 78) в отношении участника электронного аукциона – Индивидуального предпринимателя <...> (ИНН: <...>; 174405, Новгородская обл., г. Боровичи, пер. Сосновый, д. 7Б) в связи с его уклонением от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений УПФР в Боровичском районе Новгородской области (межрайонного), извещение № 0250100000520000007 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.03.2020, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

С.О. Михайлов

А.В. Петрова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.