Заказчик:

ГАУ ДПО «БИПКРО»

241022, г. Брянск, улица Димитрова, строение 112Б.

bipkro_br@mail.ru

Комисии заказчика:

ГАУ ДПО «БИПКРО»

241022, г. Брянск, улица Димитрова, строение 112Б.

bipkro_br@mail.ru

Заявитель жалобы:

ООО «Макстар-10»

196158, Санкт-Петербург г, Московское ш, дом 42, корпус 2, литера А, кабинет 313
info@makstar10.ru

Электронная площадка:

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

Решение по жалобе №032/10/18.1-189/2023 ООО «Макстар-10» на действия

организатора и заказчика в одном лице ГАУ ДПО «БИПКРО» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №32312123716)

«23» марта 2023 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

«……»

Члены комиссии:

«……»;

«……»;

«……»

В присутствии:

представителя заказчика ГАУ ДПО «БИПКРО» «……», действующего на основании доверенности №19-01-330 от 13.03.2023,

представителя заказчика ГАУ ДПО «БИПКРО» «……», действующей на основании доверенности №19-01-329 от 13.03.2023,

представителя заказчика ГАУ ДПО «БИПКРО» «……», действующего на основании доверенности №19-01-331 от 13.03.2023,

представителя заявителя ООО «Макстар-10» «……», действующего на основании доверенности от 07.03.2023 б/н,

рассмотрев жалобу №032/10/18.1-189/2023 ООО «Макстар-10» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ ДПО «БИПКРО» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №32312123716), после продления срока рассмотрения жалобы до 14 часов 00 минут 23.03.2023, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

03.03.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Макстар-10» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ ДПО «БИПКРО» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №32312123716).

Как следует из жалобы, по мнению заявителя, заказчик при описании объекта закупки и формировании лота допустил грубые нарушения, которые привели к ограничению конкуренции и нарушению Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДПО "БИПКРО".

Объектом электронного аукциона, проводимого заказчиком, являются:

- Набор по закреплению изучаемых тем по предметным областям основного общего
образования (Цифровая лаборатория по химии (ученическая));

- Набор по закреплению изучаемых тем по предметным областям основного общего
образования (Цифровая лаборатория по биологии (ученическая));

- Набор по закреплению изучаемых тем по предметным областям основного общего
образования (Цифровая лаборатория по физике (ученическая));

- Набор по закреплению изучаемых тем по предметным областям основного

общего
образования (Цифровая лаборатория по нейротехнологии);

- Расширенный робототехнический набор. Образовательный конструктор для практики
блочного программирования с комплектом датчиков;

- Учебный набор программируемых робототехнических платформ. Образовательный набор по механике, мехатронике и робототехнике;

- Робот-манипулятор учебный. Четырёхосевой учебный робот-манипулятор с модульными сменными насадками;

- Набор для конструирования промышленных робототехнических систем. Образовательный набор для изучения многокомпонентных робототехнических систем и манипуляционных роботов;

Все позиции закупаются в аукционе под одним кодом ОКПД 2 – 32.99.53.130 (Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные).

Однако, изучив техническое задание на оборудование, заявитель пришел к выводу, что все цифровые лаборатории, закупаемые заказчиком в рамках настоящего аукциона, являются ничем иным, как цифровыми лабораториями для школьников, описание которых должно быть под соответствующим кодом ОКПД 2 – 26.20.40.190.

Таким образом, заявитель считает, что заказчик допустил нарушение в части определения кода ОКПД2 для объекта закупки.

2. По мнению заявителя, техническое задание с изменениями от 20.02.2023 г. содержит
излишнее количество характеристик по каждой позиции данного технического задания, без
обоснования необходимости применения этих характеристик, которые приводят к укрупнению и ограничению конкуренции среди участников.

3. Заявитель считает, что заказчиком необоснованно объединены в один лот цифровые лаборатории, относящиеся к коду ОКПД 2 – 26.20.40.190 и робототехнические наборы, относящиеся к коду ОКПД 2 – 32.99.53.130. Указанные позиции не связаны между собой функционально и технически, а являются отдельно функционирующими позициями. Таким образом, заказчик неправомерно объединил в один лот функционально и технически
не связанные между собой товары, тем самым допустив нарушение и ограничив конкуренцию между участниками аукциона.

4. Заявитель считает, что заказчик нарушил права заявителя как участника закупки, не предоставив ответа на все запросы заявителя, адресованные заказчику.

ГАУ ДПО «БИПКРО» не согласно с доводами заявителя, из пояснений, вх.

№1699-ЭП/23 от 13.03.2023, №1969-ЭП/23 от 22.03.2023 следует:

основными критериями для определения технологической и функциональной взаимосвязи являются единая сфера применения товаров, их целевое назначение, сходная специфика и методы работы. Все это относиться к позициям данной закупки, а именно:

- и цифровые лаборатории и робототехника являются демонстрационным оборудова нием с помощью которого организуются и проводятся учебные занятия в школах по утвержденным образовательным программам;

- и цифровые лаборатории и робототехника представляют собой набором компо-нентов (датчиков, коннектеров, проводов и иных деталей и инструментов) позволяющих проводить теоретические и практические занятия в школах по утвержденным образовательным программа;

- и цифровые лаборатории и робототехнику можно использовать в рамках проведения одного занятия;

- и цифровые лаборатории и робототехника не требуют дополнительных согласующих устройств (регистраторов данных) и напрямую подключаются к планшету, компьютеру или ноутбуку (при наличии достаточного количества портов для одновременного подключения);

