

ООО «Предприятие
тепловодоснабжения»

678174, г. Мирный, пр-кт Ленинградский,
дом 7, корпус 4

schegolevAE@alrosa.ru

ptvs@alrosa.ru

ООО «Элтера»

428000, г. Чебоксары,

ул. Текстильщиков,

дом 8, помещение 25

vysypkov@gmail.com

Оператору электронной площадки

ЗАО «Сбербанк АСТ»

127055, г. Москва, ул. Новослободская, д.
24, стр. 2

почтовый адрес:

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, дом 12, стр. 9

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-676/2020

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск

10 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<....> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии

посредством использования сервиса web-видеоконференцсвязи от ПАО «Ростелеком». Вход в конференцию:

<http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=940134&confpass=2081>

в присутствии:

заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Элтера» – <...> представителя по доверенности;

заказчика, общества с ограниченной ответственностью «Предприятие тепловодоснабжения» – <...>, представителя по доверенности от 09.01.2020 № 1/20,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «Элтера» (далее – ООО «Элтера», заявитель) на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика общества с ограниченной ответственностью «Предприятие тепловодоснабжения» (далее – ООО «ПТВС», закупочная комиссия при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» для МО ООО «ПТВС» (извещение № 32008814651), нарушающие законодательство о закупках,

у с т а н о в и л а:

17 марта 2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Элтера» на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика ООО «ПТВС» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС "ВОС", проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» для МО ООО «ПТВС» (извещение № 32008814651), нарушающие законодательство о закупках.

Из содержания жалобы следует, что решением закупочной комиссии от 05 марта 2020 заявка ООО «Элтера» отклонена в связи несоответствием представленного технического решения требованиям заказчика. Заявитель считает, что заявка Общества в полной мере соответствовала всем требованиям технической документации, отклонение не мотивировано.

Из устных и письменных пояснений заказчика следует, что техническое задание ООО «ПТВС» содержит все необходимые требования, а также качественные и

технические характеристики этих работ. В связи с отсутствием в заявке ООО «Элтера» информации, предусмотренной п. 1.2.28 закупочной документации «Дополнительные формы», «Техническое задание», ООО «Элтера» был направлен запрос с размещением на электронной площадке о предоставлении анкеты соответствия техническому заданию (форма 8.14) для сравнительного анализа соответствия технического предложения ООО «Элтера» техническому заданию на поставку оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» для МО ООО «ПТВС» (извещение № 32008814651).

Из пояснений котировочной комиссии следует, что в представленных на запрос от ООО «Элтера» дополнениях информации об условиях эксплуатации модульного здания не были представлены, что не соответствовало требованиям технического задания (стр. 24).

Также представитель ООО «ПТВС» сообщил, что направленное ООО «Элтера» предложение по позиции «Шкаф РУ-0,4 (ШхГхВ)» не соответствуют габаритным размерам, указанным в техническом задании 2300x600x820 мм не более.

В соответствии с частью 14.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в связи с необходимостью получения дополнительной информации, срок принятия решения по жалобе продлен до 10.04.2020.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

К числу принципов, которыми руководствуются заказчики, Закон о закупках относит информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о

закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ООО «ПТВС» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках общества с ограниченной ответственностью «Предприятие тепловодоснабжения», утвержденным решением единственного участника от 31.10.2018 № 20.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

Как следует из материалов дела, 29.01.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 32008814651, документация о закупке по публикуемому одноэтапному запросу предложений в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» для МО ООО «ПТВС» и проект договора.

Срока подачи заявок на участие в закупке: с момента публикации в ЕИС до 12.02.2020 г. до 15:00 ч. (ЯКТ), рассмотрение поступивших заявок будет проведено 05.03.2020 г. до 17:30 ч. (ЯКТ) по адресу РС (Я), г. Мирный, пр. Ленинградский, 7/4, подведение итогов закупки будет проведено 12.03.2020 г. до 17:30 ч. (ЯКТ).

06.03.2020 на сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещен протокол № 19.4/20-р от 05.03.2020 Заседания закупочного органа ООО «ПТВС».

В соответствии с пунктом 15 части 10 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Предмет заключаемого по результатам закупки договора – поставка оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» для МО ООО «ПТВС» г. Мирный 2020. Начальная (максимальная) цена договора составляет 32 192 400,00 рублей.

Разделом 9 определены приложения к документации о закупке, в том числе ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Техническое задание (Требования к продукции).

ПРИЛОЖЕНИЕМ 2: Техническое задание (Требования к продукции) закупочной документации – «Техническое задание на поставку оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» ООО «ПТВС»», согласованным главным инженером ООО «ПТВС» и утвержденным генеральным директором ООО «ПТВС» определено описание предмета закупки, в том числе определены условия эксплуатации блочно-модульного здания КТП: в частности, установлены требования к высоте установки над уровнем моря не более 1000 м.,

температуре окружающего воздуха от минус 60 до плюс 45 , при относительной влажности воздуха 86%; отсутствию в окружающей среде токопроводящей пыли, химически активных газов и испарений; атмосфере типа II – промышленная, относительной влажности воздуха – 86% при температуре 20 (стр. 24); определены требования к оборудованию 0,4 кВ, в том числе к шкафу РУНН 0,4 кВ – на базе корпуса серия TS 8 напольного исполнения, одностороннего обслуживания, степень защиты IP40, размеров (ВхШхГ) 2300х8200х1600 мм (стр. 29).

При этом на странице 34 ПРИЛОЖЕНИЯ 2: Техническое задание (Требования к продукции) закупочной документации – «Техническое задание на поставку оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» ООО «ПТВС» на рисунке 1 приведена схема расположения оборудования в щите РУНН 0,4 кВ (эскиз в существующих размерах), согласно которому размеры шкафа РУНН 0,4 кВ (ВхШхГ) определены следующим образом: 2300х8200х600 мм (стр. 33-34).

Следовательно, размеры РУНН 0,4 кВ (ВхШхГ) установлены как 2300х8200х1600 мм, так и 2300х8200х600 мм.

В соответствии с п. 3.5.2 документации о закупке Заявка должна содержать полный комплект документов согласно перечню, определенному в п.1.2.28 Информационной карты.

Пунктом 1.2.28 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ документации о закупке определен состав документов заявки. Заявка должна содержать комплект документов с учетом требований подраздела 3.5 раздела 6, а также иных пунктов информационной карты, в том числе заполненная участником закупки «Заявка на участие в закупке» по форме согласно приложению к настоящей документации (раздел 8) (п. п. 1.10).

Дополнительно в составе заявки на участие в закупке необходимо представить в том числе:

- опись документов заявки по форме согласно приложению к настоящей документации (раздел 8).
- заявку по форме согласно приложению к настоящей документации (раздел 8).
- **коммерческое предложение по форме согласно приложению к настоящей документации (раздел 8).**
- **техническое предложение по форме согласно приложению к настоящей документации (раздел 8).**
- заполненную анкету (с учетом обязательных приложений к ней) по форме согласно приложению к настоящей документации (раздел 8) (стр. 20 Информационной карты закупочной документации).

В соответствии с подпунктами 3.5.1, 3.5.2 пункта 3.5 документации о закупке поставщик должен **подготовить заявку в соответствии с требованиями, информационной карты (раздел 1)**, настоящего подраздела и образцами форм документов, установленными в разделе 8, заявка должна содержать полный

комплект документов согласно перечню, определенному в п. 1.2.28 информационной карты.

Раздел 8 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» закупочной документации предусматривает пункт 8.3 «Форма Коммерческого предложения», пункт 8.4. «Форма Технического предложения».

В форме 8.3 «Форма Коммерческого предложения» установлено, что участник формирует свое Коммерческое предложение в **соответствии с проектом договора (раздел 9), Техническим заданием/либо спецификацией (раздел 9), а также с учетом требований, указанных в информационной карте (раздел 1.2).**

Участник указывает наименования единиц товара, работы, услуги (графа 2 таблицы) в полном соответствии с наименованиями, указанными в Сведениях о начальной (максимальной) цене единицы товара, работы, услуги (приложение раздела 9, поле таблицы «Наименование единицы товара, работы, услуги»).

Если цена товара, работы, услуги указывается не в рублях, то в полях таблицы 6-8 участник указывает: «не применимо».

При этом пунктом 8.14 «Форма Анкеты соответствия к техническому заданию» раздела 8 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» закупочной документации установлено, что в данной закупке она не предусмотрена.

В соответствии с протоколом № 19.4/20-р от 05.03.2020 заседания закупочного органа ООО «ПТВС» заявка ООО «Элтера» на участие в закупке отклонена по следующим основаниям: «На основании справки гл. специалиста ЭБиР. Согласно сопроводительной таблицы по соответствию требованию технического задания участника – НЕ соответствует: п. 1 Условия эксплуатации: не предоставлена информация по условиям эксплуатации; п. 54 Габаритные размеры РУНН: предлагаемые габаритные размеры РУ-0,4 кВт превышают требуемые.».

Как следует из материалов дела заявка ООО «Элтера» на участие в закупке содержит коммерческое предложение (стр. 7 заявки), техническое предложение (стр. 8), приложения к техническому заданию (стр. 9-46), а именно техническое задание на поставку оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» ООО «ПТВС» согласованное главным инженером ООО «ПТВС» и утвержденное генеральным директором ООО «ПТВС», и заверенное на каждой странице участником закупки – ООО «Элтера».

При этом коммерческое предложение в нарушение требований пункта 1.2.28 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ документации о закупке, подпунктов 3.5.1, 3.5.2 пункта 3.5 документации о закупке, пункта 8.3 «Форма Коммерческого предложения» раздела 8 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» закупочной документации заполнена не в соответствии с проектом договора, Техническим заданием. Так, коммерческое предложение не содержит в том числе сведения об условиях эксплуатации блочно-модульного здания КТП, а содержит одну позицию - поставка оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж и ПНР «под ключ» для МО ООО «ПТВС» г. Мирный 2020; коммерческое предложение не отражает наименование единицы товара, работы, услуги в графе 2 таблицы в полном соответствии с наименованиями, указанными в Сведениях о начальной (максимальной) цене единицы товара, работы, услуги (приложение раздела 9,

столбец «Наименование единицы товара, работы, услуги» таблицы формы).

11.02.2020 ООО «ПТВС» на основании 3.11.4 документации о закупке заявителю направлен запрос о предоставлении разъяснений в отношении поданной им заявки в части предоставления анкеты соответствия техническому заданию для сравнительного анализа технического предложения ООО «Элтера» в виде таблицы, в том числе по позиции 1 «условия эксплуатации» с использованием функционала ЗАО «Сбербанк АСТ».

13.02.2020 ООО «Элтера» направило ответ с приложением требуемой ООО «ПТВС» анкеты соответствия техническому заданию, которая в позиции 1 не содержала предложения участника по условиям эксплуатации блочно-модульного здания КТП.

В соответствии с пунктом 3.11.6 документации о закупке по результатам рассмотрения заявок в отношении заявки каждого участника принимается решение о допуске (заявка признана соответствующей установленным требованиям и допускается к дальнейшим процедурам) или об отказе в допуске к участию в закупке (заявка признана не соответствующей установленным требованиям и отклоняется).

Отказ в допуске возможен в том числе по следующим основаниям: несоответствие заявки по составу документов и/или их оформлению, в том числе непредставление в составе заявки требуемых документов или сведений (п. п. 1 п. 3.11.7), несоответствие установленному порядку описания предлагаемой продукции в техническом предложении (раздел 8) (п. п. 9 п. 3.11.7).

Принимая во внимание, что заявка ООО «Элтера» на участие в закупке коммерческое предложение оформлена с нарушением пункта 1.2.28 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ документации о закупке, подпунктов 3.5.1, 3.5.2 пункта 3.5 документации о закупке, пункта 8.3 «Форма Коммерческого предложения» раздела 8 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» закупочной документации, форма 8.3 «Коммерческое предложение» заполнена не в соответствии с проектом договора, Техническим заданием, и не содержала в том числе сведения об эксплуатации предлагаемого к поставке товара – блочно-модульного здания КТП, и представленная дополнительно заявителем анкета соответствия техническому заданию по позиции 1 тоже не содержала предложения участника по условиям эксплуатации блочно-модульного здания КТП, Комиссия пришла к выводу о правомерности принятого закупочной комиссией ООО «ПТВС» решения об отказе ООО «Элтера» в допуске на участие в запросе предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «Элтера» на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика ООО «ПТВС» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования КТП-10/0,4 кВт НФС «ВОС», проектирование, монтаж ПНР «под ключ» (извещение № 32008814651) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.