

1. ООО «Студия Архитектура Живой Формы»
123298, Москва, ул. Берзарина, д. 12, оф. 14-17

2. ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького»
119049, Москва, ул. Крымский вал, д. 9

3. ООО «РТС-тендер»
121151, Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23-А

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1160/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.03.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

от заявителя - ООО «Студия Архитектура Живой Формы»

от заказчика - ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького»

в отсутствие:

ООО «РТС-тендер» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 22.03.2017 № ИШ/13233),

рассмотрев жалобу ООО «Студия Архитектура Живой Формы» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького» (далее — Заказчик) при проведении открытых конкурсов в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветников на «Озелененной территории МГУ» Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»; по содержанию зеленых насаждений на территории

Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» («Музеон») (реестровые №№ 31704770105; 31704770106) (далее — Конкурсы), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурсов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в следующем:

1. размещении в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) неутвержденного Положения о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках);
2. установлении неправомерным требований к необходимым к поставке товарам по предмету Конкурсов;
3. размещении в ЕИС файлов Конкурсной документации в нечитаемом виде.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ЕИС Заказчиком размещено Положение о закупках.

08.02.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурсов.

В соответствии с извещением о проведении Конкурсов дата окончания подачи заявок - 02.03.2017, дата подведения итогов - 31.03.2017.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

1) В соответствии с текстом жалобы, Заявитель указывает на то, что Положение о закупках, размещенное в ЕИС, не утверждено Заказчиком.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается, в том числе:

-наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Вместе с тем, частью 1 статьи 4 Закона о закупках установлено, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Таким образом, Заказчик обязан осуществить размещение Положения о закупках в течение 15 дней со дня утверждения такого Положения о закупках.

Согласно представленным на заседание документам и сведениям из ЕИС, Комиссия установила, что в ЕИС Заказчиком 16.11.2015 размещено Положение о закупках в последней действующей редакции, утвержденное решением Наблюдательного совета ЦПКиО им. М. Горького от 26.10.2015 (протокол № 19).

В соответствии с письменными пояснениями Заказчика Устав ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького» размещается в ЕИС единожды при регистрации Заказчика в ЕИС. Вместе с тем, на момент принятия решения об утверждении Положения о закупках, наблюдательный совет имел соответствующие полномочия. Также Заказчик отметил, что актуальная версия Устава ГАУК г. Москвы «ЦПКиО им. М. Горького» размещен на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> и доступно для ознакомления.

При этом, на заседание Комиссии Заявитель не представил доказательств обратного.

С учетом изложенного, вышеуказанный довод жалобы Заявителя не находит своего подтверждения.

2) Также, Заявитель указывает на установление Заказчиком неправомерных требований к необходимым к поставке товарам по предмету Конкурсов.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о

закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 3.1.6 Конкурсной документации заказчиком устанавливаются следующие требования к составу заявки на участие в конкурсе, в том числе:

-предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила, что Заказчиком в форме «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики)» установлены требования к товару «Почвогрунт тип 1» по параметру «Содержание органического вещества 4-20», к товару «Удобрения тип 1» по параметру «Содержание элементов азота от 0%», к товару «Веревка техническая» по параметру «Допускаемое отклонение по линейной плотности $\pm 3,8\%$ ».

Согласно письменным пояснениям Заказчика, установление Заказчиком указанных требований к товарам в форме «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики)» обусловлено, в том числе с учетом требований к характеристикам товаров, установленных нормативными документами. При этом, требования формы «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики)» не обязывают участников Конкурса иметь в наличии и проводить лабораторные испытания необходимого к поставке товара.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии доказательств обратного не предоставил.

На основании изложенного, довод жалобы Заявителя в части установления Заказчиком неправомерных требований к необходимым к поставке товарам по предмету Конкурсов не находит своего подтверждения.

3) Помимо этого, Заявителем обжалуется размещение Заказчиком в ЕИС файлов Конкурсной документации в нечитаемом виде, а именно формы «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики)».

В соответствии с пунктом 22 «Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», утвержденного Постановлением правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 (далее - Положение о размещении) с извещением о закупке в ЕИС размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 9 Положения о размещении сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, или в файле с графическим образом оригинала документа, должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Следовательно, из пункта 9 Положения о размещении следует, что Заказчик должен разместить в ЕИС Конкурсную документацию в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

Заказчиком в ЕИС размещена форма «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики)» в составе Конкурсной документации, в соответствии с которым участники Конкурсов составляют предложение о функциональных характеристиках и качественных характеристиках товара, качестве работ. При этом, указанная форма размещена Заказчиком в виде, позволяющем копирование произвольного фрагмента текста и допускающем осуществить поиск по тексту формы, что свидетельствует о соблюдении Заказчиком пункта 9 Положения о размещении информации.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия решила признать довод жалобы Заявителя в части размещения Заказчиком в ЕИС файлов Конкурсной документации в нечитаемом виде необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурсов необоснованными.
2. Снять ограничение на размещение Конкурсов, наложенное письмом Московского УФАС России от 22.03.2017 № ИШ/13233.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.