

РЕШЕНИЕ № 036-07/18.1-266/2019

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Единой Национальной Диспетчерской Системы» на действия ООО «Нововоронежской АЭС-Авто» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по абонентскому обслуживанию систем мониторинга и контроля марки СКАУТ для автотранспортных средств (номер закупки в ЕИС 31907841408)

21.05.2019

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 21.05.2019

Решение в полном объеме изготовлено 23.05.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт;

Сисева Н.И. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей ООО «Нововоронежской АЭС-Авто»: <...>, <...> и <...> ,

в отсутствие заявителя - ЗАО «Единой Национальной Диспетчерской Системы», заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. № 01-11/1023 от 17.05.2019),

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

13.05.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ЗАО «Единой Национальной Диспетчерской Системы» (далее - заявитель) на действия ООО «Нововоронежской АЭС-Авто» (далее - заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по абонентскому обслуживанию систем мониторинга и контроля марки СКАУТ для автотранспортных средств (номер закупки в ЕИС 31907841408, далее - запрос котировок).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению. О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Заявитель полагает, что заказчиком при закупке данных услуг неправомерно указано торговое наименование «СКАУТ-Платформа» без сопровождения словом эквивалент, так как на российском рынке по мнению заявителя оказывать данные услуги можно, в том числе с помощью другого оборудования.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Изучив материалы дела, руководствуясь требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), ч.ч. 16, 17, 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.1 ст. 2. Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон № 223-ФЗ), указанным законом установлены общие принципы закупки товаров, работ,

услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ООО «Нововоронежская АЭС-Авто» является хозяйствующим субъектом, на который распространяется действие Закона № 223-ФЗ.

При осуществлении закупочной деятельности ООО «Нововоронежская АЭС-Авто» руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (утверждено решением наблюдательного совета госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37).

30.04.2019 ООО «Нововоронежской АЭС-Авто» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 31907841408 на оказание услуг по абонентскому обслуживанию систем мониторинга и контроля марки СКАУТ для автотранспортных средств.

В соответствии с ч.6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться в том числе, следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания,

патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В Положении о закупочной деятельности, которым руководствуется предприятие также установлены требования ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Из технического задания запроса котировок следует, что у заказчика установлено программное обеспечение «СКАУТ-Платформа».

Данный факт заказчик подтвердил договором от 14.06.2018, заключенным по итогам запроса цен (закупка №31806486921) между ООО «Многоцелевой подвижной системой» и ООО «Нововоронежской АЭС-Авто».

По данному договору, в ООО «Нововоронежской АЭС-Авто» был установлен терминал спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS СКАУТ МТ-700 PRO 285 и другое оборудование СКАУТ.

Предмет рассматриваемого запроса котировок - абонентское обслуживание систем мониторинга и контроля марки СКАУТ для автотранспортных средств.

Следовательно, для реализации целей исполнения договора по рассматриваемой закупке необходимо обеспечение полной совместимости и взаимодействия с уже используемым программным обеспечением и оборудованием заказчика.

Заказчик пояснил, что установка новой системы приведет к большим материальным затратам, поэтому им было принято решение о проведении закупки по абонентскому обслуживанию уже установленной на предприятии системы СКАУТ.

Заявитель в свою очередь не представил доказательств того, что у лиц, оказывающих услуги мониторинга и контроля марки СКАУТ для автотранспортных средств, в том числе у самого заявителя имеются какие — либо препятствия для участия в рассматриваемом запросе котировок со стороны заказчика или иных хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Воронежское УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушения требований Закона № 223-ФЗ при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по абонентскому обслуживанию систем мониторинга и контроля марки СКАУТ для автотранспортных средств.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ЗАО «Единой Национальной Диспетчерской Системы» на действия ООО «Нововоронежской АЭС-Авто» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по абонентскому обслуживанию систем мониторинга и контроля марки СКАУТ для автотранспортных средств (номер закупки в ЕИС 31907841408) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Логошин

М.А. Карпенко

Н.И. Сисева