

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-53/1237 о нарушении антимонопольного законодательства

13 октября 2014 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия; Костромское УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России;

член Комиссии: заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

член Комиссии: главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

член Комиссии: старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

в присутствии:

от ответчика: представитель Администрации Галичского муниципального района Костромской области (по доверенности от 27.05.2014 № 766).

рассмотрев дело 04-53/1237 по признакам нарушения Администрацией Галичского муниципального района Костромской области (157201, Костромская область, г. Галич, пл. Революции, д.23а) (далее – Администрация) пункта 2, 9 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения настоящего дела в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции явилось обнаружение Костромским УФАС России по итогам проведенной плановой выездной проверки (приказ Костромского УФАС России «О проведении плановой выездной проверки» от 24.01.2014 г. № 7) в отношении Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства в положениях муниципального акта - Административного регламента предоставления администрацией Галичского муниципального района Костромской области муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории Галичского муниципального района Костромской области, утвержденного постановлением администрации Галичского муниципального района Костромской области от 29.05.2012 г. № 173 (далее – Административный регламент; постановление главы администрации № 173).

В результате проведенной проверки в действиях Администрации были выявлены нарушения пункта 2, 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении, в частности, в пунктах 24, 50 Административного регламента не предусмотренных действующим законодательством требований к хозяйствующим субъектам при подаче в Администрацию заявления о выдаче разрешения на установку рекламных конструкций, а именно в пункте 24 Административного регламента установлены не предусмотренные действующим законодательством основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в абзацах 4-6 пункта 50 соответствующие

административные процедуры (оформление отказа в приеме документов специалистом, ответственным за прием документов; внесение записи о выдаче мотивированного отказа в соответствующий журнал регистрации; передача заявителю на подпись экземпляров мотивированного отказа); в пункте 29 Административного регламента не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальной услуги, а именно в пункте 29 Административного регламента установлена плата на договорной основе за оформление проектной документации (в том числе расчет устойчивости) на рекламную конструкцию; оформление фотомонтажа рекламной конструкции, не предусмотренная действующим законодательством.

Также в рамках проведенной проверки были выявлены нарушения в подпункте 5 пункта 18 Административного регламента, выразившиеся в возложении на заявителя, являющегося юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обязанности по предоставлению сведений о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя вместе с заявлением о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции.

Администрацией представлены объяснения, в которых указано, что 03.06.2014 года администрацией Галичского муниципального района Костромской области было вынесено постановление № 182, которым нарушения антимонопольного законодательства, выявленные в ходе проверки, были устранены, каких-либо последствий в ходе применения муниципального нормативного правового акта, содержащего нарушение, не наступило, так как за оказанием муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории Галичского муниципального района никто не обращался. Ввиду названных обстоятельств, Администрация на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) просила прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии, состоявшемся 8 августа 2014 года представитель Администрации поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях. Также указал, что причиной отсутствия обращений за такого рода муниципальной услугой является малое количество предпринимателей и коммерческих организаций на территории района, которые занимаются рекламой своих товаров и услуг. Специфика района, как пояснил представитель Администрации, в том, что район сельскохозяйственный. Сельскохозяйственные производители в рекламе своего товара не нуждаются.

Рассмотрев материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, Комиссия Костромского УФАС России по делу № 04-53/1273 приходит к следующим выводам.

Согласно пункта 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, результат проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, государственными внебюджетными фондами. Материалами дела подтверждено, что устранение нарушений антимонопольного законодательства, выразившихся в установлении в Административном регламенте

не предусмотренных действующим законодательством требований к хозяйствующим субъектам при подаче в Администрацию заявления о выдаче разрешения на установку рекламных конструкций, а также в установлении не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, произведено по результатам проведенной Управлением плановой выездной проверки. Таким образом, устранение признаков нарушения антимонопольного законодательства по результатам проведенной проверки и после получения соответствующего акта проверки от 26.03.2014 г. № 2/274 не свидетельствует о добровольности устранения нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации.

В соответствии с пунктом 15.1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района отнесена к вопросам местного значения муниципального района. Согласно подпункта 15.1 пункта 1 статьи 7 Устава муниципального образования Галичский муниципальный район Костромской области (принят решением Собрания депутатов Галичского района Костромской области от 20.06.2005 г. № 232) (редакция от 05.04.2012 г.) (Зарегистрировано постановлением губернатора Костромской области 24.08.2005 N 479) (далее по тексту - Устав) к вопросам местного значения муниципального района относятся выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе). В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Устава администрация муниципального района - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции, наделяемый настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения муниципального района и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и Законами Костромской области. В соответствии с подпунктом 4 пункта 5 статьи 32 Устава к полномочиям администрации муниципального района относится, в частности, разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Согласно статье 6 Устава, систему муниципальных правовых актов муниципального района образуют, в том числе, правовые акты администрации муниципального района. Таким образом, к полномочиям Администрации Галичского муниципального района относится принятие оспариваемого нормативного правового акта. В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее по тексту – Федеральный закон 210-ФЗ) предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. На основании статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе предъявлять требования к заявителям в нарушение настоящего Федерального закона, а также требования, не предусмотренные нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги.

Рассматриваемый Комиссией Административный регламент регулирует

отношения, связанные с получением разрешения на установку рекламной конструкции на территории Галичского муниципального района Костромской области, аннулированием разрешения на установку рекламной конструкции по инициативе заявителя, устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) Галичского муниципального района Костромской области, а также порядок его взаимодействия с заявителями, органами государственной власти и иными органами местного самоуправления, учреждениями и организациями при предоставлении муниципальной услуги (пункт 1 Административного регламента).

В пункте 18 рассматриваемого Административного регламента указан перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем, в случае обращения за разрешением на установку рекламной конструкции. В подпункте 5 пункта 18 Административного регламента в числе документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, указано следующее: «в случае обращения юридического лица или индивидуального предпринимателя – сведения о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя». Таким образом, в числе документов, необходимых для предоставления самим заявителем, согласно подпункту 5, указаны – сведения о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, в силу пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Закона № 210-ФЗ государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенной частью 6 статьи 19 Закона № 210-ФЗ перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5 - 7 статьи 19 Закона о рекламе законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно части 11 статьи 19 Закона о рекламе, к указанному в части 9 статьи 19 Закона о рекламе заявлению прилагаются:

1) данные о заявителе - физическом лице. Данные о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя запрашиваются уполномоченным на выдачу разрешений органом в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;

2) подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного указанного в частях 5 - 7 статьи 19 Закона о рекламе законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, документом, подтверждающим согласие этих собственников, является протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. В случае, если соответствующее недвижимое имущество находится в государственной или муниципальной собственности, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа запрашивает сведения о наличии такого согласия в уполномоченном органе, если заявитель не представил документ, подтверждающий получение такого согласия, по собственной инициативе.

В силу части 12 статьи 19 Закона о рекламе орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа не вправе требовать от заявителя представления документов и сведений, не относящихся к территориальному размещению, внешнему виду и техническим параметрам рекламной конструкции, а также взимать помимо государственной пошлины дополнительную плату за подготовку, оформление, выдачу разрешения и совершение иных связанных с выдачей разрешения действий. Орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа в целях проверки факта, является ли заявитель или давшее согласие на присоединение к недвижимому имуществу рекламной конструкции иное лицо собственником или иным законным владельцем этого имущества, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, сведения о правах на недвижимое имущество, к которому предполагается присоединять рекламную конструкцию.

