

РЕШЕНИЕ

"5" марта 2010 г.

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена 26 февраля 2010 года.

Решение изготовлено в полном объеме 5 марта 2010 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Авдеева А.И. - председателя Комиссии, руководителя управления;

Володина В.А. – члена Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

Бердиной Н.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, при участии:

со стороны Собрания представителей г. Спасска, администрации г. Спасска и МУП «Жилкомсервис города Беднодемьяновска»:

<...>. – представителя по доверенности,

рассмотрев дело № 3-09/02-2010 от 16.02.2010 года в отношении Собрания представителей города Спасска Спасского района Пензенской области по признакам нарушения частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Пензенским УФАС России в соответствии с поручением ФАС России от 10.12.2008 № ЦА/33111 проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства при взаимодействии органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг.

В ходе проверки выявлено, что Решением Собрания представителей города Спасска Спасского района Пензенской области от 26.11.2009 № 97-14/5 МУП «Жилкомсервис города Беднодемьяновска» переданы контрольно – разрешительные функции по регистрации захоронений, выдаче разрешений на захоронения и пр.

На заседании Комиссии представитель Администрации пояснил, что решение Собрания представителей города Спасска Спасского района Пензенской области от 26.11.2009 № 97-14/5 будет приведено в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того представил документ, согласно которому в пункты 4.2, 5.1, 5.2 уже внесены изменения, указанные в названных пунктах полномочия осуществляются администрацией.

Изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, Комиссия пришла к следующему.

Решением Собрания представителей города Спасска Спасского района Пензенской области от 26.11.2009 № 97-14/5 утверждены Правила оказания услуг по погребению, эксплуатации и содержанию кладбищ в городе Спасске Спасского района Пензенской области (далее по тексту – Правила).

Правила в силу пунктов 1.1 – 1.2 регулируют порядок оказания услуг по погребению, эксплуатации и содержанию кладбищ и распространяются на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно пункту 3.1. Правил городские кладбища находятся в хозяйственном

ведении муниципального унитарного предприятия «Жилкомсервис города Беднодемьяновска».

Кроме того, Правила закрепляют за МУП «Жилкомсервис города Беднодемьяновска» контрольно-разрешительные функции по:

-приему заказа и заключению договора на организацию похорон (п. 2.5.);

-регистрации захоронений (п. 3.10.);

-выдаче разрешений на установку надмогильных сооружений (п. 5.1., 5.2.);

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения поселения относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Как установлено Федеральным законом от 12.01.1996 № 8 «О погребении и похоронном деле» (далее также – Закон о погребении), общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, порядок их деятельности определяется органами местного самоуправления (статья 18 Закона). Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, названным законом не предусмотрена.

Исходя из изложенного, пункт 3.1. Правил, касающейся передачи в ведение предприятия муниципальных кладбищ, противоречит нормам Закона о погребении и Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 25 Закона о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Часть 1 статьи 29 Закона о погребении предусматривает, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

В силу части 2 статьи 9 Закона о погребении услуги по погребению, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона о погребении к гарантированному перечню услуг по погребению относятся: оформление документов, необходимых для погребения, предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения, перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий), погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Следовательно, статус специализированной службы, создаваемой с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием передачи полномочий органа местного самоуправления хозяйствующему субъекту.

Следовательно, МУП «Жилкомсервис города Беднодемьяновска», являющееся хозяйствующим субъектом, Решением собрания представителей г. Спасска Спасского района Пензенской области от 26.11.2009 № 97-14/5 наделено функциями и правами органа местного самоуправления, что влечет создание преимущественных условий деятельности для предприятия и необоснованного препятствия деятельности другим хозяйствующим субъектам, действующим на рынке оказания ритуальных услуг.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям,

запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Таким образом, Решение Собрания представителей г. Спасска Спасского района Пензенской области от 26.11.2009 № 97-14/5 «Об утверждении правил оказания услуг по погребению, эксплуатации и содержания кладбищ в городе Спасске Спасского района Пензенской» содержит признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в части наделения МУП «Жилкомсервис города Беднодемьяновска» функциями органа местного самоуправления.

Основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о нарушении Собранием представителей города Спасска Спасского района Пензенской области частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание представителей города Спасска Спасского района Пензенской области нарушившим части 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Собранию представителей города Спасска Спасского района Пензенской области предписание о прекращении нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 3-09/02-2010 О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«5» марта 2010 г.

г. Пенза

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

-Авдеева А.И. – председателя Комиссии, руководителя управления;

-Володина В.А. – члена Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Бердиной Н.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, на основании своего решения от 05.03.2010 по делу № 3-09/02-2010 о нарушении Собранием представителей города Спасска Спасского района Пензенской области частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 50 данного закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию представителей города Спасска Спасского района Пензенской области прекратить нарушение частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии Решения от 26.11.2009 № 97-14/5 «Об утверждении правил оказания услуг по погребению, эксплуатации и содержания кладбищ в городе Спасске Спасского района Пензенской области», которым Муниципальное унитарное предприятие «Жилкомсервис города Беднодемьяновска», являющееся хозяйствующим субъектом, наделено функциями и правами органа местного самоуправления.

Собранию представителей города Спасска Спасского района Пензенской области в срок до 16 апреля 2010 года внести изменения в пункты 3.1, 3.7, 3.10 «Правил оказания услуг по погребению, эксплуатации и содержания кладбищ в городе Спасске Спасского района Пензенской области» (утв. Решением Собрания представителей города Спасска Спасского района Пензенской области от 26.11.2009 № 97-14/5, в части исключения положений, наделяющих Муниципальное унитарное предприятие «Жилкомсервис города Беднодемьяновска» функциями органа местного самоуправления.

О выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Пензенское УФАС России в срок до 19.04.2010 с представлением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

В.А. Володин

Члены Комиссии

В.А. Володин

Н.Ю. Бердина