

■ **Е Ш Е Н И Е**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области
по делу №046/07/3-452/2022**

Резолютивная часть решения оглашена 22 сентября 2022 года.
Курск

Г.

Решение в полном объеме изготовлено 27 сентября 2022 года.

Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на закупки отдельных видов юридических лиц (далее – Комиссия):	"..."
Заявитель	ООО «СИЗ-Инвест»
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заявителя	"..." по доверенности от 11.11.2021 г. (личность удостоверена, доверенность выдана сроком на 3 года)
Заказчик, являющийся Организатором закупки	Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заказчика	"..." по доверенности от 30.12.2021 г. (личность удостоверена, доверенность выдана сроком до 31.12.2022 г.)
Способ проведения закупки	Открытый запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32211607114)
Наименование закупки, предмет договора:	Право заключения договора на поставку респираторов для ЗКД
Размещение информации о закупке в сети «Интернет»	www.zakupki.gov.ru
Информация о торгах размещена	09.08.2022
Дата начала подачи заявок	09.08.2022
Дата окончания подачи заявок	17.08.2022
Дата рассмотрения первых частей заявок	26.08.2022
Дата рассмотрения вторых частей заявок	31.08.2022

Дата подведения итогов	31.08.2022
Протоколы	1. Протокол № 2-1312-3 от 19.08.2022 2. Протокол № 2-1314-2 от 29.08.2022 3. Протокол № 2-1315-12 от 31.08.2022 4. Протокол № 2-1315-13 от 01.09.2022
Уведомление рассмотрении дела	о Направлено 15.09.2022г.
Информация о заключении договора	Договор № 9/225971-Д заключен 15.09.2022
Доводы жалобы	1. По мнению заявителя, закупочная комиссия необоснованно отклонила заявку участника ООО «СИЗ-Инвест», тогда как предложенные ООО «СИЗ-Инвест» аналоги закупаемого товара соответствовали требованиям закупочной документации. 2. Закупочная комиссия не направила ООО «СИЗ-Инвест» уточняющий запрос относительно технических характеристик предлагаемого товара, что не соответствует п. 8.2 ч. 2 Тома 1 Закупочной документации. В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.
Возражения заказчика	1. Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» с доводами, изложенными в жалобе ООО «СИЗ-Инвест», не согласен. 1. По мнению заказчика, закупочная комиссия обоснованно отклонила заявку участника ООО «СИЗ-Инвест», предложенные ООО «СИЗ-Инвест» аналоги закупаемого товара не соответствовали требованиям закупочной документации, заявка была отклонена на основании п. а), б) пп. 8.10 п. 8 ч. 2 Закупочной документации. 2. Закупочная комиссия не направила ООО «СИЗ-Инвест» уточняющий запрос относительно технических характеристик предлагаемого товара в силу пп. 8.5 п. 8 ч. 2 Закупочной документации. В ходе рассмотрения жалобы доводы

Заседание проведено дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/2229958023>.

Рассмотрев доводы сторон, оценив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее – ЕОСЗ).

1. В соответствии с ЕОСЗ Закупочная документация является комплектом документов, формируемым в соответствии с ЕОСЗ и содержащим необходимую и достаточную информацию для участия в закупке, в том числе, о предмете закупки,

требованиях к участникам закупки, условиях участия и правилах проведения закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявок, правилах выбора победителя (победителей), а также об условиях договора, заключаемого по результатам закупки.

В силу пп. а) п. 1.1 ч. 1 ст. 5.1 ЕОСЗ при подготовке к проведению закупки Заказчик устанавливает требования к продукции с учетом положений ст. 5.2, 5.2.1 в виде ТЗ (технического задания), составляемого по типовым формам, утвержденным распорядительными документами Корпорации.

Согласно п. б) ч. 1 ст. 5.3 ЕОСЗ Закупочная документация содержит сведения, указание которых в закупочной документации является обязательным в соответствии с приложениями № 12, № 15 с учетом требований ст. 5.2- ст. 5.2.4 ЕОСЗ.

Во исполнение пп. а) п. 1.1 ч. 1 ст. 5.1 и п. б) ч. 1 ст. 5.3 ЕОСЗ Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в ЕИС опубликовал Закупочную документацию, содержащую Техническое задание.

В соответствии с ч. 3 подраздела 4.1 раздела 4 Технического задания Закупочной документации поставке подлежат *«Респираторы ШБ-1 «Лепесток-40» или аналог. (Количество-774 шт. ЕОС НСИ-187734). Соответствуют требованиям ГОСТ 12.4.028-76, ГОСТ 12.4.294-2015, сертифицированы на соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты». **Предназначены для индивидуальной защиты органов дыхания от вредных аэрозолей (пыли, дыма, тумана). Могут использоваться персоналом предприятий Госкорпорации «Росатом» в качестве одноразового средства индивидуальной защиты органов дыхания от аэрозолей в условиях радиоактивного загрязнения воздуха и поверхностей в соответствии с СанПиН 2.2.8.48-03 и инструкцией по эксплуатации. Степень защиты от различных видов аэрозолей до 40 ПДК».***

СанПиН 2.2.8.48-03 устанавливает санитарно-эпидемиологические правила и нормы для средств индивидуальной защиты органов дыхания персонала радиационно-опасных производств.

Согласно ч. 4.2.2 СанПиН 2.2.8.48-03 у средств индивидуальной защиты органов дыхания с фильтрующей или фильтрующе-поглощающей лицевой частью коэффициент защиты от радиоактивных веществ должен составлять **не менее 20 ПДК**.

Таким образом, в соответствии с требованиями Закупочной документации коэффициент защиты от радиоактивных веществ предлагаемых к поставке аналогов респираторов ШБ-1 «Лепесток-40» должен составлять до 40 ПДК, в соответствии с СанПиН 2.2.8.48-03 не менее 20 ПДК, поставляемые респираторы могут использоваться в качестве одноразового средства индивидуальной защиты органов дыхания от аэрозолей в условиях радиоактивного загрязнения воздуха и поверхностей.

Как установлено Комиссией Курского УФАС России, ООО «СИЗ-Инвест» в составе своей заявки на участие в закупке предложило к поставке аналог респираторов ШБ-1 «Лепесток-40» - Респиратор Алина- 200.

В соответствии с техническим предложением ООО «СИЗ-Инвест», поданным в составе своей заявки на участие в закупке, **Респиратор Алина- 200 предназначен для индивидуальной защиты органов дыхания человека от всех видов аэрозолей (пыль, дым туман) при их концентрации до 12 ПДК.**

При таких обстоятельствах, ООО «СИЗ-Инвест» в составе своей заявки на участие в закупке предложило к поставке аналог респираторов ШБ-1 «Лепесток-40» - Респиратор Алина- 200, технические характеристики которого не соответствуют требованиям ч. 3 подраздела 4.1 раздела 4 Технического задания Закупочной документации.

С запросами, предусмотренными п. 2 ч. 2 тома 1 Закупочной документации, о разъяснении положений Закупочной документации, в том числе Технического задания, ООО «СИЗ-Инвест» к Организатору закупки не обращалось.

Согласно п. б) пп. 8.10 п. 8 ч. 2 Закупочной документации по итогам рассмотрения первых частей заявок комиссия на своем заседании в отношении каждой заявки на участие в закупке принимает решение о соответствии первой части заявки на участие в закупке требованиям документации, либо отклонении заявки такого участника закупки на основании несоответствия продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

В этой связи, Закупочная комиссия обоснованно отклонила заявку на участие в закупке ООО «СИЗ-Инвест», как несоответствующую требованиям документации.

Следовательно, довод ООО «СИЗ-Инвест» о необоснованном отклонении заявки участника является необоснованным.

2. В соответствии с Протоколом № 2-1314-2 заседания Закупочной комиссии Курской АЭС по рассмотрению первых частей заявок на участие в закупке на право заключения договора на поставку респираторов для ЗКД от 29.08.2022 г. заявка на участие в закупке ООО «СИЗ-Инвест» отклонена *«на основании пункта А) Б) подпункта 8.10 пункта 8 части 2 закупочной документации по запросу предложений, а именно:*

- предлагаемые аналоги не соответствуют техническим характеристикам ТЗ:

- по степени защиты:

Требуется: Респиратор «Лепесток-40» степень защиты до 40 ПДК

Предлагается: Респиратор «Алина-200» степень защиты до 12 ПДК

- отсутствует информация следующих технических характеристик: масса, кратность повышения аэрозолей, коэффициент проскока аэрозолей, сечение резинки, механическая прочность шва, начальное сопротивление;

- в техническом предложении отсутствует подтверждение выполнения подраздела 4.3 и разделов 7, 11, 12, 15 технического задания Том 2 «Техническая часть» закупочной документации;

- отсутствует сертификат для полумаски Алина-В;

- отсутствует информация по фильтрующему материалу.»

В своей жалобе ООО «СИЗ-Инвест» указывает, что у Закупочной комиссии имелась возможность в силу пп. 8.2 п. 8 ч. 2 тома 1 Закупочной документации направить в адрес ООО «СИЗ-Инвест» уточняющий запрос относительно технических характеристик предлагаемого товара (масса, кратность повышения аэрозолей, коэффициент проскока аэрозолей, сечение резинки, механическая прочность шва, начальное сопротивление, сертификат для полумаски Алина-В, информацию по фильтрующему материалу, подтверждение выполнения подраздела 4.3 и разделов 7, 11, 12, 15 технического задания Том 2 «Техническая часть» закупочной документации), однако, Закупочная комиссия запросов в адрес ООО «СИЗ-Инвест» не направляла.

В силу пп. 8.2 п. 8 ч. 2 тома 1 Закупочной документации при поступлении документов в нечитаемом виде или подразумевающих двойное трактование (разночтение) заявки на участие в закупке, а также если в представленных документах в составе первой части заявки на участие в закупке отсутствуют сведения, необходимые для определения соответствия первой части заявки требованиям документации (в том числе сведения, необходимые для оценки) в отношении характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг, комиссия принимает решение об уточнении первой части заявки, на основании которого организатор направляет уточняющие запросы о разъяснении положений заявки.

В соответствии с пп. 8.5 п. 8 ч. 2 тома 1 Закупочной документации не направляются участнику закупки запросы, если в соответствии с пунктом 8.10 настоящего раздела имеются также иные основания для отклонения заявки такого участника. В случае принятия комиссией решения о направлении участникам закупки запросов, решения о соответствии первой части заявки на участие в закупке требованиям документации, либо отклонении заявки какого-либо участника закупки не принимаются до истечения срока уточнения участниками своих заявок на участие в закупке.

Как установлено выше Комиссией Курского УФАС России, технические характеристики предложенного к поставке аналога респираторов ШБ-1 «Лепесток-40» - Респиратора Алина- 200 не соответствовали требованиям ч. 3 подраздела 4.1 раздела 4 Технического задания Закупочной документации, заявка на участие в закупке ООО «СИЗ-Инвест» подлежала отклонению.

При таких обстоятельствах, в соответствии с требованиями пп. 8.5 п. 8 ч. 2 тома 1 Закупочной документации у Закупочной комиссии отсутствовали правовые основания для направления уточняющего запроса в адрес ООО «СИЗ-Инвест».

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Курского УФАС России признает довод жалобы ООО «СИЗ-Инвест» необоснованным, а действия Закупочной комиссии соответствующими требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Признаков нарушения ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» в ходе рассмотрения жалобы не установлено.

Оценив в совокупности и взаимосвязи материалы дела, руководствуясь ст.18.1, ч.1 ст.23, ст.41, ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 г. 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СИЗ-Инвест» необоснованной.
2. Производство по делу №046/07/3-452/2022 прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия