

РЕШЕНИЕ

по делу №В-10/13 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена: 06.11.2013

Решение в полном объеме изготовлено: 13.11.2013

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Адыгейского УФАС России от 01.11.2013 №93 инспекцией Адыгейского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция УФАС) в составе: руководителя Инспекции – заместителя руководителя Управления - Женетля А.Ш., членов Инспекции: начальника отдела Управления – Точиева Б.Б., ведущих специалистов - экспертов Управления - Вдовиной О.Ю., Кошко Г.Ю., Хачемизовой З.К., проведена внеплановая документарная проверка соблюдения требований Закона о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме №0176200000113001665 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов для ГБУЗ РА «ЦРБ Майкопского района» на 4-й квартал 2013г.

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Республики Адыгея – Министерством финансов Республики Адыгея (далее – Уполномоченный орган) 18.10.2013 на официальном сайте zakurki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0176200000113001665 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов для ГБУЗ РА «ЦРБ Майкопского района» на 4-й квартал 2013г. Начальная (максимальная) цена контракта 863 919,98 (Восемьсот шестьдесят три тысячи девятьсот девятнадцать) рублей 98 копеек.

Основанием для проведения внеплановой проверки послужила направленная в Адыгейское УФАС России жалоба ООО «Рифарм Агидель» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Адыгея и заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Центральная районная больница Майкопского района» при проведении аукциона №0176200000113001665 от 29.10.2013 №738 в связи с нарушением законодательства о размещении заказов в положениях документации об аукционе.

01.11.2013 ООО «Рифарм Агидель» на основании статьи 61 Закона о размещении заказов отозвало жалобу на действия уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Адыгея и заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Центральная районная больница Майкопского района» при проведении аукциона №0176200000113001665 от 29.10.2013 №738 в полном объеме заявленных требований.

Адыгейским УФАС России 01.11.2013 направлены Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу уведомления о времени и месте заседания Инспекции УФАС, однако представители Заявителя, Заказчика, Уполномоченного органа на заседание Инспекции не явились.

06.11.13 в Адыгейское УФАС России поступило Возражение Заказчика на жалобу ООО «Рифарм Агидель» от 05.11.2013 №1581, в котором Заказчик дал следующие пояснения:

№ п/п	Претензия ООО «Рифарм Агидель»	Ответ ГБУЗРА «ЦРБ Майкопского района»	Примечание
1	<p>В п. 3 и 4 Технического задания размещена потребность в лекарственном препарате МНН допамин.</p> <p>Однако, в Государственном реестре лекарственных средств под данным МНН, с формой выпуска раствор для инъекций 40, мг/мл, 5 мл., №10 зарегистрировано единственное торговое наименование – Дофамин-Ферейн, единственного производителя – ЗАО «Брынцалов – А», Россия.</p> <p>Таким образом, указанные лекарственные препараты не имеют эквивалентов по лекарственной форме и дозировке.</p>	<p>У данного лекарственного препарата Допамин имеются</p> <p>3 производителя:</p> <p>«Биохимик» г. Саранск,</p> <p>ЗАО Брынцалов-А, Россия</p> <p>Ферейн СОАО, Республика Беларусь</p>	Претензия не обоснована
2	Карбамазепин таблетки, покрытые пленочной оболочкой 400 мг №50	Карбамазепин таблетки пролонгированного действия 400 мг №50	Техническая ошибка при заполнении документации
3	Парацетамол+напроксен +кофеин+дротаверина гидрохлорид+фенирамина малеат таблетки, покрытые пленочной оболочкой №10	<p>Парацетамол+напроксен</p> <p>+кофеин+дротаверина гидрохлорид+фенирамина малеат</p> <p>Таблетки, покрытые оболочкой №12</p>	Техническая ошибка при заполнении документации
4	Кодеин+Натрия гидрокарбонат+Солодки корни+Термопсиса трава №10	Кодеин+Натрия гидрокарбонат+Солодки корни+Термопсиса лацентного трава №10	Претензия не обоснована
	Бупивакаин Спинал		

5	раствор для инъекций 5 мг/мл, 20 мл №5	маркаин раствор для инъекций 5 мг/мл, 20 №5	Претензия не обоснована
6	Бомгексин таблетки, покрытые оболочкой 8 мг №25	Бромгексин таблетки (драже), 1 таблетка содержит 4 или 8 мг бромгексина гидрохлорида №25 или №50	Таблетка является аналогом драже и подлежит замене
7	Кальция хлорид раствор для инъекций 10% 10 мл №10	Кальция хлорид раствор для инъекций 10% 10 мл №10	Данный препарат производится Галичфарм АТ Украина Львов
8	Апротинин лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения 10 тыс.АТрЕ №10	Апротинин лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения 10 тыс.АТрЕ №10	Претензия не обоснована
9	Апротинин концентрат для приготовления раствора для внутривенного введения 100 тыс. КИЕ/10мл, 10мл №25	Апротинин концентрат для приготовления раствора для внутривенного введения 100 тыс. КИЕ/10мл, 10мл №25	Претензия не обоснована
10	Толперизон таблетки, покрытые оболочкой 0,15 №30	Толперизон таблетки, покрытые оболочкой 0,15 №30	Претензия не обоснована
11	Метилфенилтиометил-диметиламинометил-гидроксиброминдол карбоновой кислоты этиловый эфир Капсулы 50мг №20	Метилфенилтиометил-диметиламинометил-гидроксиброминдол карбоновой кислоты этиловый эфир Капсулы 50мг №20	Претензия не обоснована
12	Генферон лайт суппозитории ректальные 125 тыс. МЕ №10	Интерферон альфа – 2b+Таурин суппозитории ректальные 125 тыс. МЕ №10	Неверно указана форма выпуска
13	Пентоксифиллин концентрат для приготовления раствора для инъекций 20мг/мл 5мл	Пентоксифиллин концентрат для приготовления раствора для инъекций 20мг/мл 5мл	Данный препарат имеет не одного производителя: «Борисовский завод Республика Беларусь, Брынцалов – ЗАО Россия, Органика ОО Россия, Микроген НПО ФГУП

№10	№10	Россия, Валента ОАО Россия, Биохимик ОАО Россия, Фармстандарт ООО Россия и т.д. Данная претензия не обоснована
-----	-----	--

В связи с вышеизложенным, а также с отзывом жалобы ООО «Рифарм Агидель», Заказчик ходатайствует о возобновлении размещения заказа и признании нарушений в документации незначительными.

В ходе проведения внеплановой проверки Инспекция УФАС установила, следующее:

№ п/п	МНН	Технические и функциональные характеристики	Выводы Инспекции УФАС
3	Допамин	Раствор для инъекций 40 мг/мл, 5 мл №10	В Государственном реестре лекарственных средств (далее – реестр) зарегистрировано одно торговое наименование с указанным в Таблице требований Технического задания (далее – таблица требований) МНН и формой выпуска: «Дофамин – Ферейн» (ЗАО «Брынцалов – А»
4	Допамин	Раствор для инъекций 5 мг/мл, 5 мл №10	В Реестре зарегистрировано одно торговое наименование с указанным МНН и формой выпуска: «Дофамин – Ферейн» (ЗАО «Брынцалов – А»
9	Карбамазепин	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой 400 мг №50	Лекарственное средство с указанными в таблице требований МНН и формой выпуска не зарегистрированы. Заказчик подтвердил наличие технической ошибки в таблице требований: «форма выпуска лекарственного средства должна быть: «таблетки пролонгированного

			действия 400 мг №50»
16	Раствор бриллиантового зеленого	Раствор спиртовой 1% 25 мл	По данному МНН не найдено ни одного торгового наименования. В таблице требований содержится техническая ошибка. В реестре МНН обозначено как «Бриллиантовый зеленый», а форма выпуска - «раствор для наружного применения (спиртовой)»
19	Раствор йода спиртовой	Раствор спиртовой 5% 25 мл.	По данному МНН не найдено ни одного торгового наименования. В таблице требований содержится техническая ошибка. В реестре МНН обозначено как «Йод», либо как «Йод+(Калия йодид+Этанол), а форма выпуска - «раствор для наружного применения (спиртовой)»
20	Раствор аммиака	Раствор 10% 40 мл	По данному МНН не найдено ни одного торгового наименования. В таблице требований содержится техническая ошибка. В реестре МНН обозначено как «Аммиак», а форма выпуска - раствор
22	Парацетамол+напроксен +кофеин+дротаверина гидрохлорид+фенирамина малеат	Таблетки, покрытые оболочкой №10	По указанному МНН не найдено ни одного торгового наименования. Заказчик подтвердил наличие технической ошибки в форме выпуска лекарственного средства. Форма выпуска должна быть: «Таблетки, покрытые оболочкой №10»
24	Ацетилсалициловая	Таблетки 500 мг №10	Техническая ошибка (не дописано наименование МНН «Ацетилсалициловая кислота»)
			Лекарственные средства с

31	Бупивакаин Спинал	Раствор для интратекального введения 5 мг/мл, 4 мл №5	<p>указанным МНН не найдены в реестре. В возражениях на жалобу Заказчик указал, что наименование МНН должно быть «Маркаин», по данному МНН также не было найдено ни одного торгового наименования.</p> <p>Однако в реестре найдены лекарственные средства с МНН Бупивакаин и торговыми наименованиями «Бупивакаин Гриндекс Спинал» (АО «Гриндекс», Латвия),</p>
34	Кодеин+Натрия гидрокарбонат+Солодки корни+Термопсиса трава №10	Таблетки от кашля №10	<p>В МНН содержится техническая ошибка. В реестре содержится МНН «Кодеин+Натрия гидрокарбонат+Солодки корни+Термопсиса ланцетного трава», с указанным МНН найдено одно торговое наименование «Коделак» (ООО «Фармстандарт-Лексредства»)</p>
35	Смесь полисахаридов из травы алтея лекарственного+натрия гидрокарбонат+винная кислота 0,05 №10	Таблетки 0,05 №10	<p>Лекарственные средства с указанным МНН не найдены в реестре.</p>
37	Бупивакаин санитас	Раствор для инъекций 5 мг/мл, 20 мл №5	<p>По указанному МНН не найдено лекарственных средств, также в реестре отсутствуют лекарственные средства указанным торговым наименованием</p>
46	Кольция хлорид	Раствор для инъекций 10% 10 мл №10	<p>По данному МНН не найдено лекарственных средств в форме выпуска «Раствор для инъекций»</p>
49	Апротинин лиофилизат для	Лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения 10 тыс.АТрЕ	<p>Техническая ошибка в наименовании МНН (МНН – Апротинин)</p>

		№10	
50	Бифидобактерии бифидум форте	Порошок для приема внутрь и местного применения 5 доз №10	Лекарственные средства с указанным МНН не найдены в реестре, но найдено лекарственное средство с торговым наименованием «Бифидобактерии бифидум форте» (ЗАО «Партнер») с МНН «Бифидобактерии бифидум»
58	Апротинин	Концентрат для приготовления раствора для внутривенного введения 100 тыс. КИЕ/10 мл, 10 мл №25	По указанному МНН зарегистрировано одно торговое наименование «Гордокс» (Представительство ОАО «Гедеон Рихтер» (Венгрия) г. Москва)
66	Толперизон	Таблетки, покрытые оболочкой 0,15 №30	По данному МНН с указанной формой выпуска не найдено ни одно торговое наименование
68	Пентоксифиллин	Концентрат для приготовления раствора для инъекций 20мг/мл 5мл №10	По указанному МНН с указанной формой выпуска зарегистрировано одно торговое наименование «Пентоксифиллин-Эском» (ОАО «Эском НПК» (Ставрополь))
69	Окситоцин	Раствор для инъекций и местного применения 5 МЕ/мл 1 мл №10	По указанному МНН с указанной формой выпуска зарегистрировано одно торговое наименование «Окситоцин» (ОАО «Синтез»)
76	Метилфенилтиометил-диметиламинометил-гидроксиброминдол карбоновой кислоты этиловый эфир	Капсулы 100 мг №10	По указанному МНН с указанной формой выпуска в реестре зарегистрировано одно торговое наименование – «Арбидол» (ЗАО «Лекко ФФ)
77	Метилфенилтиометил-диметиламинометил-гидроксиброминдол карбоновой кислоты этиловый эфир	Капсулы 50 мг №20	По указанному МНН с указанной формой выпуска зарегистрировано одно торговое наименование – «Арбидол» (ЗАО «Лекко ФФ)
			По указанному МНН с указанной формой выпуска не найдено ни одно

