

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ЖС-59/2012 и внеплановой проверке

Резолютивная часть решения оглашена 14.05.2012

В полном объеме решение изготовлено 17.05.2012

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от ЗАО «Объединенная строительная группа» жалобу на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управление государственного заказа Амурской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году, объявленного извещением за № 0123200000312000896 от 06.04.2012, выразившиеся по мнению заявителя в нарушении положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: необоснованном допуске к участию в аукционе ООО «Восток-Ресурс» и ООО «ПромСервисДВ»

и информацию Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Амурской области» (далее – ФГБУ «Управление «Амурмелиоводхоз») о нарушении аукционной комиссией уполномоченного органа – Управление государственного заказа Амурской области положений Закона о размещении заказов, при размещении вышеуказанного заказа, объявленного извещением за № 0123200000312000896 от 06.04.2012.

На заседании комиссии присутствовали: от государственного заказчика – Министерство сельского хозяйства Амурской области – <...>, действующая на основании доверенности № 06/1605 от 12.05.2012, <...>, действующая на основании доверенности № 06/1604; от уполномоченного органа – Управление государственного заказа Амурской области – <...>, действующая на основании доверенности № 07/685 от 27.04.2012; от ФГБУ «Управление «Амурмелиоводхоз» - <...>, действующий на основании доверенности б/н от 14.05.2012; от ЗАО «Объединенная строительная группа – <...>; от ООО «Свет» (участник размещения заказа) – <...>, действующий на основании доверенности № 10 от 14.05.2012,

Представитель заявителя - ЗАО «Объединенная строительная группа» и ФГБУ «Управление «Амурмелиоводхоз» на заседании комиссии Амурского УФАС России подтвердили доводы изложенные в жалобе и информации о нарушении положений законодательства о размещении заказов, пояснили:

06.04.2012 уполномоченным органом – Управление государственного заказа Амурской области на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение

мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году.

Государственным заказчиком являлось Министерство сельского хозяйства Амурской области.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 6 088 270 рублей.

03.05.2012 на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещен протокол № 0123200000312000896-3 подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме согласно которому победителем аукциона признано ООО «Восток-Ресурс» с последним предложением цены контракта 1 978 687 рублей 75 копеек.

Аукционная комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников открытого аукциона, приняла решение о соответствии заявки ООО «Восток-Ресурс» и ООО «ПромСервисДВ» требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При этом, согласно документов и сведений, находящихся в реестре участников на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», в документах ООО «Восток-Ресурс», прикрепленных при аккредитации участника, имеется копия решения об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

В документах ООО «ПромСервисДВ», прикрепленных при аккредитации участника на электронной площадке, имеется копия решения об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки в размере 1 000 000 (один миллион) рублей.

В связи с этим, ЗАО «Объединенная строительная группа» и ФГБУ «Управление «Амурмелиоводхоз» считают, что аукционная комиссия в нарушение положений Закона о размещении заказов необоснованно приняла решение о соответствии вторых частей заявок ООО «Восток-Ресурс» и ООО «ПромСервисДВ» требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Представители государственного заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, пояснили:

В соответствии со статьей 41.11. Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение о соответствии заявок на участие в открытом аукционе ООО «Восток-Ресурс» и ООО «ПромСервисДВ» требованиям, установленным аукционной документацией.

Комиссией были рассмотрены документы, поданные участниками непосредственно на данный аукцион, а также сведения об участниках размещения заказа, представленные для получения аккредитации.

У ООО «Восток-Ресурс» во второй части заявки была указана максимальная сумма сделки в размере 10 000 000 рублей, у ООО «ПромСервисДВ» - 10 000 000 рублей при начальной (максимальной) цене контракта 6 088 270 рублей и цене предложенной победителем 1 978 687 рублей 75 копеек.

В составе вторых частей заявок были прикреплены дополнительные документы: решения единственного учредителя об одобрении участия ООО «Восток-Ресурс» в аукционах при начальной (максимальной) цене контракта не превышающей 500 000 рублей и ООО «ПромСервисДВ» - не превышающей 1 000 000 рублей, направляемые оператору при регистрации на электронной торговой площадке.

В соответствии с ч. 6 ст.41.8. Закона о размещении заказов предоставление решения об одобрении не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.

Между тем, в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" положения настоящей статьи о порядке одобрения крупных сделок не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

В документах входящих в состав заявок ООО «Восток-Ресурс» и ООО «ПромСервисДВ» и размещенных в реестре участников указано, что данные общества состоят из одного участника, которые осуществляют функции единоличного исполнительного органа.

Таким образом, учитывая, что у ООО «Восток-Ресурс» во второй части заявки была указана максимальная сумма сделки в размере 10 000 000 рублей, у ООО «ПромСервисДВ» - 10 000 000 рублей при начальной (максимальной) цене контракта 6 088 270 рублей аукционная комиссия приняла решение о соответствии вторых частей заявок требованиям аукционной документации.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, установила следующее:

06.04.2012 уполномоченным органом – Управление государственного заказа Амурской области на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году, № извещения 0123200000312000896. Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Государственным заказчиком являлось Министерство сельского хозяйства Амурской области.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 6 088 270 рублей. Дата окончания подачи заявок – 27.04.2012 в 09:00.

Приказом № 76 от 02.04.2012 Управлением государственного заказа Амурской области для проведения открытых аукционов в электронной форме по размещению заказов на выполнение мелиоративных мероприятий в 2012 году утвержден состав аукционной комиссии.

Согласно протокола № 0123200000312000896-3 подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме от 02.05.2012 последнее предложение цены контракта в размере 1 978 687 рублей 75 копеек поступило от ООО «Восток-Ресурс».

Аукционная комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников открытого аукциона в электронной форме, приняла решение о соответствии заявки ООО «Восток-Ресурс» и ООО «ПромСервисДВ» требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и признании победителем открытого аукциона в электронной форме ООО «Восток-Ресурс», с предложением цены контракта в размере 1 978 687 рублей 75 копеек.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

Согласно пункту 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться, в том числе и решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона.

Пунктом 8 части 2 статьи 41.3 Закона о размещении заказов установлено, что для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени участника размещения заказа - юридического лица.

Таким образом, решение об одобрении или совершении сделок, с указанием максимальной суммы одной такой сделки принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, помимо прочего, решение об одобрении или совершении крупной сделки, либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

В соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов оператор электронной площадки направил в уполномоченный орган вторые части заявок на участие в открытом аукционе, поданные участниками открытого аукциона, а также документы указанных участников, предусмотренные пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно вторым частям заявок в составе заявки ООО «Восток-Ресурс» уполномоченному органу направлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки с указанием максимальной суммы сделки 10 000 000 рублей, в составе заявки ООО «ПромСервисДВ» решение об одобрении или о совершении крупной сделки, с указанием максимальной суммы сделки 10 000 000 рублей.

Согласно представленным Комиссии Амурского УФАС России документам, находящимся также в реестре участников размещения заказа на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», в документах ООО «Восток-Ресурс» прикрепленных при аккредитации данного участника имеется копия решения № 1 единственного учредителя ООО «Восток-Ресурс» от 12.11.2009 в соответствии с которым, общество состоит из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества, в документах ООО «ПромСервисДВ» имеется копия решения единственного участника ООО «ПромСервисДВ» от 12.10.2010 в соответствии с которым, общество состоит из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" положения статьи 9 Закона о порядке одобрения крупных сделок не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

Таким образом, учитывая, что в составе вторых частей заявок на участие в торгах ООО «Восток-Ресурс» и ООО «ПромСервисДВ» продекларировали решение об одобрении или о совершении крупной сделки с максимальной суммой сделки 10 000 000 рублей, аукционная комиссия правомерно приняла решение о

соответствии вторых частей заявок ООО «Восток-Ресурс» и ООО «ПромСервисДВ» требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Рассмотрев жалобу ЗАО «Объединенная строительная группа» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управление государственного заказа Амурской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году, объявленного извещением за № 0123200000312000896 от 06.04.2012, проведя по поступившей от Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Амурской области» информации внеплановую проверку размещения заказа, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ЗАО «Объединенная строительная группа» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управление государственного заказа Амурской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ООО «Амурагрокомплекс», Михайловский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году, объявленного извещением за № 0123200000312000896 от 06.04.2012 необоснованной.

2. Нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, объявленного извещением за № 0123200000312000896 от 06.04.2012 в ходе проведения внеплановой проверки не установлены.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

