

ОАО

«Кубаньэнерго»

350033 г. Краснодар,

ул. Ставропольская, 2

гр. <...>

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №А-55/10-14

Резолютивная часть оглашена 25.11.2014

Решение в полном объеме изготовлено 28.11.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС) Кенетль А.Ш.

Члены Комиссии:

- ведущий специалист – эксперт Адыгейского УФАС Жуков А.Г.;

ведущий специалист – эксперт Адыгейского УФАС Ситимов А.Ю.,

в присутствии: представителя ОАО «Кубаньэнерго» по доверенности от 02.12.2013г. №119/10-1427 <...>;

рассмотрев дело № А-55/10-14 возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Кубаньэнерго» (юридический адрес: 350033 г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) (далее – ОАО «Кубаньэнерго») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выразившееся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению.

УСТАНОВИЛА:

Адыгейское УФАС России 05.09.2014г. поступило заявление гр. <...> на действия ОАО «Кубаньэнерго» выразившиеся, по мнению заявителя, в ущемлении его интересов как субъекта правоотношений в сфере электроэнергетики в частиклонения от выполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный договором №404001-14-00159370-1 от 07.02.2014 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

читывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОАО «Кубаньэнерго» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в уклонении осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. <...>. При этом Комиссия руководствовалась следующим.

соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона №147-ФЗ от 17.08.1995 года «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественной монополии относится, в том числе, услуга по передаче электрической энергии.

соответствии с абзацем 8 пункта 2 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 - "сетевые организации" - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие равно заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Кубаньэнерго» осуществляет деятельность, в том числе по передаче электрической энергии.

С учетом вышеизложенного ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

соответствии с пунктом 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее - Правила) - действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения

первые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

р. <...> 25.12.2013 обратился в сетевую организацию с заявкой в целях технологического присоединения энергопринимающего устройства (шкаф учета сельхозпользования, расположенный по адресу: Белореченский район, одниковское сельское поселение, земли бывшего АО Родники), максимальная мощность которого составляет 15 кВт включительно, соответственно относится к заявителям, указанным в п.14 Правил.

а данную заявку ОАО «Кубаньэнерго» был направлен проект договора №40401-14-0159370-1 от 07.02.2014 и технические условия, который был подписан заявителем.

месте с тем в соответствии с пунктом 15 Правил в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в упрощенном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Таким образом, ОАО «Кубаньэнерго» нарушило срок направления проекта договора технологического присоединения и технических условий как неотъемлемое приложение к договору.

Кроме того в соответствии с пунктом 16 Правил договор должен содержать следующие существенные условия:

1) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

2) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который считается со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, оставляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству

бъектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого озяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов лектроэнергетики:

месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если эхнологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень апряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от уществующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ частка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие строения, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и е более 500 метров в сельской местности.

унктом 5 договора №40401-14-00159370-1 установлено, что срок выполнения ероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня аключения настоящего договора.

аким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому рисоединению истек 07.08.2014г.

акже к заявлению гр. <...> было приложено письмо в адрес ОАО «Кубаньэнерго» от 2.09.2014 о необходимости выполнения сетевой организацией мероприятий по эхнологическому присоединению. На данное письмо ответа от ОАО «Кубаньэнерго» е последовало и мероприятия по технологическому присоединению произведены е были.

а запрос Адыгейского УФАС от 17.09.2014 о выполнении пункта 11 технических словий (пункт 11 технических условий устанавливает обязанности сетевой рганизации) ОАО «Кубаньэнерго» сообщило следующее:

З соответствии с заявкой <...>, выполняемые объемы являются значительными, вся роектная документация подготовлена, а так же заключается договор подряда на роектно-изыскательные работы. Соответственно запланированные строительно- юнтажные работы по договору будут выполнены в кратчайшие сроки»

Э определением о назначении дела №А-55/10-14 от 06.10.2014г. у ОАО «Кубаньэнерго», акже были запрошены доказательства выполнения мероприятий по эхнологическому присоединению, а именно:

нформация в хронологическом порядке о выполнении ОАО «Кубаньэнерго» пункта 1 Технических условий от 07.02.2014 (приложение к договору №40401-14-00159370-1 от 7.02.2014). Выполнение каждого из подпунктов пункта 11 указанных Технических словий документально подтвердить.

окументов указанных в определении о назначении дела ОАО «Кубаньэнерго» на ассмотрение дела 18.11.2014г. и 25.11.2014г. предоставлено не было.

а рассмотрении дела 25.11.2014 <...> сообщил, что с ОАО «Кубаньэнерго» аключено соглашение в соответствии, с которым сетевая организация обязуется роизвести мероприятия по технологическому присоединению в сроки и на словиях, удовлетворяющие стороны договора.

месте с тем, как было указано выше, гр. <...> после истечения срока осуществления ероприятий по технологическому присоединению установленного Правилами и

оговором обратился в ОАО «Кубаньэнерго» с письмом о выполнении сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению.

пункт 7 Правил устанавливает, в том числе следующие процедуры технологического присоединения:

выполнение сторонами мероприятий, предусмотренных договором;

осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено").

пунктом 16 Правил и пунктом 5 Договора установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению и составляет 6 месяцев.

на рассмотрение дела 18.11.2014 и 25.11.2014 Комиссии документов подтверждающих осуществления ОАО «Кубаньэнерго» мероприятий по технологическому присоединению в срок установленный Правилами и договором предоставлено также не было.

Правилами не установлена зависимость начала осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению только после подачи заявителем заявления о проведении проверки выполнения технических условий. По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения.

Кроме того в пункте 12.3 технических условий ОАО «Кубаньэнерго» указало требование установки выносного пункта учета электроэнергии (ВПУ, рекомендуется пластмассового изготовления), состоящего из электронного счетчика класса точности 2,0 и выше на трубостойке в шкафу заводского изготовления, имеющего приспособление для опломбирования и окошко на уровне циферблата, в месте обеспечивающем беспрепятственный доступ к нему контролера. Рекомендуются к применению электросчетчики типа: ПСЧ, СЭБ, СЭТ, производства ФГУП «Нижегородский завод им.Фрунзе» г. Нижний Новгород.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 138 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года №442 (далее – Основные положения) установлено, что для учета электрической энергии, потребляемой гражданами, а также на границе раздела объектов электросетевого хозяйства и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома подлежат использованию приборы учета класса точности 2.0 и выше. Иных требований к приборам учета электрической энергии, устанавливаемых физическими лицами, в Правилах и Основных положениях не предусмотрено

Таким образом, ОАО «Кубаньэнерго» нарушен пункт 15 в части нарушения срока

направления проекта договора о технологическом присоединении и технических условий как неотъемлемое приложение к нему, пункт 16 Правил в части нарушения срока осуществления мероприятий технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя и пункт 138 Основных положений в части становления требований к прибору учета не предусмотренных действующим законодательством.

соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

действия ОАО «Кубаньэнерго» как лица занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению, путем необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами и договором, которое могло привести к ущемлению интересов заявителя являются злоупотреблением доминирующим положением и нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

уководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением в части нарушения срока направления проекта договора и технических условий становленного Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям твержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861.

2. Признать ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением в части необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям твержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 и договором об осуществлении технологического присоединения, которое могло привести к ущемлению интересов заявителя.

3. Признать ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим пункта 138 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года №442 в части установления дополнительных требований к прибору учета.

4. В связи с заключением соглашения гр. <...> с ОАО «Кубаньэнерго» о проведении мероприятий по технологическому присоединению в сроки и на условиях,

довлетворяющие стороны договора, предписание не выдавать.

. Передать материалы дела №А-55/10-14 Руководителю Адыгейского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.