78	Генферон лайт	Суппозитории ректальные 125 тыс. МЕ №10	торговое наименование, однако найдено одно лекарственное средство с торговым наименованием «Генферон лайт» (ЗАО «Биокадс») с МНН Интенферон альфа-2b+Таурин
80	Интенферон альфа-2b	Суппозитории ректальные 150 тыс. МЕ №10	По указанному МНН с указанной формой выпуска зарегистрировано одно торговое наименование - «ВИФЕРОН» (ООО «ФЕРОН»)
81	Железа (III) гидроксид декстран	Раствор для внутривенного и внутримышечного введения 50 мг/мл 2 мл №5	По данному МНН с указанной формой выпуска не найдено ни одно торговое наименование

В соответствии с частью 2.1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или, при отсутствии таких наименований, химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного [частью 2.2](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 2.2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, размещение заказа на поставку которых для нужд заказчиков осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации об открытом аукционе в электронной форме допускается указание торговых наименований лекарственных средств. При этом слова "или эквивалент" не используются. Указанный перечень утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с пунктом 2.2 статьи 10 Закона о размещении заказов в случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных

средств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, установлено Постановлением Правительства РФ от 06.04.2013 N 301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» и составляет 1 000 000 рублей, а при размещении заказов на поставки лекарственных средств для нужд государственных и муниципальных заказчиков гг. Москвы и Санкт-Петербурга - 5 000 000 рублей.

В случае если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка лекарственного средства с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, указанным Постановлением Правительства РФ предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) установлено в размере 1 тыс. рублей.

Заказчиком в рамках одного лота были указаны лекарственные средства, характеристикам которых (по лекарственной форме и дозировке лекарственного средства) соответствуют несколько производителей, вместе с лекарственными средствами, характеристикам которых (по лекарственной форме и дозировке лекарственного средства), указанным в пунктах 3, 4, 34, 58, 68, 69, 76, 77, 80 Таблицы требований документации об аукционе, отвечает по одному лекарственному препарату, что противоречит пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2013 г. N 301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями», в соответствии с которым установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств: лекарственное средство с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с

химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства; наркотическое лекарственное средство; психотропное лекарственное средство; радиофармацевтическое лекарственное средство.

Таким образом, объединение Заказчиком в один лот, наряду с другими лекарственными препаратами, препаратов, указанных в пунктах 3, 4, 34, 58, 68, 69, 76, 77, 80, по международному непатентованному наименованию которых зарегистрировано по одному торговому наименованию, не соответствует требованиям пункта 2 Постановления Правительства РФ от 06.04.2013 N 301 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» являются обоснованными.

Исходя из изложенного, Инспекция УФАС приходит к выводу о том, что Заказчиком нарушена часть 2.2 статьи 10 Закона о размещении заказов.

С учетом изложенного, Инспекция УФАС на основании статьи 17 Закона о размещении заказов

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Центральная районная больница Майкопского района» нарушение части 2.2 статьи 10, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.
2. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
3. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №В-10/13 для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по признакам выявленных административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия