

РЕШЕНИЕ

по делу № 35-ОВ-16

«18» апреля 2016 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС) в составе:

<...>

с участием представителей:

КАУ «Алтайлес» - З<...> по доверенности;

без участия: ООО «АВАНГАРД» уведомлены,

рассмотрев жалобу ООО «АВАНГАРД» (вх. № 163616 от 04.04.2016) в отношении, КАУ «Алтайлес» при проведении процедуры закупки у единственного поставщика биологического препарата для проведения наземных и авиационных работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов № 31603327137,

УСТАНОВИЛА:

17.02.2016 в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – КАУ «Алтайлес» – было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика извещение № 31603327137 «Поставка биологического препарата для проведения наземных и авиационных работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов». Закупки осуществлялась вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

Заявитель указывает, что из содержания документации Заказчика о закупке у единственного поставщика следует, что сроки поставки биологического препарата для проведения наземных и авиационных работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, предусмотренный договором установлены: 20.03.2016 и 10.04.2016, что может свидетельствовать об отсутствии у заказчика аварийной и / или чрезвычайной ситуации.

На заседании комиссии представитель КАУ «Алтайлес» не признал нарушение и пояснил, что в соответствии с Положением о Главном управлении природных ресурсов и экологии Алтайского края (утв. Указом Губернатора Алтайского края от 21.10.2013 № 54) Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края:

организует использование лесов, их охрану (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защиту (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводство (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного

мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечивает охрану, защиту, воспроизводство лесов (в том числе создание и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях;

утверждает подведомственным организациям государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ), сметы доходов и расходов на ведение лесного хозяйства, в том числе за счет внебюджетных источников финансирования.

КАУ «Алтайлес» является некоммерческой организацией, выполняющей работы и оказывающей услуги в целях осуществления предусмотренных законами Российской Федерации и Алтайского края, полномочий Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края в сфере лесных отношений.

Постановлением Администрации Алтайского края от 28.01.2016 № 20 «О введении режима повышенной готовности для органов управления и сил некоторых муниципальных звеньев территориальной подсистемы Алтайского края единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» с 01.02.2016 введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы Алтайского края единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Каменского, Крутихинского, Панкрушихинского, Тальменского районов в связи со вспышкой массового размножения шелкопряда-монашенки; на территории Алейского, Баевского, Волчихинского, Завьяловского, Мамонтовского, Новичихинского, Павловского, Первомайского, Ребрихинского, Романовского, Тюменцевского, Шелаболихинского и Шипуновского районов – в связи со вспышкой массового размножения сосновой совки.

При сложившейся угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, в целях предотвращения ее, Главным управлением природных ресурсов и экологии Алтайского края до КАУ «Алтайлес» доведено государственное задание в части выполнения локализации и ликвидации очагов вредных организмов в Озерском, Волчихинском, Новичихинском, Ларичихинском, Кулундинском лесничествах.

Истребительные работы очагов вредных организмов осуществляются наземным и авиационным способом биологическим препаратом «Лепидоцид».

КАУ «Алтайлес» при закупке товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках товаров, работ, услуг КАУ «Алтайлес».

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 38 главы 7 Положения о закупках товаров, работ, услуг КАУ «Алтайлес» (утв. протоколом наблюдательного Совета № 5 от 14.03.2012) процедура закупок у единственного поставщика осуществляется, в случае, если возникла потребность в закупке вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения.

Закупка КАУ «Алтайлес» «Лепидоцид СК-М», «Лепидоцид СК» обусловлена

предотвращением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, в связи со вспышкой массового размножения вредителей на территории Алтайского края.

Таким образом, обстоятельства возникновения чрезвычайной ситуации, в связи со вспышкой массового размножения вредителей, учитывая Положение о закупках товаров, работ, услуг КАУ «Алтайлес» и нормы действующего законодательства, являются законным основанием для заключения с единственным поставщиком ООО ПО «Сиббиофарм» договора поставки № 77 от 15.02.2016 на изготовление и передачу биологического препарата для проведения наземных авиационных работ по локализации очагов вредных организмов «Лепидоцид СК-М», «Лепидоцид СК».

Кроме того, ООО ПО «Сиббиофарм» является единственным производителем препаратов «Лепидоцид СК-М», «Лепидоцид СК» и единственным поставщиком.

Изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 ФЗ № 223).

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 38 гл. 7 Положения о закупках товаров, работ, услуг КАУ «Алтайлес» (утв. протоколом наблюдательного Совета № 5 от 14.03.2012) процедура закупок у единственного поставщика осуществляется, в случае, если возникла потребность в закупке вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения.

Постановлением Администрации Алтайского края от 28.01.2016 № 20 «О введении режима повышенной готовности для органов управления и сил некоторых муниципальных звеньев территориальной подсистемы Алтайского края единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» с 01.02.2016 введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы Алтайского края единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Каменского, Крутихинского, Панкрушихинского, Тальменского районов в связи со вспышкой массового размножения шелкопряда-монашенки; на территории Алейского, Баевского, Волчихинского, Завьяловского, Мамонтовского, Новичихинского, Павловского, Первомайского, Ребрихинского, Романовского, Тюменцевского, Шелаболихинского и Шипуновского районов – в связи со вспышкой массового размножения сосновой совки.

При сложившейся угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и в целях ее предотвращения, Главным управлением природных ресурсов и экологии Алтайского края до КАУ «Алтайлес» доведено государственное задание в части выполнения локализации и ликвидации очагов вредных организмов в Озерском, Волчихинском, Новичихинском, Ларичихинском, Кулундинском лесничествах.

В соответствии документацией о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «Поставка биологического препарата для проведения наземных и авиационных работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов» от 15.02.2016 и протоколом согласования закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 15.02.2016, в целях надлежащего и своевременного исполнения государственного задания на 2016 год, утвержденного Главным управлением природных ресурсов и экологии Алтайского края, а также в целях предотвращения угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера в связи с введением режима повышенной готовности (постановление Администрации Алтайского края от 28.01.2016 № 20), принято решение согласовать заключение договора на основании п.5 ч.2 ст.38 гл.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг с единственным поставщиком - ООО Производственное Объединение «Сиббиофарм».

Информация о закупке у единственного поставщика размещена 17.02.2016 в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

15.02.2016 между КАУ «Алтайлес» и ООО ПО «Сиббиофарм» заключен договор поставки № 77 «Лепидоцид СК-М», «Лепидоцид СК» у единственного поставщика.

Таким образом, КАУ «Алтайлес» правомерно заключило договор поставки № 77 от 15.02.2016 с единственным поставщиком ООО ПО «Сиббиофарм» на изготовление и передачу биологического препарата для проведения наземных авиационных работ по локализации очагов вредных организмов «Лепидоцид СК-М», «Лепидоцид СК».

Комиссия УФАС, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АВАНГАРД» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>