

Исх. №08-04/1747 от 14.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» - <...> (доверенность №32/18 от 01.02.2018г.), в присутствии представителей заявителя ООО «Медикал «ЦКС» Центр» – <...> (генеральный директор), <...> (доверенность №б/н от 01.02.2020 г.), рассмотрев жалобу ООО «Медикал «ЦКС» Центр» (вх. №1183/ж от 03.02.2020г.) на действия заказчика ООО "ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ" при проведении №32008780900 на предмет: «Оказание медицинских услуг работникам в здравпунктах ООО "ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении закупки № 32008780900 на предмет: «Оказание медицинских услуг работникам в здравпунктах ООО "ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ"» размещено на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru/> 20.01.2020 г.

Заказчик - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ".

Начальная (максимальная) цена договора — 6 023 560,00 руб.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о Закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, а также представленные сторонами документы и материалы, Комиссия установила следующее.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, при проведении данной закупочной процедуры заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ» (далее – Положение), утвержденным Генеральным директором ООО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ», а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с протоколом №32008780900-1 от 29.01.2020г. рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронной форме заявка заявителя ООО «Медикал «ЦКС» Центр» была признана несоответствующей требованиям и условиям, установленным закупочной документацией на основании п.4.1.2 извещения о

проведении запроса котировок:

«.....непредставление оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок, а именно в составе заявки участника отсутствовали документы, предусмотренные пп. «з», «и» п.3.3.1.1 извещения – копии документов, подтверждающих право владения и (или) пользования объектами, используемыми в осуществлении деятельности участника закупки (копии договоров купли-продажи, договоров аренды и т.п.) и сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по форме КНД 1110018».

Согласно доводам заявителя а также в ходе заседания Комиссии установлено, что в составе заявки были представлены документы, а именно действующая лицензия на осуществление медицинской деятельности с указанием адресов заказчика, отчетные бухгалтерские документы и внутреннее штатное расписание.

Представленная заявителем лицензия не является документом, подтверждающим право владения и (или) пользования данными объектами. Заказчиком в пп. «з» п. 3.3.1.1 извещения прямо установлено указанное требование.

Согласно пункту 3 статьи 80 НК РФ Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год представляются организацией (индивидуальным предпринимателем, привлекавшим в указанный период наемных работников) в налоговый орган не позднее 20 января текущего года, а в случае создания (реорганизации) организации - не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором организация была создана (реорганизована). Указанные сведения представляются по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, в налоговый орган по месту нахождения организации (по месту жительства индивидуального предпринимателя).

Представленное заявителем штатное расписание является локальным нормативным актом и не является справкой о среднесписочной численности по форме КНД 1110018, что было также прямо установлено заказчиком в пп. «и» п. 3.3.1.1 извещения.

На основании изложенного по результатам анализа, Комиссия приходит к выводу, что довод Заявителя о незаконности признания заявки несоответствующей требованиям, является необоснованным, поскольку установленные требования заказчика были прямо указаны в закупочной документации, соответственно, заявка заявителя было отклонена правомерно.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медикал «ЦКС» Центр» (вх. №1183/ж от 03.02.2020г.) на действия заказчика ООО "ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ" при проведении №32008780900 на предмет: «Оказание медицинских услуг работникам в здравпунктах ООО "ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ"» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)