

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-03

26 января 2015 года
Мурманск

город

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии: Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Коптев А.С. – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей организатора торгов – ГОУП «Мурманскводоканал», и.о. генерального директора <...>, <...> по доверенности, <...> по доверенности,

в отсутствие представителей заявителя - ЗАО «ЦентрГазСтрой» (далее – Общество, Заявитель), надлежащим образом извещённого о месте и времени рассмотрения жалобы,

при участии представителей АО «ГидроТехнические Системы» <...> по доверенности, ООО «СМУ-17» <...> по доверенности,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ЗАО «ЦентрГазСтрой» на действия организатора торгов открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Реконструкция ВНС 1-го подъёма Кола-Мурманск», номер извещения: 31401847072 (далее – Торги),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель в поданной жалобе указывает на то, что конкурсная документация утверждена с нарушениями действующего законодательства в сфере закупок.

Заявитель просит провести проверку, признать незаконным действия организатора торгов, признать торги недействительными.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя, выслушав пояснения и возражения представителя Заказчика, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Целями применения указанными в части 1 статьи 1 Федерального законом от

18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, определяющим требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки), а также условия их применения.

В части 3 статьи 3 Закона о закупках определено, что в Положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Исходя из вышеизложенного, Закон обязывает заказчика самостоятельно установить порядок проведения закупки. Каких-либо процедурных ограничений в нем относительно порядка проведения закупки не установлено.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупочной процедуры могли принять решение об участии в конкурсе, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Заказчик мог оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку.

ГОУП «Мурманскводоканал» осуществляет проведение закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Порядок и правила организации и проведения торгов определены Положением об организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения ГОУП «Мурманскводоканал», в редакции утверждённой приказом от 02.12.2014 №332.

Предметом торгов является выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Реконструкция ВНС 1-го подъёма Кола-Мурманск».

19.12.2014 на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении торгов (Закупка №31401847072).

Дата окончания приёма заявок: 23.01.2015 в 16:00.

Дата и время подведения результатов торгов: 28.01.2015 в 09:00.

Приказом и.о. генерального директора <...> от 23.01.2015 Торги отменены в связи с отсутствием открытых лимитов финансирования и заключённого соглашения о предоставлении субсидии на капитальные вложения в объект государственной собственности Мурманской области

По вопросу отсутствия в конкурсной документации проектных документов.

Установлено, что в составе конкурсной документации были размещены следующие документы: проект контракта, информация о начальной (максимальной) цене контракта, техническое задание.

Требования технического задания достаточны для определения объёмов работ и их стоимостных показателей, подготовки и подачи заявки конкретным участником торгов: указаны наименования и виды работ, ед. измерения, количество.

Помимо этого, организатором торгов определён порядок направления запросов о разъяснении конкурсной документации, а также ознакомления с проектной документацией.

Кроме того, из анализа положений части 4 статьи 52, подпункта 13 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ и статьи 743 Гражданского кодекса РФ следует, что проектная документация в составе технической представляется победителю торгов - подрядчику после заключения договора.

Таким образом, представление проектной документации в полном объёме не нарушает требования Закона о закупках и Положения организатора торгов и относится к сфере исполнения договоров в соответствии с гражданским и градостроительным законодательством.

Довод заявителя о создании условий для определённого хозяйствующего субъекта носят предположительный характер. Каких-либо доказательств по доводам, изложенным в жалобе, не представлено. Каких-либо изменений в конкурсную документацию с момента ее размещения внесено не было.

Остальные доводы жалобы несостоятельны, поскольку требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к оспариваемым Торгам не относятся.

Как было указано ранее, заказчик вправе самостоятельно установить порядок проведения закупки. Каких-либо процедурных ограничений в нем относительно порядка проведения закупки не установлено.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «ЦентрГазСтрой» на действия ГОУП «Мурманскводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Реконструкция ВНС 1-го подъёма Кола-Мурманск», номер извещения: 31401847072 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.