

РЕШЕНИЕ

по делу № 73/10-к о нарушении законодательства о размещении заказов

27 апреля 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:
Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского
УФАС России;

Члены комиссии:
Ли Я.Х. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Николаенко А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Щербакова С.В. – генерального директора ООО «Вега»,
Рябых В.Н., Курта Н.А. – представителей администрации Невельского муниципального района,
Курта Н.А. – представителя ООО «Центр подрядных торгов и закупок»,

рассмотрев дело № 73/10-к о нарушении аукционной комиссией, созданной для работы по Перечню объектов, подлежащих строительству на территории Сахалинской области в целях полной ликвидации последствий землетрясения, произошедшего 2 августа 2007 года (далее также – аукционная комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона по предмету: «Реконструкция объектов тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения в г. Невельске». Лот № 1/006 – «Реконструкция объектов водоснабжения в г. Невельске» (1 пусковой комплекс). Благоустройство территории водозабора «Придорожный»,

УСТАНОВИЛА:

21 апреля 2010 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Вега» (вх. 1992 от 21.04.2010) (далее также – заявитель) о признании аукционной комиссией нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии представитель заявителя С.В. Щербаков пояснил, что отказ ООО «Вега» в допуске к участию в аукционе в связи с отсутствием в свидетельстве о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией, допуска 4530128 «Установка деревянных опор ВЛ 0,38, 6-10 кВ», является незаконным, так как под указанным кодом в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (далее – ОК 004-93) указан иной вид работ – «Установка опор ЛЭП 0,4-35 кВ контактной сети и промышленного электротранспорта, линий связи и радиофикации деревянных». При этом, в документации об аукционе отсутствуют работы по строительству трамвайных и троллейбусных линий и прочего промышленного электротранспорта в контактной сети, для выполнения которых требуется допуск 4530128.

Представитель администрации Невельского муниципального района В.Н. Рябых с жалобой заявителя не согласился и пояснил, что для выполнения работ по предмету аукциона необходимо установить 112 деревянных опор ВЛ 0,38, 6-10 кВ, и для выполнения указанных работ необходимо иметь допуск к работам по коду 4530128 в соответствии с ОК 004-93. Учитывая, что ООО «Вега» не имеет в свидетельстве о допуске к работам допуска к работам по коду 4530128, то данному участнику на законных основаниях отказано в допуске к участию в аукционе.

С учетом изложенного, просил признать жалобу заявителя необоснованной.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон и осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку открытого аукциона, Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – администрацией Невельского муниципального района был объявлен вышеуказанный аукцион.

Документация об аукционе утверждена мэром Невельского муниципального района В.Н. Пак. Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru и опубликовано в официальном печатном издании – газете «Невельские Новости» от 17.03.2010.

Торги проводила специализированная организация – ООО «Центр подрядных торгов и закупок».

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 15.04.2010 к участию в аукционе допущено только ЗАО «Трансстрой-Сахалин», аукцион признан несостоявшимся; ООО «Вега», ООО «Заказ-С» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с отсутствием в свидетельстве о допуске к работам допуска по коду 4530128 «Установка деревянных опор ВЛ 0,38, 6-10 кВ».

При размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, перечисленные в ст. 11 Закона о размещении заказов. На основании п. 1 ч. 1 указанной статьи участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В силу подпункта «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с Технической частью документации об аукционе по вышеуказанному предмету, подрядчик должен выполнить, в том числе: работы по установке с помощью механизмов деревянных опор ВЛ 0,38, 6-10 кВ из пропитанных деталей с одинарными приставками А-образных концевых, анкерных (п. 7 локальной сметы № 07-01-07), работы по установке на стойки и приставки опор ВЛ 0,38-10 кВ ригелей деревянных (п. 11 локальной сметы № 07-01-07), работы по установке с помощью механизмов

деревянных опор ВЛ 0.38, 6-10 кВ из пропитанных деталей с одинарными приставками А-образных угловых (п. 16 локальной сметы № 07-01-07), работы по установке с помощью механизмов деревянных опор ВЛ 0.38, 6-10 кВ из пропитанных деталей с одинарными приставками одноэтажных (п. 34 локальной сметы № 07-01-07).

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень), утвержден Приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 № 274.

Согласно разделу III «Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту» указанного Перечня, в пункт 28 «Работы по монтажу наружных и инженерных сетей коммуникации» входит код 4530128 «Установка опор ЛЭП 0,4-35 кВ контактной сети и промышленного электротранспорта, линий связи и радиодиффузии деревянных».

Таким образом, для установки деревянных опор ВЛ 0.38, 6-10 кВ по предмету аукциона необходимо иметь допуск по коду 4530128.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) виды работ, перечисленные в Перечне, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к такому виду или видам работ.

На основании ч. 1 ст. 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Пунктом 6.8 документации об аукционе определено, что заявка на участие в аукционе должна содержать свидетельство о допуске к работам по строительству, выданного саморегулируемой организацией, соответствующее предмету аукциона, с учетом работ по строительству, указанных в Перечне видов работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона РФ.

Согласно ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного закона.

В силу ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 данного закона.

Анализ поданной на участие в аукционе заявки ООО «Вега» показал, что допуска к работам по коду 4530128 в свидетельстве о допуске к работам, выданного 24.12.2009 саморегулируемой организацией НП «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве», у данного участника размещения заказа не имеется.

В связи с изложенным, отказ ООО «Вега» в допуске к участию в аукционе является законным.

Довод заявителя о том, что допуск по коду 4530128 необходим только для выполнения работ по строительству трамвайных и троллейбусных линий и прочего промышленного электротранспорта в контактной сети, Комиссия находит несостоятельным, поскольку в соответствии с ОК 004-93 указанный код, такого ограничения не содержит.

Помимо изложенного, Комиссия отмечает следующее.

Приложением № 1 к муниципальному контракту является Ведомость работ по объекту аукциона, в которой имеются графы «СМР в ценах 2001 г. Прямые затраты с Н.р.и П.н.», «В текущих ценах тыс. руб.», а также «Всего на торги: 45 600,00». Учитывая, что цена контракта будет определена только после проведения процедуры аукциона, и может отличаться от указанной в Ведомости, заказчику, при заключении муниципального контракта, следует исключить вышеуказанные графы из данного документа.

Аналогично, п. 5.2 проекта муниципального контракта, которым установлено, что объем работ в базовой цене 2001 года составляет 8 492,36 тыс. руб., и который отсылает к Приложению № 1 к контракту – Ведомости объемов работ, – также должен быть исключен из контракта при его заключении.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Вега» признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.