

10 августа 2020 года
г.Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Ост-Вест Трейдинг» на действия организатора закупки – МУП «ЖКХ г.Лесосибирска», закупочной комиссии при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора поставки задвижек (извещение № 32009314303) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 31.07.2020 поступила жалоба ООО «Ост-Вест Трейдинг» на действия организатора закупки, закупочной комиссии, выразившиеся в проведении закупки с нарушением законодательства Российской Федерации, необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в адрес подателя жалобы, организатора закупки было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу.

Организатор закупки, уведомленный о дате и времени рассмотрения жалобы, в рассмотрении жалобы не участвовал.

Жалоба рассмотрена в присутствии представителя подателя.

Из содержания жалобы следует, что заказчик изменил предмет закупки, не разместив должным образом такие изменения, что явилось основанием для необоснованного отклонения заявки подателя жалобы.

Организатором закупки представлены письменные пояснения с возражениями на доводы жалобы, из которых следует, что организатором закупки (по собственной инициативе) 15.07.2020 были внесены изменения в закупочную документацию, без изменения предмета закупки, в связи с выявленной ошибкой в позиции №2 Технического задания. Подателем жалобы 15.07.2020 в адрес организатора закупки был направлен запрос на разъяснения закупочной документации по позиции №2 Технического задания. Ответ на запрос, содержащий сведения о том, что организатором закупки внесены изменения в Техническое задание по позиции № 2 был размещен организатором закупки в Единой информационной системе 16.07.2020. Однако, ООО «Ост-Вест Трейдинг» в своей заявке по позиции №2 Технического задания, предлагает к поставке задвижку без учета изменений

функциональных характеристик, внесенных организатором закупки в Техническое задание по позиции № 2 15.07.2020.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, представленные сторонами, выслушав пояснения лиц, присутствующих на рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона о закупках, на основании утвержденного во исполнение части 1 статьи 2 Федерального закона о закупках Положения о закупках.

Для проведения открытого запроса котировок по указанной выше закупке организатором закупки разработана и размещена 13.07.2020 на официальном сайте закупочная документация.

Из позиции № 2 Технического задания, являющегося частью закупочной документации, следует, что к поставке подлежит, в том числе задвижка (литая) стальная клиновая 30с 41нж с выдвижным шпинделем Ду 300мм РУ 25.

Согласно материалам жалобы подателем жалобы в адрес организатора закупки 15.07.2020 был направлен запрос о разъяснении закупочной документации следующего содержания.

«Добрый день! В техническом задании. Вы указываете, что Вам необходимы задвижки 30с41нж с максимальным давлением 25 атм. Но в соответствии с общепринятым каталогом у задвижек с табличной фигурой 30с41нж максимальное давление 16 атм. Просим уточнить данный момент».

Согласно сведениям, имеющимся в Единой информационной системе, ответ на запрос был размещен организатором закупки в Единой информационной системе 16.07.2020.

Из вышеуказанного ответа на запрос следует, что организатором закупки в Техническое задание внесены изменения. Техническое задание изложено в новой редакции:

№	Наименование продукции	Функциональные характеристики, необходимые для поставки товара	Ед. изм.	Кол-во
1.	Задвижка (литая) стальная клиновая 30с 64нж с выдвижным шпинделем	Каждый производитель изготавливает по своему ТУ Тип: параллельная с выдвижным шпинделем.	шт.	5

	Ду 200мм РУ 25	Рабочая среда: вода, пар, нефтепродукты Температура рабочей среды: от -40С до +450С. Максимальное давление: 25 атм Материал корпуса: сталь 25Л Присоединение: фланцевое по ГОСТ 12815-80 Класс герметичности: по классу А ГОСТ 9544-15		
2.	Задвижка (литая) стальная клиновая 30с 64нж с выдвижным шпинделем Ду 300мм РУ 25	Каждый производитель изготавливает по своему ТУ Тип: параллельная с выдвижным шпинделем. Рабочая среда: вода, пар, нефтепродукты Температура рабочей среды: от -40С до +450С. Максимальное давление: 25 атм Материал корпуса: сталь 25Л Присоединение: фланцевое по ГОСТ 12815-80 Класс герметичности: по классу А ГОСТ 9544-15	шт.	5

Порядок размещения организатором закупки в Единой информационной системе информации о закупке регламентирован Постановлением Правительства РФ № 908 от 10.09.2012 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

Из анализа Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, следует, что информация о закупке, изменения, вносимые в документацию о закупке (разделы 1, 4), разъяснения положений закупочной документации подлежат размещению в соответствии с функционалом Единой

информационной системы.

Функционал Единой информационной системы содержит, в том числе разделы «Изменения, разъяснения, запросы заказчика», «Документы извещения». Раздел «Документы извещения» включает в себя подразделы «Документация о закупке», «Разъяснения документации».

Из анализа информации о закупке, размещённой в Единой информационной системе, следует, что измененное Техническое задание от 15.07.2020, содержащее изменение по позиции № 2, размещено организатором закупки в подразделе «Разъяснения документации» раздела «Документы извещения». Сведения о внесении изменений в Техническое задание в разделе «Изменения, разъяснения, запросы заказчика» организатором закупки не размещены.

Неверное использование функционала Единой информационной системы (размещение информации в разделе непредназначенном для такого размещения) привело к тому, что Техническое задание, размещенное в Единой информационной системе 13.07.2020, и Техническое задание, размещённое в Единой информационной системе 15.07.2020, являются действующими. Последствием неверного размещения информации явилось то обстоятельство, что Техническое задание, размещенное 13.07.2020, статус «недействующей» редакции не приобрело.

Таким образом, организатором закупки в Единой информационной системе размещено два действующих Технических задания, содержащих разные требования к поставляемому товару.

Частью 10 статьи 4 Федерального закона о закупках установлены требования к закупочной документации. Часть 10 статьи 4 Федерального закона о закупках положений, позволяющих разместить две действующих редакции закупочной документации (два Технических задания, являющихся неотъемлемой частью закупочной документации) не содержит.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что организатор закупки, разместив два действующих Технических задания, являющихся частью закупочной документации, нарушил требования части 10 статьи 4 Федерального закона о закупках.

Из анализа Технического задания размещенного организатором закупки в Единой информационной системе 13.07.2020 и Технического задания, размещенного 15.07.2020, следует, что предметом закупки являются задвижки. Изменение наименования (характеристик) задвижек, изменением предмета закупки не является, в связи с этим довод подателя жалобы об изменении организатором закупки предмета закупки был признан Комиссией Красноярского УФАС России несостоятельным.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения и

оценки заявок от 22.07.2020, заявка подателя жалобы была отклонена по следующей, указанной в протоколе причине: «Предложение участника не соответствует позиции № 2 Технического задания».

В соответствии с пунктом 10 таблицы Извещения о проведении закупки комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товара превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

В связи с тем обстоятельством, что подателем жалобы, предложен к поставке товар, соответствующий требованиям действующего Технического задания, размещенного организатором закупки в Единой информационной системе 13.07.2020, решение закупочной комиссии по отклонению заявки на основании несоответствия товара по позиции № 2, требования к которому установлены в Техническом задании, размещенном в Единой информационной системе 15.07.2020, является необоснованным.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Федерального закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Итоговый протокол по результатам запроса котировок на поставку задвижек размещен в Единой информационной системе 22.07.2020. Договор по результатам закупки заключен 03.08.2020, то есть с соблюдением срока, установленного в части 15 статьи 3.2 Федерального закона о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Красноярского УФАС России решила следующее.

1. Признать жалобу ООО «Ост-Вест Трейдинг» обоснованной.
2. Признать организатора закупки нарушившим требования части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать в связи с заключением договора по результатам закупки.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии