

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-2091/2020

«28» декабря 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Членов комиссии

при ведении заседания Комиссии посредством видеоконференцсвязи,

при участии:

- <...> - представителя Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская клиническая районная больница» (доверенность № <...> от <...>);

- <...> - представителя Общества с ограниченной ответственностью «Многофункциональная компания Противопожарные технологии» (доверенность № <...> от <...>),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Многофункциональная компания Противопожарные технологии» и материалы жалобы № 042/07/3-2091/2020,

УСТАНОВИЛА:

21.12.2020 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. № 8879 э) Общества с ограниченной ответственностью «Многофункциональная компания Противопожарные технологии» (далее – ООО «МФК Противопожарные технологии», Заявитель) на действия заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская клиническая районная больница» (далее – ГАУЗ КО «ККРБ», Заказчик) при организации и

проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и системы управления эвакуацией и оповещения. Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) и электронной площадке rts-tender.ru (далее – ООО «РТС-Тендер») <http://rtc-tender.ru> 02.12.2020 г. под № 32009752859 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «МФК Противопожарные технологии» на участие в закупке в связи с несоответствием заявки участника требованиям документации о закупке, а именно в заявке не указаны все адреса мест оказания услуг. Кроме того, заказчик внес изменения в извещение, касающиеся места оказания услуг, только на ЭТП rts-tender.ru, а в ЕИС данные изменения не были размещены, что ввело в заблуждение участников закупки.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 23.12.2020 г. № 05/11083 рассмотрение жалобы № 042/07/3-2091/2020 было назначено на 28.12.2020 года в 15 часов 00 минут дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ГАУЗ КО «ККРБ», ООО «МФК Противопожарные технологии» и ООО «РТС-Тендер».

25.12.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России от заказчика - ГАУЗ КО «ККРБ» поступил отзыв на жалобу ООО «МФК Противопожарные технологии» с приложенными материалами, касающимися спорных вопросов по данному запросу котировок в электронной форме.

В адрес Кемеровского УФАС России 28.12.2020 г. поступило уведомление (вх. № 8961 э) ООО «МФК Противопожарные технологии» о дистанционном рассмотрении данной жалобы с использованием видеоконференцсвязи.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-2091/2020 28.12.2020 г. посредством видеоконференцсвязи представитель Заказчика поддержал доводы, ранее изложенные в отзыве на жалобу ООО «МФК Противопожарные технологии» и отметил своё несогласие с доводами жалобы.

28.12.2020 г. на заседании Комиссии по рассмотрению данной жалобы представитель заявителя в полном объеме поддержал доводы, ранее изложенные в тексте жалобы, и отметил, что заявка ООО «МФК Противопожарные технологии» полностью соответствует требованиям, установленным в извещении, размещенном в Единой информационной системе, в том числе в части адресов мест оказания услуг. Также представитель заявителя указал, что изменения, внесенные в извещение о закупке, не были размещены в Единой информационной системе.

Подробно доводы Заказчика закупки изложены в отзыве на жалобу ООО «МФК Противопожарные технологии» (вх. № 5869 от 25.12.2020).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-2091/2020, и заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Проведение запроса котировок в электронной форме на поставку оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и системы управления эвакуацией и оповещения, назначено в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг заказчика на 2020 год, утвержденным главным врачом ГАУЗ КО «ККРБ» и размещенным на Официальном сайте под № 234, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

Приказом главного врача ГАУЗ КО «ККРБ» «О создании закупочной комиссии» создана постоянно действующая закупочная комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд вышеуказанного хозяйствующего субъекта (далее – Закупочная комиссия).

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупочной деятельности ГАУЗ КО «ККРБ», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ КО «ККРБ» (протокол № 4 от 02.12.2019 (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством запроса котировок регулируются разделом 5 Положения о закупках.

Документация о запросе котировок в электронной форме № 703-223/ГМЗ/ОС на поставку кисломолочных продуктов для детского питания, разработана в соответствии с Положением о закупках, и утверждена заместителем главного врача по ресурсному обеспечению (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 4 подраздела 1 раздела 5 Положения о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик не составляет Документацию о закупке.

Согласно пункту 5 подраздела 1 раздела 5 Положения о закупках Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (далее – Извещение).

В соответствии с Извещением № 231/223/19, опубликованным на Официальном сайте:

- дата начала срока подачи заявок на участие в закупке: 02.12.2020 (МСК+4);
- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: до 10.12.2020 в 10:00 (время московское);
- дата и время рассмотрения заявок: 11.12.2020 в 12:00 (время московское).

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 425 292,96 руб.

В соответствии с протоколом от 17.12.2020 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1933186/1, на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 4 (четыре) заявки, а именно: заявка № 1 ООО «Фортуна Плюс», заявка № 2 Филиала ФГУП «Охрана» ФС войск национальной гвардии РФ по Кемеровской области, заявка № 3 ООО «МФК Противопожарные

технологии», заявка № 4 ООО «Артель».

Как следует из вышеуказанного протокола, закупочная комиссия приняла следующее решение: заявку № 1 ООО «Фортуна Плюс» признать соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

Заявки №№ 3, 4 ООО «МФК Противопожарные технологии» и ООО «Артель» признать несоответствующими требованиям Извещения (Документации), т.к. в заявке на участие в запросе котировок указаны не все адреса мест оказания услуг (нет структурных подразделений). Заявка № 2 Филиала ФГУП «Охрана» ФС войск национальной гвардии РФ по Кемеровской области признана несоответствующей требованиям Извещения, в связи с отсутствием заявки, часть 10 статья 3.3 Закона о закупках.

Согласно протоколу от 17.12.2020 подведения итогов запроса котировок Закупочная комиссия признала лучшим ценовым предложением, поданным участниками, заявки которых были признаны соответствующими требованиям Извещения заявку ООО «Фортуна Плюс» с ценовым предложением 378 000,00 руб.

По состоянию на 28.12.2020 г. договор на оказание услуг между ГАУЗ КО «ККРБ» и победителем запроса котировок ООО «Фортуна Плюс» не заключен.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение

об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Аналогичное вышеуказанному требованию установлено в подразделе 3 раздела 5 Положения о закупках.

Из вышеуказанной информации следует, что Заказчик обязан размещать в единой информационной системе любые изменения, вносимые им в Извещение, Документацию об осуществлении конкурентной закупки, а также разъяснять участникам закупки положения документации по данной закупке.

В пункте 5 части I Извещения размещенного Заказчиком на официальном сайте в ЕИС определено, что место оказания услуг: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 113. Условия оказания услуг: в соответствии с Техническим заданием.

Пунктом 1 Технического задания являющегося Приложением № 1 к извещению о запросе котировок указано, что Объект закупки: оказание услуг по техническому обслуживанию пожарной сигнализации, системы управления эвакуацией и оповещения по адресу: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 113. Места оказания услуг: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 113.

Также в пункте 1.1 проекта Договора на оказание услуг по техническому обслуживанию пожарной сигнализации, системы управления эвакуацией и оповещения (Приложением № 3 к извещению о запросе котировок) установлено, что Исполнитель по заданию Заказчика обязуется оказать услуги по техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации, систем оповещения и эвакуации людей при пожаре на объекте ГАУЗ КО ККРБ г. Кемерово, пр. Шахтеров, 113.

В ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-2091/2020 Комиссия установила, что 08.12.2020 г. Заказчик внес изменения в Извещение о проведении закупки, включая пункт 1 Технического задания, пункт 1.1 проекта Договора, в отношении мест оказания услуг. В качестве мест оказания услуг Заказчик определил не только местонахождение самой больницы по адресу: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 113, но и все структурные подразделения больницы (Врачебные амбулатории и фельдшерско – акушерские пункты) расположенные в различных населенных пунктах на территории всего Кемеровского муниципального округа. Также в извещении были изменены даты основных этапов проведения данной закупочной процедуры.

Следует отметить, что вышеуказанные изменения в Извещение были размещены Заказчиком только на ЭТП rts-tender.ru. В ЕИС данные изменения в Извещение Заказчиком размещены не были. Данный факт подтверждается информацией опубликованной на официальном сайте ЕИС на момент рассмотрения Комиссией

жалобы № 042/07/3-2091/2020.

Так согласно странице ЕИС «Общая информация»: дата размещения текущей действующей редакции Извещения 02.12.2020 г., дата окончания подачи заявок до 10.12.2020 г., дата подведения итогов закупки 14.12.2020 г.

В пункте 13 Извещения размещенного в ЕИС указано следующее: дата начала срока подачи котировочных заявок с момента размещения извещения на официальном сайте 02.12.2020 г.

В соответствии с информацией указанной в Извещении, размещенном на ЭТП rts-tender.ru: дата окончания срока подачи заявок до 16.12.2020 г., дата рассмотрения заявок 17.12.2020 г.

В пункте 13 Извещения размещенного в ЭТП rts-tender.ru ЕИС указано следующее: дата начала срока подачи котировочных заявок с момента размещения извещения на официальном сайте 08.12.2020 г.

Как следует из протокола от 17.12.2020 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1933186/1 заявки ООО «МФК Противопожарные технологии» и ООО «Артель» были признаны несоответствующими требованиям Извещения (Документации), в связи с тем, что в этих заявках на участие в запросе котировок были указаны не все адреса мест оказания услуг (нет структурных подразделений), а именно, был указан только адрес Заказчика: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 113. Вышеназванный адрес был указан участниками закупки согласно информации содержащейся на официальном сайте ЕИС, который не содержал изменений, внесенных Заказчиком в Извещение 08.12.2020 г.

Следует отметить, что ГАУЗ КО «ККРБ» не представило в адрес Кемеровского УФАС России сведения, документы, включая скриншоты, подтверждающие факты направления в ЕИС информации о размещении на Официальном сайте изменений в Извещение, а также факты, подтверждающие причины не размещения Заказчиком изменений в Извещение, включая технический сбой в ЕИС.

Таким образом, действия (бездействие) Заказчика, выразившееся в не размещении Заказчиком изменений в Извещение о закупке в ЕИС ввело участников данной закупки в заблуждение, привело к необоснованному отклонению заявки Заявителя и привело либо могло привести к неправильному определению победителя запроса котировок, что нарушает требования частей 5, 11 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что доводы Заявителя в части неправомерного отклонения заявки ООО «МФК Противопожарные технологии» на участие в закупке в связи с несоответствием заявки участника требованиям документации о закупке и введении в заблуждение участников данной закупки (извещение в ЕИС № 32009752859) являются обоснованными и правомерными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не

являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МФК Противопожарные технологии» на действия заказчика ГАУЗ КО «ККРБ» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации и системы управления эвакуацией и оповещения (извещение № 32009752859), обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования частей 5, 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание Заказчику - ГАУЗ КО «ККРБ» о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: аннулировать процедуру запроса котировок (извещение ЕИС № 32009752859) в срок до 20 января 2021 года.
4. Передать должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заказчика - ГАУЗ КО «ККРБ».

Председатель комиссии:

Члены Комиссии:

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.