Следовательно, Администрация не вправе возлагать на заявителя, являющегося юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обязанность по предоставлению сведения о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя вместе с заявлением о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции. Установление в Административном регламенте обязанности заявителя по представлению данных документов, не предусмотренных Федеральным законом № 210-ФЗ, Законом о рекламе, является ограничением конкуренции (п.17 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, подпунктом 5 пункта 18 Административного регламента на хозяйствующие субъекты возложена обязанность по предоставлению документов,

которые в силу закона должны быть истребованы органами местного самоуправления самостоятельно (сведения о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя).

В пункте 24 Административного регламента указано, что в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, отказывается по следующим основаниям:

- представленные заявителем документы не соответствуют требованиям установленным пунктом 19 настоящего административного регламента;
- в представленных заявителем документах содержатся противоречивые сведения;
- запрос подан лицом, не имеющим полномочий на представительство заявителя;
- запрос в электронной форме подписан с использованием электронной подписи, не принадлежащей заявителю (в случае возможности получения муниципальной услуги в электронной форме).

Глава 3 Административного регламента регулирует состав, последовательность и сроки выполнения (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме.

Пункт 50 главы 3 Административного регламента закрепляет порядок действий органа местного самоуправления при установлении фактов отсутствия необходимых или несоответствия представленных документов требованиям, указанным в настоящем административном регламенте.

Согласно абзацам 4-6 пункта 50 Административного регламента при установлении фактов отсутствия необходимых документов или несоответствия представленных документов требованиям, указанным в настоящем административном регламенте, а также в случае неподведомственности обращения, специалист, ответственный за прием документов:

- в случае наличия оснований для отказа в приеме документов, установленных настоящим административным регламентом, и требования заявителем предоставления ему письменного решения об отказе в приеме документов (далее - мотивированного отказа), оформляет в двух экземплярах мотивированный отказ с указанием причин отказа (приложение №6 к настоящему административному регламенту), и передает уполномоченному должностному лицу для заверения личной подписью и печатью каждого экземпляра мотивированного отказа;
- вносит запись о выдаче мотивированного отказа в соответствующий журнал регистрации (приложение №5 к настоящему административному регламенту), в АИС (при наличии);
- передает заявителю на подпись оба экземпляра мотивированного отказа, первый экземпляр оставляет у заявителя, второй экземпляр сканирует и заносит электронный образ документа в учетную карточку обращения электронного журнала регистрации обращений АИС (при наличии технических возможностей), второй экземпляр мотивированного отказа передает в архив для хранения в соответствии с установленными правилами хранения документов.

Вместе с тем, статьей 19 Закона о рекламе не предусмотрена процедура отказа заявителю в приеме документов, необходимых для выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Установление в Административном регламенте права Администрации отказать заявителю в приеме документов создает дополнительные препятствия для заявителя в реализации его права на получение разрешения и, соответственно, затрудняет доступ на рынок наружной рекламы в Галичском районе Костромской области.

В соответствии с главой 2 пункта 29 Административного регламента «размер платы за оформление проектной документации (в том числе расчет устойчивости) на рекламную конструкцию; оформление эскизного проекта рекламной конструкции с указанием ее параметров; оформление фотофиксации места размещения рекламной конструкции; оформление фотомонтажа рекламной конструкции взимается плата, размер которой устанавливается на договорной основе».

В тоже время, взимание с заявителя иной платы, помимо государственной пошлины статьей 19 Закона о рекламе не предусмотрено.

Согласно части 12 статьи 19 Закона о рекламе орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа не вправе требовать от заявителя представления документов и сведений, не относящихся к территориальному размещению, внешнему виду и техническим параметрам рекламной конструкции, а также взимать помимо государственной пошлины дополнительную плату за подготовку, оформление, выдачу разрешения и совершение иных связанных с выдачей разрешения действий.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 210-ФЗ «государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи».

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона № 210-ФЗ «государственная пошлина взимается за предоставление государственных и муниципальных услуг в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона № 210-ФЗ «в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впредь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя».

Согласно указанным нормам, предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется на бесплатной основе. За предоставление государственных и муниципальных услуг может взиматься государственная пошлина, если это установлено законодательством о налогах и сборах. Также государственные и муниципальные услуги могут оказываться за счет средств заявителя, но только в том случае если это предусмотрено федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативно-правовыми актами.

Таким образом, установление платы за совершение иных связанных с выдачей разрешения действий, не предусмотренной частью 12 статьи 19 Закона о рекламе, иными федеральными законами, является необоснованным требованием к хозяйствующим субъектам, обращающимся за выдачей такого разрешения, и создает таким лицам препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности и, соответственно, затрудняет доступ на рынок наружной рекламы в Галичском районе Костромской области.

Согласно пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции одним из признаков ограничения конкуренции является установление органами государственной

власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Таким образом, установление в Административном регламенте положения, предусматривающего отказ в приеме документов заявителя, положения, предусматривающего плату за совершение иных связанных с выдачей разрешения действий не предусмотренной действующим законодательством, а также обязанности заявителя предоставлять сведения о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя налагает на заявителей необоснованные требования и ограничения, и тем самым ограничивает конкуренцию.

Частью 1 статьи 15 Закона о конкуренции установлен запрет на принятие органами местного самоуправления актов и (или) осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещено необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, а также установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг (пункты 2, 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Следует отметить, что в отношении действий органов местного самоуправления (в данном случае – Администрации), прямо поименованных в части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в данном случае – действий, запрещенных пунктами 2, 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции) наличие или угроза наступления соответствующих последствий в виде ограничения конкуренции предполагается и не требует доказывания, поскольку законодатель установил прямой императивный запрет на совершение конкретных действий. В частности, предъявление требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги, а также предъявление требований о предоставлении документов и информации, находящейся в распоряжении иных государственных органов являются нарушением пунктов 2, 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, установление не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг.

Следовательно, положение подпункта 5 пункта 18 Административного регламента устанавливающего представление заявителем в случае обращения за разрешением на установку и эксплуатацию рекламной конструкции сведений о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, положение пункта 24 Административного регламента которым установлен не предусмотренный законом перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, абзацы 4-6 пункта 50, в

которых установлены соответствующие административные процедуры, совершаемые на основании пункта 24 Административного регламента противоречат пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, положение пункта 29 Административного регламента устанавливающего плату за совершение иных связанных с выдачей разрешения действий противоречит пункту 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия по делу квалифицирует действия Администрации, выразившиеся в установлении в пунктах 18, 24, 50 Административного регламента предоставления администрацией Галичского муниципального района Костромской области муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории Галичского муниципального района Костромской области не предусмотренных действующим законодательством требований к хозяйствующим субъектам при предоставлении муниципальной услуги, а также требований к порядку предоставления данной муниципальной услуги, как нарушающие пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Действия Администрации, выразившиеся в установлении в пункте 29 Административного регламента предоставления администрацией Галичского муниципального района Костромской области муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории Галичского муниципального района Костромской области платы за совершение иных связанных с выдачей разрешения действий, как нарушающие пункт 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Как следует из материалов настоящего дела, Администрацией в целях устранения выявленных нарушений антимонопольного законодательства, было принято постановление администрации Галичского муниципального района Костромской области от 03.06.2014 года № 182 (далее – постановление № 182), вносящего изменения в постановление администрации Галичского муниципального района Костромской области от 25 апреля 2011 года № 128 (далее – постановление № 128). В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией установлено, что постановление администрации Галичского муниципального района Костромской области от 25 апреля 2011 года № 128 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией Галичского муниципального района Костромской области муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории Галичского муниципального района» подлежало опубликованию в печатном издании информационный бюллетень «Районный вестник». Публикацию данного постановления в информационном бюллетене «Районный вестник» нельзя считать надлежащей, поскольку в печатной публикации данного акта отсутствует дата и номер указанного выше постановления. Согласно части 2 статье 45 Регламента администрации Галичского муниципального района Костромской области (приложение к постановлению администрации Галичского муниципального района от 08 мая 2014 № 148) официальная публикация правового акта должна включать его наименование, регистрационный номер <...> дату издания (подписания), полный текст, включая приложения (если они имеются), а также наименование должностного лица, его подписавшего. Вместе с тем, рассматриваемый Административный регламент постановлением администрации Галичского муниципального района Костромской области от 29 мая 2012 года № 173 «О внесении изменений в постановление администрации Галичского муниципального района от 25 апреля 2011 года № 128» (далее – постановление № 173) утвержден в новой редакции, текст Административного регламента изложен в полном объеме. Материалами дела подтверждено, что постановление № 173 надлежащим образом опубликовано и

