

Заявитель:

ООО «Технострой»

453030, РБ, Архангельская обл., с.
Архангельское, ул. Октябрьская,
д.101

techno-ufa@yandex.ru

Организатор торгов:

Министерство природопользования и
экологии Республики Башкортостан

450006, г. Уфа, ул. Ленина д.86,

saitov.rsh@bashkortostan.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-1965/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Технострой» на
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

23.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Технострой» (вх.№12685 от 08.07.2020) на
действия организатора торгов - Минэкологии РБ, при проведении
аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи
песчано- гравийной смеси на Западном участке Якшивановского
месторождения песчано-гравийной смеси, извещение №
180620/0631345/01 размещенное на сайте torgi.gov.ru.

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006
№135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан поступила жалоба ООО «Технострой» (вх.№12685 от
08.07.2020) на действия организатора торгов - Минэкологии РБ (далее
– организатор торгов), при проведении аукциона на право
пользования недрами с целью разведки и добычи песчано - гравийной
смеси на Западном участке Якшивановского месторождения песчано-
гравийной смеси, извещение № 180620/0631345/01 размещенное на
сайте torgi.gov.ru.

По мнению заявителя, организатором торгов установлены
необоснованные требования в Документации.

Изучив все документы и материалы, заслушав и исследовав
доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия
Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на
нарушение проведения торгов в соответствии со статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
установила следующее.

В соответствии с [ч. 1 ст. 18.1](#) Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

18.06.2020 организатор торгов разместил на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) извещение №180620/0631345/01 о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано - гравийной смеси на Западном участке Якшивановского месторождения песчано-гравийной смеси.

Дата окончания подачи заявок - 13.07.2020.

Дата подведения итогов – 05.08.2020.

По доводу в жалобе о предоставлении в составе заявки согласия собственника лицензионного участка, Комиссия установила следующее.

Пунктом 4.1.2 Документации предусмотрено, что к заявке должен быть приложен документ, подтверждающий согласование с собственником лицензионного участка и ОАО «Башнефть» возможности предоставления донного участка.

Условия и порядок проведения торгов на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано - гравийной смеси на Западном участке Якшивановского месторождения песчано-гравийной смеси осуществляется организатором торгов в порядке, предусмотренном Положением о порядке подготовки и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории РБ, утвержденным приказом Министерства природопользования и экологии РБ от 16.10.2015 №451п (далее - Положение), а также Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Между тем, ООО «Технострой» в своей жалобе ссылается на Административный регламент по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22.12.2017 №698.

Между тем, данную ссылку Комиссия признает несостоятельной, поскольку вышеуказанный нормативный правовой акт регламентирует проведение конкурсов и аукционов Федеральным агентством по недропользованию.

Порядок получения согласия собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление земельного участка для целей недропользования утвержден постановлением Правительства РБ от 17.10.2019 №640.

Срок, по которому уполномоченный орган осуществляет рассмотрение заявления не более 30 дней с момента регистрации настоящего заявления.

Согласно извещению о проведении аукциона №180620/0631345/01 дата создания я извещения – 18.06.2020, дата подведения итогов – 05.06.2020.

Западный участок Якшивановского месторождения песчано - гравийной смесичастично находится в границах охранной зоны Месторождения нефти.

Пунктом 8.2 Положения предусмотрено включение в условия аукциона дополнительные требования, не противоречащие действующему законодательству РФ.

Кроме того, пп.5 п.10.3 Положения установлено, что сведения о заявителе должны включать решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами данного участка.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушений в отношении Организатора торгов в части установления излишнего требования в п.4.1.2 о согласовании с собственником лицензионного участка.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Закона о защите потребителей действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Разделом 9 Положения предусматривает расчет стартового размера разового платежа и суммы сбора за участие в аукционе. Сумма сбора за участие в аукционе определяются исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов аукциона, оплату услуг привлекаемых организаций и независимых экспертов.

В силу пп.10 п.10.3 Положения сведения о заявителе должны содержать информацию о деятельности заявителя за последние 5 лет, в том числе информацию о лицензиях на пользование недрами и выполнении условий этих лицензий (при наличии лицензий).

Аукционная документация была сформирована в соответствии с Положением №451п.

Таким образом, требования в пунктах 6, 12 Приложения №2 документации предусмотрены Положением, в связи с чем, довод жалобы является необоснованным.

По доводу в жалобе об установлении организатором торгов в документации описания песчано-гравийной смеси со ссылкой на документы, утратившие силу, а также отсутствия предварительных границ участка недр (контурах участка), Комиссия установила следующее.

Пунктом 5.3 Положения установлен порядок и условия проведения аукциона должны содержать следующую информацию: общие положения; краткую характеристику участка недр; основные условия пользования участком недр; порядок и условия приема заявок на участие в аукционе; сумму сбора за участие в аукционе; перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе; информацию о стартовом размере разового платежа за право пользования участком недр, сроки и порядок его внесения; порядок работы и принятия решений Аукционной комиссией; критерии допуска заявителей к участию в аукционе; критерии определения победителя аукциона; условия признания аукциона несостоявшимся; меры по обеспечению уплаты участниками аукциона разового платежа.

Комиссия отмечает, что требование, установленное в Разделе 2 документации содержит характеристики участка недр.

Между тем, указанные в разделе координаты угловых точек участка недр, которым может воспользоваться участник при выборе планируемого участка пользования недрами, не противоречит действующему законодательству.

Комиссией также установлено, что характеристика предмета аукциона взята из единого фонда геологической информации. Актуализация данных, находящихся в данном фонде возможна только на основании проведения мероприятий по геологическому изучению недр. Самостоятельная актуализация данных фонда пользователями данного фонда, в том числе в части уточнения отнесения отдельных видов ОПИ к различным ГОСТ действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, жалоба ООО «Технострой» (вх.№12685 от 08.07.2020) на действия организатора торгов - Минэкологии РБ (далее – организатор торгов), при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано - гравийной смеси на Западном участке Якшивановского месторождения песчано-гравийной смеси, извещение № 180620/0631345/01 размещенное на сайте torgi.gov.ru является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технострой» (вх.№12685 от 08.07.2020) на действия организатора торгов - Минэкологии РБ (далее – организатор торгов), при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано - гравийной смеси на Западном участке Якшивановского месторождения песчано-гравийной смеси, извещение № 180620/0631345/01 размещенное на сайте torgi.gov.ru необоснованной.