

ФКР г. Москвы

TsurenkovaEA@dom.mos.ru, fkr@dom.mos.ru

ООО «ДМСК ГРУПП»

info@dmskg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/615-8368/2024

о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных подрядных организаций

02.07.2024 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее
– Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

рассмотрев обращение ФКР г. Москвы по вопросу включения сведений об ООО «ДМСК ГРУПП» (далее — Исполнитель, Генподрядчик) в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее — Обращение), поданное в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства России от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Положение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение Заказчика о проведении проверки по факту одностороннего расторжения договора, заключенного между ФКР г. Москвы и ООО «ДМСК ГРУПП» по итогам электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (реестровый №212770109055902354).

Указанное Обращение рассматривается в соответствии с п. 259 Положения. Изучив материалы дела, Комиссия Управления установила следующее.

26.11.2021 между ФКР г. Москвы и ООО «ДМСК ГРУПП» (далее — Генподрядчик) заключен договор №ПКР-008698-21 на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (реестровый №027300000012102680) (далее — Договор).

11.12.2021 в соответствии с Графиком производства и стоимости работ (Приложение №1 к Договору) ООО «ДМСК ГРУПП» обязано было приступить к выполнению всех видов работ, предусмотренных Договором.

Срок окончания работ — с момента заключения Договора по 31.08.2023.

По состоянию на текущую дату выполнение работ не зафиксировано.

По системам: ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения (разводящие магистрали), ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения (разводящие магистрали), ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения (разводящие магистрали), ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных сетей электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения (канализации) (выпуска и сборные трубопроводы), ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения (канализации) (стояки), ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения (стояки), ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения (стояки), ремонт или замена мусоропровода, ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу собственников помещений, ремонт подъездов, направленный на восстановление их надлежащего

состояния и проводимый при выполнении иных работ, разработка проектной документации, ремонт фасада (замена оконных блоков, расположенных в помещениях общего пользования в многоквартирном доме) — процент выполнения — 0.

По системе: ремонт фасада - процент выполнения — 30.

В соответствии с пунктом 11.1. Договора, Генподрядчик на все время действия Договора должен являться членом саморегулируемой организации, а также производить работы в полном соответствии с Договором, проектной и смешной документацией, стандартами, строительными нормами и правилами и иными действующими на территории РФ нормативно-правовыми актами.

В соответствии с п. 14.7.6. Договора «нарушение Генподрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 дней по любому из объектов» является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора.

На основании п. 14.7.5. Договора, «прекращение членства в саморегулируемой организации, издания актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права Генподрядчика на производство работ», является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора.

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения договора в связи с нарушением Генподрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 дней и прекращением членства в саморегулируемой организации, издания актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права Генподрядчика на производство работ, в связи с чем 29.03.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, о чем ООО «ДМСК ГРУПП» было уведомлено в установленном Договором порядке.

Решение о расторжении Договора вступило в силу 22.04.2024.

Представитель Исполнителя пояснил, что Генподрядчик приступил к выполнению работ, однако, со стороны Заказчика были допущены нарушения условий Договора, делающие выполнение работ невозможным, в частности — задержка авансирования, затягивание процесса согласования ПСД (175 дней). Генподрядчик уведомил Заказчика письмами исх.№ 119 от 06.07.2022, исх. № 166 от 29.08.2022, исх. №187 от 06.09.2022, исх. №199 от 12.09.2022, согласно которым Генподрядчик указывает на ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по Договору, что может привести к ухудшению результата

работ или увеличению сроков выполнения работ, о не полной и несвоевременной оплате аванса и препятствия со стороны Заказчика, которые влияют как на график выполнения работ, так и на итоговый результат работ.

Задержка аванса составила 41 день. Пакет документов на оплату аванса представлен Заказчику 25.04.2022, аванс получен 10.06.2022 (счет №8 от 25.04.2022 платежное поручение № 24546 от 08.06.2022).

Заказчиком затягивался процесс рассмотрения ПСД, который привел к затягиванию Заказчиком процессов рассмотрения (согласования замечаний и иных действий) документов по ТЗК на 175 дней.

Вышеуказанные нарушения со стороны Заказчика были подтверждены в Представлении Прокуратуры от 17.02.2023 №7-5-2023, которая указала, что при исследовании документов выявлены факты, свидетельствующие об умышленном затягивании сроков рассмотрения ПСД, необоснованном составлении актов фиксации нарушений, неполной и несвоевременной оплате авансовых платежей, необоснованном отказе в изменении графиков работ и другие нарушения причинившие существенный вред Генподрядчику, и как следствие преждевременное расторжение договора. Заказчик не обжаловал данное представление прокуратуры в порядке, предусмотренной главой 22 КАС РФ и главой 24 АПК РФ.

Несмотря на неоднократные уведомления Заказчика о невозможности выполнения работ по Договору в соответствии с графиком производства работ, по причинам, зависящим от Заказчика, Заказчиком в адрес Генподрядчика было направлено уведомление от 01.11.2022 № ФКР-ПИР36921/22 и решение Заказчика от 31.10.2022 об одностороннем отказе от исполнения Договора.

ООО «ДМСК ГРУПП», не согласившись с решением Заказчика, обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с иском о признании незаконным расторжения Договора подряда (дело № А40-85726/2023). В ходе судебного разбирательства было установлено наличие нарушений договорных обязательств со стороны Заказчика, добросовестное поведение Генподрядчика и незаконность расторжения Договора подряда, исковые требования ООО «ДМСК Групп» о признании незаконным расторжения Договора были удовлетворены в полном объеме. Апелляционная инстанция оставила решение суда в силе, решение вступило в законную силу 06.03.2024.

В силу пункта 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по

решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Для признания Подрядчика недобросовестной подрядной организацией, не исполнившей надлежащим образом обязанности по договору, необходимо установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия), осуществленных намеренно с целью нарушения договорных обязательств, либо допущенных по небрежности, халатности, по собственному легкомыслию или самонадеянности.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных подрядных организаций является мерой юридической ответственности.

Вместе с тем при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения субъекта в реестр недобросовестных подрядных организаций, с которым договор был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения договора, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить договор надлежащим образом и в установленные сроки.

При этом в рассматриваемом случае часть работ Подрядчиком выполнена, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют основания считать, что Подрядчиком целенаправленно не исполнил обязательства по Договору.

Учитывая изложенное и руководствуясь п. 263 Положения, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Отказать ФКР г. Москвы во включении сведений об ООО «ДМСК ГРУПП» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Примечание: в соответствии с пунктом 263 Положения, включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об участнике электронного аукциона, уклонившемся от заключения договора об оказании услуг, о подрядной организации, с которой договор об оказании услуг расторгнут по решению суда, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг информация, содержащаяся в реестре недобросовестных подрядных организаций, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 261 Положения, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.