

РЕШЕНИЕ № 1414/2020-КС

по делу № 023/06/67-3626/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 августа 2020 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Капитал Развитие» (далее – Заявитель) на действия ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» при проведении совместного электронного аукциона: «Поставка продуктов питания (Говядина)» (извещение № 0818500000820003415), в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отклонение заявки.

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, проект контракта, заявки Участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным учреждением - ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» проводился совместный электронный аукцион: «Поставка продуктов питания (Говядина)» (извещение № 0818500000820003415).

Заказчик - ГБУЗ «НИИ-Краевая клиническая больница №1 им С.В. Очаповского»

МЗ КК.

Заказчик - ГБУЗ «Городская больница г-к Геленджик» МЗ КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **25 434 000,00 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Уполномоченным учреждением в соответствии с положениями ст.25 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) проводился совместный аукцион, т.к. двумя заказчиками закупался один и тот же товар.

В соответствии с положениями п.п. «б» п. 6 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов» документация при проведении совместных аукционов разрабатывается по каждому лоту.

На основании ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4

настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу № 0818500000820003415-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.07.2020 г. на участие в электронном аукционе подано 14 заявок участников закупки, 3 заявки отклонены. Заявка ООО «Капитал Развитие» (заявка № 107930243) признана несоответствующей на основании, а именно:

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации

об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Описание объекта закупки», где Заказчиком ГБУЗ «Городская больница г-к Геленджик» МЗ КК указано:

Наименование товара, входящего в объект закупки	Код ОКПД2/Код позиции КТРУ**	Товарный знак	Ед. изм.	Кол-во	Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	Обоснование необходимости использования дополнительных характеристик (пункт 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)	
					Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение	
	2	3	4	5	6	7	8
говядина замороженная	10.11.31.110/10.11.31.110-00000002	отсутствует	КГ	7150	Вид мяса по способу обработки	Бескостное	Установлен согласно КТРУ
					Вид мяса по способу разделки	Жилованное мясо	Установлен согласно КТРУ

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Описание объекта закупки», где Заказчиком ГБУЗ «НИИ-Краевая клиническая больница №1 им С.В. Очаповского» МЗ КК указано:

	Код ОКПД2/Код позиции КТРУ**	Товарный знак		Кол-во	Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	Обоснование необходимости использования дополнительных характеристик (пункт 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения

Наименование товара, входящего в объект закупки			Ед. изм.		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение	государственных и муниципальных нужд утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)
2	2	3	4	5	6	7	8
Говядина замороженная	10.11.31.110/ 10.11.31.110-00000002	отсутствует	КГ	63500	Вид мяса по способу обработки	Бескостное	Установлен согласно КТРУ
					Вид мяса по способу разделки	Жилованное мясо	Установлен согласно КТРУ

В п.41 Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» указано:

№ позиции	ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ ДОЛЖНА СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИЮ:
41	<p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара;</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.</p> <p>3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции,</p>

капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В извещении о проведении аукциона, в Разделах 2 «Описание объекта закупки», в п. 2 позиции 41 Раздела 9 «Требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе» аукционной документации содержатся требования о том, что в первой части заявки должны содержаться требования к количеству поставляемого товара 63 500 + 7 150 (соответственно потребностям заказчиков), наименование товара - «Говядина замороженная».

Кроме того, положениями Раздела 8 «Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе» установлено правило, что предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (поставляемых) товаров.

В предложенной заявке ООО «Капитал Развитие» указано: предложение о поставке 7 150 кг говядины.

Объектом закупки, а следовательно, и предметом государственных контрактов, заключаемых по результатам аукциона, является говядина замороженная в количестве 63 500 и 7 150 кг. (соответственно потребностям заказчиков).

Условие о предмете является существенным условием договора поставки (ч.1 ст. 432 ГК РФ). Данное условие считается согласованным при указании наименования товара и его количественных характеристик (п. 3 ст. 455 ГК РФ).

Представитель Уполномоченного учреждения на Комиссии пояснил, что указанное в составе заявки на участие в закупке ООО «КАПИТАЛ РАЗВИТИЕ» количество поставляемого товара (7 150 кг.) способно удовлетворить потребности только одного заказчика - ГБУЗ «Городская больница г-к Геленджик» и не способно удовлетворить потребности ГБУЗ «Научно-исследовательский институт - краевая клиническая больница № 1 им. профессора С.В. Очаповского».

Ненадлежащее изучение ООО «КАПИТАЛ РАЗВИТИЕ» документации об аукционе и последующее ошибочное предложение о поставке недостаточного количества товара, направленное им в своей заявке на участие в аукционе, привело к отсутствию у заказчика четкого представления об адекватном восприятии участником закупки необходимого для заказчика предмета

поставки (наименования и количества товара), создало дополнительные неоправданные предпосылки к спорным ситуациям после проведенного аукциона, ввиду вероятных последующих разночтений относительно количества требуемого товара как существенного условия контракта.

Данная позиция подтверждается судебной практикой, в частности Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 05.12.2017 № Ф06-26676/17 по делу № А57-2474/2017.

Таким образом, предложение ООО «Капитал Развитие» не соответствует требованиям аукционной документации.

В связи с чем, отклонение заявки ООО «Капитал Развитие» по причинам, указанным в протоколе от 22.07.2020 г. № 0818500000820003415-0, не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Капитал Развитие» необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818500000820003415).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.