

## РЕШЕНИЕ

### по делу № А-161/ 2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

7 мая 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля в ТЭК и связи Ивашенко И.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент» Кобец И.В. (доверенность от 20.04.2010 №7), в присутствии представителя администрации МО г. Новороссийск Рябухи С.Н. (удостоверение от 09.03.2010 №597), рассмотрев жалобу ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – отдела муниципального заказа администрации МО г. Новороссийск при проведении открытого аукциона по определению исполнителя в целях выполнения работ по формированию земельных участков, а так же земельных участков, государственная собственность на которые разграничена и распоряжение которыми отнесено к компетенции органов местного самоуправления МО город Новороссийск, для предоставления без проведения торгов (лот №107), в части нарушения законодательства о размещении заказов,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия отдела муниципального заказа администрации МО г. Новороссийск в части нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона при проведении открытого аукциона по определению исполнителя в целях выполнения работ по формированию земельных участков, а так же земельных участков, государственная собственность на которые разграничена и распоряжение которыми отнесено к компетенции органов местного самоуправления МО город Новороссийск, для предоставления без проведения торгов (лот №107).

ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент» подавало заявку на участие в открытом аукционе по лоту №107.

На основании протокола №10/1 от 22.04.2010 ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент» отказано в допуске к участию в аукционе по лоту №107.

Заявитель указывает, что в протоколе рассмотрения заявок №10/1 от 22.04.2010 отсутствует указание положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент».

В нарушение ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов в протоколе рассмотрения заявок №10/1 от 22.04.2010 отсутствует решение о допуске ОАО «Агентство территориального развития» и признания его участником аукциона.

В нарушение ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов в п.16 Информационной карты аукциона установлено требование о предоставлении в составе заявки участников размещения заказа, предложения об условиях исполнения муниципального контракта, в том числе предложения о цене контракта.

В форме 5 документации об аукционе содержатся дополнительные требования к оформлению заявки на участие в аукционе, в частности, требование о заверении указанной формы подписью главного бухгалтера.

В нарушение ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов уведомление о принятых аукционной комиссией решениях в адрес ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент» не направлялось.

По заявлению представителя ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент», изменения, внесенные Заказчиком в извещение и документацию открытого аукциона не были размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

23.03.2010г. на официальном сайте администрации МО г. Новороссийск [www.mz.admvrsk.ru](http://www.mz.admvrsk.ru) (далее – официальный сайт) отделом муниципального заказа администрации МО город Новороссийск было размещено извещение о проведении открытого аукциона по определению исполнителя в целях выполнения работ по формированию земельных участков, а так же земельных участков, государственная собственность на которые разграничена и распоряжение которыми отнесено к компетенции органов местного самоуправления МО город Новороссийск, для предоставления без проведения торгов (лот №107).

Источник финансирования – Местный бюджет.

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 980 000,00 рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона публикуется и размещается в порядке, предусмотренном ч.4.2 и 3 ст.21 Закона о размещении заказов (ч.2 ст.33 Закона о размещении заказов).

При проведении открытого конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципальный заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в срок, установленный в ч.1 ст.21 Закона о размещении заказов, размещают также на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, извещение о проведении такого открытого конкурса (ч.2 ст.21 Закона о размещении заказов).

Заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация также вправе опубликовать извещение о проведении открытого конкурса в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренных ч.4.1,2 ст.21 Закона о размещении заказов опубликования и размещения (ч.3 ст.21 Закона о размещении заказов).

Официальным сайтом Краснодарского края для размещения информации о размещении заказов является [www.gz-ruban.ru](http://www.gz-ruban.ru) (далее – официальный сайт Краснодарского края). Извещение о проведении открытого аукциона размещено на сайте администрации МО г. Новороссийск. На официальном сайте Краснодарского края, в нарушение ч.2 ст.33 Закона о размещении заказов указанное извещение уполномоченным органом не размещено.

В соответствии с ч.3 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) неопубликование должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией, должностным лицом органа, уполномоченного на ведение официального сайта в сети "Интернет", редакцией официального печатного издания, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта в сети

"Интернет" и обеспечению функционирования такого сайта организацией или неразмещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с ч.3.1 ст.33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с ч.9 ст.34 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. В течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Как указывает уполномоченный орган, в извещение и документацию открытого аукциона изменения внесены 30.03.2010. В Информационную карту документации включен п.19, согласно которому, участники размещения заказа вносят обеспечение заявок на участие в аукционе в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, на основании формы №6. Доказательства размещения изменений на официальном сайте 30.03.2010 уполномоченным органом не представлено. Принятое решение о внесении изменений так же отсутствует.

Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе по причине невнесения денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Согласно ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов установлен полный перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в открытом аукционе.

Согласно ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

Согласно ч.4 ст.37 Закона о размещении заказов аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона, на "шаг аукциона".

Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта (ч.6 ст.37 Закона о размещении заказов).

П.п.2 п.16 Информационной карты открытого аукциона установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать предложения об условиях исполнения муниципального контракта, в том числе предложение о цене контракта.

Таким образом, цена контракта определяется по итогам проведения аукциона. Требование Заказчика о предоставлении в составе заявки предложения о цене контракта установлено неправомерно.

В форме 5 «Ценовое предложение по лоту №107 (техническое задание)» указано, что данная форма заверяется подписью и печатью руководителя и главного бухгалтера.

Ч.2.2 ст.35 Закона о размещении заказов указано, что все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, требование о заверении формы 5 главным бухгалтером установлено Заказчиком в нарушение ч.2.2. ст.35 Закона о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь ч.1,2 ст.57, ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – МУ «Управление имущественных и земельных отношений администрации МО г. Новороссийск», уполномоченного органа – отдела муниципального заказа администрации МО город Новороссийск нарушение ч.2, ч.3.1 ст.33, ч.2.2 ст.35 Закона о размещении заказов.
3. Заказчику – МУ «Управление имущественных и земельных отношений администрации МО г. Новороссийск», уполномоченному органу – отделу муниципального заказа администрации МО город Новороссийск выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России по ч.3 ст.7.30 КоАП.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

И.В.Иващенко

Члены комиссии

Л.А.Литовченко

Т.И.Пуфель

Т.Б.Белоконь

П.А.Перекрестов

Н.О.Баладжаева

**ПРЕДПИСАНИЕ №43**  
**по делу №А-161/2010 о нарушении**  
**законодательства о размещении заказов**

7 мая 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля в ТЭК и связи Иващенко И.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя ООО «Азовское кадастровое бюро «Континент» Кобец И.В. (доверенность от 20.04.2010 №7), в присутствии представителя администрации МО г. Новороссийск Рябухи С.Н. (удостоверение от 09.03.2010 №597), на основании своего решения от 07.05.2010г. по делу №А-161/2010 в части нарушения законодательства о размещении заказов и руководствуясь ч.5, ч.9, ч.10 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Закон о размещении заказов) предписывает Заказчику – МУ «Управление имущественных и земельных отношений администрации МО г. Новороссийск», уполномоченному органу – отделу муниципального заказа администрации МО город Новороссийск устранить нарушение ч.2, ч.3.1 ст.33, ч.2.2 ст.35 Закона о размещении заказов, а именно:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по лоту №10/1 от 22.04.2010, протокол открытого аукциона №10 от 23.04.2010 и аннулировать торги, проведенные путем открытого аукциона по определению исполнителя в целях выполнения работ по формированию земельных участков, а так же земельных участков, государственная собственность на которые разграничена и распоряжение которыми отнесено к компетенции органов местного самоуправления МО город Новороссийск, для предоставления без проведения торгов по лоту №107.
2. В случае необходимости провести повторные торги в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение пяти дней со дня его получения.
4. В срок до 04.06.2010г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.15 ст.17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии

И.В.Иващенко

Члены комиссии

Л.А.Литовченко

Т.И.Пуфель

Т.Б.Белоконь

П.А.Перекрестов

Н.О.Баладжаева