- цифровые лаборатории и робототехника имеют единый код ОКПД2 32.99.53.130, данные сведения находятся в открытом доступе и не являются закрытой информацией. Так же, в настоящее время предлагается большое количество сервисов как в информационно коммуникационной сети, так и на электронных торговых площадках позволяющих отнести закупаемый товар к тому или иному коду. Использование данных сервисов указывает на принадлежность цифровых лабораторий и робототехники, закупаемых Заказчиком, к коду ОКЛД 2 32.99.53.130. Только те цифровые лаборатории, направленные на практическую от работу учащимися навыков по сборке изделий из запасных частей и механизмов имеют другой ОКПД2. В рамках данной закупки, все лаборатории должны иметь окончательный собранный вид в единый комплекс и готово к проведению занятий без предварительной подготовки (кроме как включить в сеть, подключить к источнику вывода информации);

- и цифровые лаборатории и робототехника в большинстве случаев будут размещены в одном кабинете и будут подключены к единой коммуникационной системе.

Все вышеперечисленное в полной мере удовлетворяет критериям технологической и функциональной взаимосвязи товаров, закупаемых в данной закупочной процедуре.

Товары являются однородными по своему потребительскому назначению, что

предполагает их аналогичность и взаимозаменяемость; в связи с этим их объединение в один лот допустимо и не влечет ущемления прав и законных интересов участников закупки;

- между товарами существует функциональная связь, обусловленная достижением одной цели, максимального результата.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) заказчик ГАУ ДПО «БИПКРО» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ ДПО «БИПКРО» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДПО «БИПКРО» утвержденным Протоколом Наблюдательного совета ГАУ ДПО «БИПКРО» 26 декабря 2022г. №6.

Порядок проведения аукциона в электронной форме установлен Разделом V Положения.

15.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы (https://zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении аукциона в электронной форме на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №32312123716).

20.02.2023 размещена текущая редакция извещения.

Согласно п.1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п. 2 ч. 1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1. Довод заявителя о том, что все цифровые лаборатории, закупаемые заказчиком в рамках настоящего аукциона, являются ничем иным, как цифровыми лабораториями для школьников, описание которых должно быть под соответствующим кодом ОКПД 2 – 26.20.40.190 не нашел своего подтверждения, так как заказчиком представлено документальное подтвержение, что цифровые лаборатории для школьников, указанные в техническом задании данной закупки, зарегистрированы в реестре Минпромторга под кодом ОКПД 2 – 32.99.53.130.

2. В части довода заявителя об излишнем количество характеристик по каждой позиции данного технического задания. ООО «Макстар-10» не представило пояснений относительно данного довода, какие конкретно характеристики технического задания являются излишними и по каким основаниям. Тем самым, заявитель не указал в чем заключается нарушение.

В связи с чем, довод заявителя оставлен без рассмотрения.

3. В части довода заявителя о том, что заказчиком необоснованно объединены в один лот цифровые лаборатории и робототехнические наборы.

Заказчик в рассмотрении жалобы представил подтверждение о нахождении цифровых лабораторий, ОКПД2 32.99.53.130, в реестре Минпромторга.

Сведения о нахождении робототехнических наборов в реестре Минпромторга, заказчиком не представлены.

Лица, участвующее в рассмотрении жалобы, обязаны представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

Таким образом, ГАУ ДПО «БИПКРО» в один лот объединены товары, которые включены и не включены в реестр Минпромторга, что может привести к сокращению количества участников закупки, а следовательно, к ограничению конкуренции.

В рассмотрение жалобы Заказчиком не представлено доказательств, подтверждающих наличие необходимости закупки указанных товаров одновременно и их функциональную взаимосвязь.

В связи с чем, Комиссия пришла к выводу об обоснованности данного довода.

4. Довод заявителя о нарушении заказчиком прав заявителя как участника закупки, путем не предоставления ответа на все запросы заявителя, адресованные заказчику не нашел своего подтверждения.

Из анализа ответа заказчика на запрос заявителя Комиссией Брянского

УФАС России установлено, что по сути заявленных вопросов заказчиком представлены разъяснения.

Содержание представленных разъяснений не является предметом исследования антимонопольного органа.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу №032/10/18.1-189/2023 ООО «Макстар-10» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ ДПО «БИПКРО» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №32312123716) признать обоснованной в части объединения в один лот функционально и технологически не связанные между собой товары.

2. Признать в действиях заказчика и организатора в одном лице ГАУ ДПО «БИПКРО» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №32312123716) нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику - ГАУ ДПО «БИПКРО» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках путем:

3.1 аннулирования электронного аукциона на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства)

(извещение №32312123716);

3.2 Отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №32312123716 от 06.03.2023; Протокола подачи ценовых предложений в процедуре №32312123716 от 09.03.2023; протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре №32312123716 от 14.03.2023; протокола подведения итогов процедуры №32312123716 от 14.03.2023;

3.3 Направления информации об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №32312123716 от 06.03.2023; Протокола подачи ценовых предложений в процедуре №32312123716 от 09.03.2023; протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре №32312123716 от 14.03.2023; протокола подведения итогов процедуры №32312123716 от 14.03.2023 и об аннулировании электронного аукциона на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №32312123716) в адрес оператора электронной площадки АО «ЕЭТП»

4. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания, в том числе: возвратить заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе за №32312123716 с уведомлением об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №32312123716 от 06.03.2023; Протокола подачи ценовых предложений в процедуре №32312123716 от 09.03.2023; протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре №32312123716 от 14.03.2023; протокола подведения итогов процедуры №32312123716 от 14.03.2023 и об аннулировании электронного аукциона на поставку учебного оборудования в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №32312123716).

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии: