

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области
по делу №02/08-229-2012**

Резолютивная часть решения оглашена 29 января 2013 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 11 февраля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

рассмотрев дело №02/08-229-2012 о нарушении комитетом лесного хозяйства Курской области пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей комитета лесного хозяйства Курской области (по доверенностям) – А., М., П., Б., директора ОГУП «Суджалес», в отсутствие заявителя — К., надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Курской области 03.12.2012 года поступило заявление индивидуального предпринимателя К. с жалобой на действия комитета лесного хозяйства Курской области, выразившиеся в незаконном, по мнению заявителя, незаключении с ним договора по результатам проведенного открытого аукциона (27.11.2012 г.) на право заключения договора купли — продажи лесных насаждений, после отказа победителя торгов ОГУП «Суджалес» от заключения указанного договора, и в проведении нового аукциона (17.12.2012 г.), что создает преимущественные условия для участия в данном аукционе конкретному участнику (ОГУП «Суджалес») в целях заключения с ним договора купли-продажи по начальной цене договора.

В процессе рассмотрения представленных заявителем материалов и дополнительно представленных на запросы Управления ФАС по Курской области документов, Управлением установлено следующее.

08.11.2012 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru, а также в официальном печатном издании газете «Курская правда» №134 от 08.11.2012г. было размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Суджанском лесничестве:

- Беловское участковое лесничество кв.40, выд.4ч;
- Большесолдатское участковое лесничество квартал 25, выделы 20ч, 23ч, 23ч, 23ч, 15ч;
- Кореневское участковое лесничество кв.11, выд.29ч, кв.11, выд.7, кв.11, выд.11, кв.11, выд.2ч, кв.30, выд.36ч, кв.59, выд.33ч, кв.60, выд.6ч.

Организатором аукциона определен комитет лесного хозяйства Курской области.

Срок окончания подачи заявок на аукцион: 22 ноября 2012 года, дата проведения аукциона: 27 ноября 2012 года в 11 часов 00 минут.

В течении срока приема заявок при проведении аукциона на право заключения договора купли — продажи лесных насаждений было подано две заявки: ОГУП «Суджалес» и ИП К.

В соответствии с Протоколом результатов аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка от 27.11.2012 года победителем торгов признано ОГУП «Суджалес». Ежегодная арендная плата, предложенная победителем по результатам аукциона составила 3 015 000 рублей.

В тоже время 30.11.2012 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru, а также в официальном печатном издании газете «Курская правда» №144 от 01.12.2012г. было размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Суджанском лесничестве :

- Беловское участковое лесничество кв.40, выд.4ч;
- Большесолдатское участковое лесничество квартал 25, выделы 20ч;
- Кореневское участковое лесничество кв.11, выд.29ч, кв.11, выд.7, кв.11, выд.11.

Срок окончания подачи заявок на аукцион: 12 декабря 2012 года, дата проведения аукциона: 17 декабря 2012 года в 11 часов 00 минут.

Вместе с тем, лесные насаждения, расположенные в Суджанском лесничестве (а именно, в Беловском участковом лесничестве кв.40, выд.4ч; Большесолдатском участковом лесничестве квартал 25, выделы 20ч; Кореневском участковом лесничестве кв.11, выд.29ч, кв.11, выд.7, кв.11, выд.11.) ранее были выставлены в составе лотов по аукциону, проведенному 27.11.2012 года,

победителем повторно признано ОГУП «Суджалес».

Как следует из текста жалобы, по результатам проведенного 27.11.2012 года аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных в Суджанском лесничестве в Беловском участковом лесничестве кв.40, выд.4ч; Большесолдатском участковом лесничестве квартал 25, выделы 20ч; Кореневском участковом лесничестве кв.11, выд.29ч, кв.11, выд.7, кв.11, выд.11. между комитетом лесного хозяйства Курской области и ОГУП «Суджалес» не заключен договор купли-продажи лесных насаждений, однако комитет лесного хозяйства Курской области отказывается заключать с ИП К. данный договор как со вторым участником аукциона. В то же время, данные лесные участки выставляются теми же тремя лотами на аукцион, проведение которого назначено на 17.12.2012 года.

Статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание необоснованных преимуществ отдельным участникам торгов.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии УФАС по Курской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения комитетом лесного хозяйства Курской области пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании участнику торгов - ОГУП «Суджалес» преимущественных условий участия в торгах.

16.01.2013 года ИП К. обратился с письмом в адрес Управления ФАС по Курской области об отзыве заявления в связи с урегулированием вопроса о незаключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона, состоявшегося 27.11.2012 года.

На заседании Комиссии УФАС по Курской области представитель ответчика пояснил, что по результатам аукциона, состоявшегося 27.11.2012 года, между комитетом лесного хозяйства Курской области и ОГУП «Суджалес» заключен договор купли-продажи лесных насаждений №44 от 10.12.2012 года (копия договора представлена в материалы дела). В извещении о проведении аукциона от 30.11.2012 года, в связи с технической ошибкой, были включены лесные участки, расположенные в Суджанском лесничестве: Беловское участковое лесничество кв.40, выд.4ч; Большесолдатское участковое лесничество кв.25, выд.20ч; Кореневское участковое лесничество кв.11, выд.29ч, кв.11, выд.7, кв.11, выд.11, так как при подготовке документации был неправильно определен предмет аукциона. Кроме того, ИП К. письмом от 17.12.2012 года №07.3-04/3064 был уведомлен о том, что по результатам аукциона, состоявшегося 27.11.2012 года, заключен договор купли-продажи лесных насаждений с ОГУП «Суджалес».

Выслушав объяснения ответчика, проанализировав материалы дела, Комиссия УФАС по Курской области приходит к следующему.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») запрещаются при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов

или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Правовое регулирование процедуры проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений осуществляется в соответствии с нормами Лесного кодекса Российской Федерации (Глава 8), а также Приказом комитета лесного хозяйства Курской области №56 от 07.07.2009 года.

В соответствии со статьей 78 Лесного кодекса Российской Федерации договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов. В случае если договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не заключен по результатам аукциона, допускается проведение нового аукциона.

Вместе с тем, в действующем лесном законодательстве отсутствует норма, устанавливающая обязанность организатора торгов заключить договор купли-продажи лесных насаждений по результатам проведения аукциона со вторым участником, при отказе победителя аукциона от заключения данного договора.

Кроме того, в документации о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений также не установлена обязанность продавца заключать договор купли-продажи по результатам проведенного аукциона, в случае отказа победителя от его заключения, со вторым участником.

Таким образом, при отказе победителя торгов ОГУП «Суджалес» от заключения договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона, проведенного 27.11.2012 года, комитет лесного хозяйства Курской области не обязан в силу положений действующего законодательства заключать данный договор с ИП К., как со вторым участником указанного аукциона.

Как следует из протокола заседания аукционной комиссии о принятии решения по проведению аукциона и различным вопросам от 03.12.2012 года аукцион, назначенный на 17.12.2012 года, по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений на лесных участках, расположенных в Суджанском лесничестве в: Беловском участковом лесничестве кв.40, выд.4ч; Большесолдатском участковом лесничестве квартал 25, выделы 20ч; Кореневском участковом лесничестве кв.11, выд.29ч, кв.11, выд.7, кв.11, выд.11 отменен. Извещение об отмене аукциона опубликовано в официальном печатном издании газете «Курская правда» №146 от 06.12.2012г.

При этом, материалами дела установлено, что между комитетом лесного хозяйства Курской области и ОГУП «Суджалес» по результатам аукциона, проведенного 27.11.2012 года, как с победителем торгов, заключен договор купли-продажи лесных насаждений №44 от 10.12.2012 года на сумму 3 015 000 рублей.

В ходе анализа представленных комитетом лесного хозяйства Курской области документов о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, Комиссией установлено, что в проекте договора купли-продажи лесных насаждений (пункт 11 раздела III), размещенного в составе документации об аукционе, который подлежит заключению по результатам

проведения торгов указано, что покупатель вносит установленную плату в течении 15 дней с даты заключения договора.

В то же время, согласно пункту 11 раздела III договора купли-продажи лесных насаждений №44 от 10.12.2012 года, предусмотрено, что покупатель (ОГП «Суджалес» вносит плату, установленную данным договором, ежеквартально в равных долях до 01.12.2013 года.

