

Государственному заказчику-
Министерству внутренних дел
по РСО-Алания
РСО-Алания, г. Владикавказ,
ул. Пушкинская, 10 «а»

Страховое открытое акционерное
общество «ВСК»
121552 РФ, г.Москва,
Островная улица, д.4

РЕШЕНИЕ
по делу №А198-10/11

13 октября 2011 года

г.Владикавказ

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председателя комиссии Б.М.Джиоева – руководителя управления, членов комиссии: А.С.Кудзиевой – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее - СОАО «ВСК» Бигаева Т.Ю. (по доверенности №17 от 13.10.2011г.) и Воробьевой Е.А. (по доверенности №18 от 13.10.2011г.);

- МВД по РСО-Алания Гасинова С.В. (по доверенности №7/33 от 12.10.2011г.);

- ООО «Росгосстрах» Толпаровой М.Б. (по доверенности б/н от 12.01.2011г.),

рассмотрев в порядке статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) жалобу СОАО «ВСК» на действия Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд МВД по РСО-Алания при размещении заказа на оказание услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств (извещение о проведении открытого конкурса №0310100013211000070) (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

7 октября 2011 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба СОАО «ВСК» (далее – Заявитель) о нарушении Закона о размещении заказов. Единой комиссией по размещению заказов для государственных нужд МВД по РСО-Алания при проведении открытого Конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств.

Из жалобы Заявителя следует, что согласно Протоколу №0310100013211000070-2 рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе от «27» сентября 2011 г., к участию в конкурсе допущено ООО «Росгосстрах».

Заявитель считает, что при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок участников конкурса Комиссией было допущено нарушение требований части 1 пункта 1 и пункта 4 статьи 12 Закона о размещении заказов, так как не было отстранено, а было допущено к конкурсу ООО «Росгосстрах», представившее недостоверные сведения о страховой услуге.

К недостоверным сведениям, по мнению Заявителя, относятся сведения о размере страховой премии, предлагаемой указанным участником Конкурса в размере - 545 831,01 руб. Указанный размер страховой премии установлен страховщиком по своему усмотрению, без учета требований законодательных и нормативных правовых актов, определяющих порядок расчета страховой премии по договорам ОСАГО.

Согласно п.1 ст.9 Федерального закона от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Федеральный закон № 40-ФЗ) страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору ОСАГО установлены Правительством РФ от 8.12.2005г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения при определении страховой премии».

Таким образом, при расчете страховой премии по известному количеству авто транспорта и применении всех установленных коэффициентов страховая премия у всех страховщиков должна быть одинаковой. Страховщик не имеет права ни увеличивать, ни уменьшать ее размер. Однако, при расчете цены контракта ООО «Росгосстрах» не учло, что при отсутствии полиса или отсутствии сведений о страховых случаях по предыдущему договору коэффициент бонус-малус принимается равным единице (Кбм= 1).

По существу жалобы представитель МВД по РСО-Алания пояснил, что Единой комиссией по размещению заказов для нужд МВД по РСО-Алания при расчете цены контракта, предметом которого является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств АТХ МВД по РСО-Алания были допущены арифметические ошибки в позициях 114,115,116,117,118,137, а именно:

№ п/п	№ строки в соответствии со списком транспорта КД	Страховая премия в соответствии со списком	Страховая премия с устранением
		автотранспорта КД	арифметической ошибки
1	114	4702,50	4232,25
2	115	4702,50	4232,25
3	116	4702,50	4232,25
4	117	4702,50	4232,25
5	118	4702,50	4232,25
6	137	5130	4702,50

При рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе Единой комиссией по размещению заказов для нужд МВД по РСО-Алания указанные арифметические ошибки были выявлены и учтены при подведении итогов конкурса.

Комиссией было установлено, что после устранения арифметических ошибок цена контракта, предметом которого является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) АТХ МВД по РСО-Алания составляет 545831 (пятьсот сорок пять тысяч восемьсот тридцать один) рубль 01 копейка.

Участники размещения заказа предложили следующие цены контракта:

1. ОАО СГ «МСК» - 548609, 76 рублей;
2. СОАО «ВСК»-548182,13 рублей;
3. ООО «Росгосстрах» - 545831,01 рублей.

Так как правильный расчет цены контракта был предложен участником размещения заказа ООО «Росгосстрах», победителем конкурса №310100013211000070 было признано ООО «Росгосстрах».

По мнению представителя МВД по РСО-Алания, доводы заявителя о том, что ООО «Росгосстрах» необоснованно и незаконно предложил самый меньший размер страховой премии несостоятелен по причине того, что цена контракта предложенная участником размещения заказа ООО «Росгосстрах» рассчитана в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 8 декабря 2005 г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.06.2007 № 390, от 29.02.2008 №130 , от 10.03.2009 № 225, от 13.07.2011 № 574).

Изучив представленные материалы, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России провела внеплановую проверку размещения заказа и пришла к следующим выводам:

1. Согласно извещению о проведении открытого конкурса №310100013211000070, начальная (максимальная) цена контракта составляет 548 609,76 рублей. При этом, пунктом 1 Информационной карты Конкурсной документации для проведения открытого конкурса №310100013211000070, утвержденной 19.08.2011 года МВД по РСО-Алания, установлено, что предметом Конкурса является оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств АТХ МВД по РСО-Алания в количестве 139 единиц согласно Приложению №1 к Информационной карте, а согласно пункту 2 Информационной карты, цена государственного контракта формируется в соответствии с требованиями Постановления Правительства от 8 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов при обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», должна включать в себя все расходы, необходимые для выполнения в полном объеме предлагаемых Участником размещения заказа условий исполнения Государственного контракта. Цена Государственного контракта не подлежит корректировке в сторону увеличения, уменьшения в ходе исполнения Государственного контракта и включает все расходы на перевозку, страхование, уплату налогов, пошлин и прочих сборов и обязательных платежей, которые участник размещения заказа будет оплачивать в соответствии с условиями государственного контракта или на иных основаниях.

Между тем, из приложения №1 к Информационной карте следует, что страховая премия по позициям №114, 115, 116, 117 и 118 составляет по 4702,50 рубля соответственно, а цена контракта составляет 548609, 76 рублей, тогда как в соответствии с Постановлением Правительства от 8 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов при обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», страховая премия по позициям №114, 115, 116, 117 и 118 составляет по 4232,25 рубля, а цена контракта соответственно 545831,01 рублей.

То есть, в нарушение части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов, сведения, содержащиеся в Конкурсной документации для проведения открытого конкурса №310100013211000070 не соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении открытого

Конкурса №310100013211000070 в части расчета цены контракта в соответствии с Постановлением Правительства от 8 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов при обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В действиях должностного лица МВД по РСО-Алания, утвердившего конкурсную документацию с нарушением требований части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Цена контракта, указанная в заявке на участие в Конкурсе ООО «Росгосстрах» рассчитана в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 8 декабря 2005 г. № 739 « Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», соответственно, решение Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд МВД по РСО-Алания о допуске ООО «Росгосстрах» к участию в Конкурсе является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17 и 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу СОАО «ВСК» на действия Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд МВД по РСО-Алания при размещении заказа на оказание услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств (извещение о проведении открытого конкурса №0310100013211000070).

2. Признать в действиях МВД по РСО-Алания нарушение части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов.

3. Выдать МВД по РСО-Алания предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы дела №А198-10/11 должностному лицу отдела контроля государственного заказа Северо-Осетинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица МВД по РСО-Алания по факту нарушения части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Согласно статье 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ и части 9 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов ...» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии

Б.М. Джигоев

Члены Комиссии

А.С. Кудзиева

А.Д. Койбаев

**Государственному заказчику-
Министерству внутренних дел
по РСО-Алания
РСО-Алания, г.Владикавказ,
ул. Пушкинская,10 «а»**

**ПРЕДПИСАНИЕ №А198-10/11
об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов**

13 октября 2011 года

г. Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии Б.М.Джиоева – руководителя управления, членов комиссии: А.С.Кудзиевой – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственного заказа,

на основании решения от 13 октября 2011 года по делу №А198-10/11, принятого по итогам рассмотрения жалобы СОАО «ВСК» на действия Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд МВД по РСО-Алания при размещении заказа на оказание услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств (извещение о проведении открытого конкурса №0310100013211000070) (далее – Конкурс) , и в результате проведения внеплановой проверки размещения заказа, руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России №379 от 14.11.2007 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МВД по РСО-Алания в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов, для чего:

1.1. Отменить результаты открытого конкурса №0310100013211000070, в том числе отменить:

- Протокол №0310100013211000070-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22.09.2011 года;

- Протокол №0310100013211000070-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.09.2011 года;

- Протокол №0310100013211000070-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 30.09.2011 года.

1.2. Привести извещение о проведении открытого конкурса №0310100013211000070 и Конкурсную документацию для проведения открытого конкурса №310100013211000070 в соответствие с законодательством о размещении заказов, для чего внести в них соответствующие изменения, с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №А198-10/11 и разместить их на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов. При этом, поданные ранее заявки на участие в открытом Конкурсе вернуть с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в Конкурсе.

1.3. Продлить срок подачи заявок на участие в Конкурсе с учетом требований части 4.1. статьи 21 и части 3 статьи 24 Закона о размещении заказов.

1.4. Дальнейшее проведение открытого Конкурса осуществить в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

2. МВД по РСО-Алания в срок до 21.10.2011 года представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

Председатель Комиссии

Б.М.Джигоев

Члены Комиссии

А.С. Кудзиева

А.Д. Койбаев