его следует считать вступившим в силу. Таким образом, постановление № 173 является вступившим в силу актом, утвердившим рассматриваемый Административный регламент.

Из содержания постановления № 182, вносящего изменения в постановление № 128, утвердившего Административный регламент в первоначальном виде, следует, что изменения вносились не только в постановление Администрации, утвердившее Административный регламент в первоначальном виде, но и в последующие редакции рассматриваемого Административного регламента (в том числе, редакцию от 29 мая 2012 года № 173). Таким образом, изменения, устраняющие нарушение антимонопольного законодательства, были внесены и в постановление № 173, надлежащим образом утвердившее рассматриваемый Административный регламент.

Таким образом, Комиссией установлено, что Администрацией до момента возбуждения дела были предприняты действия, свидетельствующие об устранении нарушений антимонопольного законодательства, по признакам которых было возбуждено дело № 04-53/1237. Указанные действия выразились в принятии администрацией постановления от 03.06.2014 года № 182, вносящего изменения в постановление администрации от 25.04.2011 г. № 128 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией Галичского муниципального района Костромской области муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории Галичского муниципального района» (в редакции постановлений от 29 мая 2012 года № 173, от 12 марта 2013 года № 85, от 10 июля 2013 года № 237, от 4 декабря 2013 года № 456). Указанное постановление обнародовано в установленном законом порядке в официальном печатном издании – информационный бюллетень «Районный вестник» (выпуск № 15(366), от 27.06.2014 года). Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией Галичского муниципального района Костромской области п. 2, 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а также в установлении не предусмотренных законодательством платежей при предоставлении муниципальной услуги путем установления в пунктах 18, 24, 29, 50 Административного регламента предоставления Администрацией Галичского муниципального района Костромской области муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории Галичского муниципального района, утверждённого постановлением администрации Галичского муниципального района Костромской области от 29 мая 2012 г. № 173 (Административный регламент по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, утверждённый постановлением администрации Галичского муниципального района от 25.04.2011 г. № 128 утверждён данным постановлением в новой редакции), вступившего в силу с даты опубликования (08.06.2012г.) в информационном бюллетене «Районный вестник», не предусмотренных действующим законодательством требований к действиям заявителей, составу документов необходимых для предоставления муниципальной услуги, а также не предусмотренных действующим законодательством оснований для отказа в

приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

2. В связи с принятием постановления администрации Галичского муниципального района Костромской области от 03.06.2014 г. № 182 «О внесении изменений в постановление администрации Галичского муниципального района Костромской области от 25 апреля 2011 г. № 128» (в редакции постановлений от 29.05.2012 № 173, от 12.03.2013 № 85, от 10.07.2013 № 237, от 04.12.2013 № 456), вносящего изменения в пункты 18, 24, 29, 50 Административного регламента предоставления Администрацией Галичского муниципального района Костромской области муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории Галичского муниципального района (утвержден постановлением администрации Галичского муниципального района Костромской области от 25 апреля 2011 г. № 128), устраняющие нарушения п. 2, 9 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, предписание администрации Галичского муниципального района Костромской области не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу управления для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по выявленному факту нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Резолютивная часть решения оглашена по окончании рассмотрения дела и приобщена к материалам дела.