

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-319/2021

19 апреля 2021 г.
Барнаул

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

О<...> – начальника отдела контроля органов власти;

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Альфа» (ИНН 2225142826, ОГРН 1132225016483) – К<...> (директор);

от заказчика КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (ИНН 2225171626, ОГРН 1162225078113) – Г<...> (по доверенности);

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН 2224164425, ОГРН 1142224000225) – Г<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Альфа» (вх. № 213810 от 09.04.2021) на действия заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» при проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) на поставку товаров и материалов для строительных нужд (извещение № 32110116479), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Альфа» (вх. № 213810 от 09.04.2021) на действия заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» при проведении запроса котировок (запроса

котировок в электронной форме) на поставку товаров и материалов для строительных нужд (извещение № 32110116479).

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение заказчиком (закупочной комиссией) норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в части необоснованного отказа в допуске заявки ООО «Альфа» к участию в оспариваемой закупке.

На заседании Комиссии УФАС представитель уполномоченного органа, среди прочего пояснила, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 8.4.3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка товаров и материалов для строительных нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (далее – Извещение) заявка участника запроса котировок в электронной форме подлежит отклонению в случае несоответствия заявки требованиям извещения о закупке. Аналогичные требования установлены пунктом 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ и услуг Заказчика.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок указаны в разделе 11 Извещения. Подпунктом 1 (в) пункта 11.2 Извещения установлено, что заявка участника должна содержать, в том числе, наименование производителя товара, которое предоставляется участником по форме №1 раздела 22 извещения и включается в заявку на участие в запросе котировок.

Формой №1 предусмотрено, что наименование производителя товара, указываются участником в 8 столбце формы №1, при этом инструкцией по заполнению формы №1, предусмотрено, что «в отношении сведений, представляемых участником закупки в графе 8 Формы №1 «Наименование производителя товара» участником закупки представляется информация о наименовании производителя товара с обязательным указанием организационно-правовой формы. Организационно-правовая форма указывается для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Участником закупки – ООО «Альфа» в составе заявки была представлена форма №1, в 8 столбце которой, в нарушение вышеуказанных требований Извещения, указано наименование производителя товара без организационно-правовой формы, в связи, с чем комиссией принято решение о несоответствии заявки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного органа.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

24.03.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) на поставку товаров и материалов для строительных нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (извещение № 32110116479).

Согласно п. 14.3.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУЗ

«Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (утв. 22.01.2021, далее – Положение о закупке) для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП по форме и в срок, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Пунктом 14.3.2. Положения о закупке установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать указанную заказчиком в извещении о проведении запроса котировок информацию, а именно: на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора. При предоставлении согласия в соответствии с настоящим подпунктом участник в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме указывает наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, наименование производителя товара и страны происхождения поставляемого товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке (пп.в).

В соответствии с п. 14.4.4. Заявка участника запроса котировок в электронной форме подлежит отклонению в случае:

1) непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2.1–14.3.2.3 Положения, или несоответствия указанных документов и (или) информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

2) наличия в документах и (или) информации, представленных участником закупки, недостоверных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок;

3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Указанное основание для отклонения заявки также продублировано в п. 8.4.3 извещения о проведении запроса котировок (извещение №32110116479).

Согласно итоговому протоколу от 07.04.2021 заявка ООО «Альфа» признана несоответствующей требованиям установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно» заявка на участие в запросе котировок в электронной форме признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок по следующему основанию: отклонить заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в соответствии с пп. 3 п. 14.4.4 Положения о закупке. Заявка и содержащаяся в ней

информация и документы, не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Участником закупки представлена информация, предоставление которой предусмотрено пп. 1в) п. 11.2 раздела 11 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, в части наименования производителя товара (по всем позициям технического задания) по форме, не соответствующей требованиям, установленным формой № 1 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением». В заявке участника представлена информация о наименовании производителя товара без указания организационно-правовой формы».

Комиссией УФАС установлено, что требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок указаны в разделе 11 Извещения. Подпунктом 1 (в) пункта 11.2 Извещения установлено, что заявка участника должна содержать, в том числе, наименование производителя товара, которое предоставляется участником по форме №1 раздела 22 извещения и включается в заявку на участие в запросе котировок.

Формой №1 предусмотрено, что наименование производителя товара, указываются участником в 8 столбце формы №1, при этом инструкцией по заполнению формы №1, предусмотрено, что «в отношении сведений, представляемых участником закупки в графе 8 Формы №1 «Наименование производителя товара» участником закупки представляется информация о наименовании производителя товара с обязательным указанием организационно-правовой формы. Организационно-правовая форма указывается для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Заявитель считает, что указанное требование противоречит нормам Закона о закупках.

В соответствии с пунктами 2, 3, 16 части 1 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, иные сведения, определенные положением о закупке.

С учетом того, что Закон о закупках не содержит запрета на возможность установления Заказчиком требования об указании наименовании производителя поставляемого товара в составе заявок, а также то, что положением предусмотрена возможность указания данного требования, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений требований действующего законодательства.

Кроме того, Комиссией УФАС установлено, что участником закупки – ООО «Альфа» в составе заявки была представлена форма №1, в 8 столбце которой, указано наименование производителя товара без организационно-правовой формы.

Таким образом, действия закупочной комиссии по признанию заявки ООО «Альфа» несоответствующей требованиям, установленным извещением, не нарушают порядок проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альфа» (ИНН 2225142826, ОГРН 1132225016483) – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>