Материалами дела установлено, что ОГП «Суджалес» обратилось с письмом (исх.№71 от 28.11.2012 года) в адрес комитета лесного хозяйства Курской области о рассрочке внесения платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключенному по результатам аукциона, состоявшегося 27.11.2012, в связи с увеличением окончательной цены аукциона более чем в 15 раз, а поступление доходов от продажи древесины напрямую зависит от сроков ее разработки.

В соответствии с Протоколом заседания аукционной комиссии о принятии решения по проведению аукциона и различным вопросам от 29.11.2012 года, аукционная комиссия Комитета лесного хозяйства Курской области постановила: установить срок оплаты для ОГП «Суджалес» ежеквартально до 01 декабря 2013 года по договору купли-продажи лесных насаждений на лесных участках, расположенных в Суджанском лесничестве (Беловском участковом лесничестве) кв.40, выд.4ч, (Большесолдатском участковом лесничестве) квартал 25, выделы 23ч, 20ч, квартал 24 выд.15ч., (Кореневском участковом лесничестве) кв.11, выд.29ч, кв.11, выд.7, кв.11, выд.11, кв.30 выд.38ч., кв.59 выд.33ч, кв.60 выд.6ч.

Вместе с тем, возможность внесения платы по договору частями, либо предоставления рассрочки участнику, выигравшему аукцион, документацией и извещением о проведении аукциона не предусмотрена.

Таким образом, заключение договора между продавцом лесных насаждений — Комитетом лесного хозяйства Курской области и победителем аукциона — ОГП «Суджалес» на условиях, отличающихся от установленных документацией об аукционе, противоречит указанной норме Лесного кодекса Российской Федерации. Более того, данные действия Комитета лесного хозяйства Курской области создают для ОГП «Суджалес» как участника соответствующего аукциона необоснованно благоприятные условия при исполнении заключенного по итогам торгов договора и создают для него преимущественное положение, поскольку иные участники аукциона (в том числе потенциальные участники) при объявлении и проведении торгов не располагали сведениями о возможности предоставления рассрочки внесения платы по договору до 01.12.2013 года.

Статьей 77 Лесного кодекса Российской Федерации прямо запрещено при заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора изменение условий аукциона на основании соглашения сторон договора или по требованию одной из сторон.

В этой связи при заключении договора купли-продажи №44 от 10.12.2012 года по результатам проведенного 27.11.2012 года аукциона на право заключения договора купли — продажи лесных насаждений были изменены условия аукциона, что создало преимущественные условия ОГП «Суджалес» при заключении

договора купли-продажи лесных насаждений.

При таких обстоятельствах, заключение Комитетом лесного хозяйства Курской области договора купли-продажи лесных насаждений №44 от 10.12.2012 года с победителем аукциона ОГУП «Суджалес» на условиях, отличных от условий, установленных Комитетом лесного хозяйства Курской области в аукционной документации, квалифицируется как нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьей 49, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать комитет лесного хозяйства Курской области нарушившим пункт 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» в части создания преимущественных условий ОГУП «Суджалес» при заключении договора купли-продажи лесных насаждений №44 от 10.02.2012 года по результатам аукциона, проведенного 27.11.2012 года.

2. Выдать комитету лесного хозяйства Курской области предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства путем приведения условий договора №44 от 10.12.2012 года в соответствие с положениями документации об аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений .

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

Предписание объявлено 29 января 2013 года.

Предписание изготовлено 11 февраля 2013 года.

г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 02/08-26-2012 о нарушении комитетом лесного хозяйства Курской области пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету лесного хозяйства Курской области в целях устранения нарушений статью 17 ФЗ «О защите конкуренции» при заключении с ОГУП «Суджалес» договора купли-продажи по результатам аукциона, проведенного 27.11.2012 года, **в течении пятнадцати рабочих дней** с даты получения настоящего предписания привести условия договора №44 от 10.12.2012 года в соответствие с положениями документации об аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (а именно, пункт 11 главы III проекта договора купли-продажи лесных насаждений).

2. Информацию об исполнении настоящего предписания представить в Управление ФАС по Курской области не позднее 11.03.2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания*

антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

- [reshenie_p.2_ch.1_st.17.doc](#)