

РЕШЕНИЕ:

Резолютивная часть решения оглашена «15» ноября 2022 года.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе:

<...>,

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению ООО «Производственная компания «Новочеркасский электровозостроительный завод» (далее — ООО «ПК «НЭВЗ», Заявитель) (исх. от 14.07.2022 № 102-460, вх. от 19.07.2022 № 126425/22), возникший с Региональной службой по тарифам Ростовской области (далее — орган регулирования, РСТ) по вопросу установленного тарифа в сфере питьевого водоснабжения, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видео-конференц-связи) представителей органа регулирования в лице Лукьянова <...>, <...>, <...>, представителей ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» в лице <...>, <...>, представителей ООО «ПК «НЭВЗ» в лице <...>, <...>, <...>, <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. от 14.07.2022 № 102-460, вх. от 19.07.2022 № 126425/22) (далее – Заявление) о досудебном споре (разногласиях) между ООО «Производственная компания «Новочеркасский электровозостроительный завод» и Региональной службой по тарифам Ростовской области в части установленного тарифа в сфере питьевого

водоснабжения для ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» на 2022-2025 гг.

Тариф на оказываемые услуги питьевого водоснабжения для ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» установлен органом регулирования постановлением РСТ от 13.04.2022 № 20/2 «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» на 2022-2025 года».

Тарифы на услуги водоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения (далее - Методические указания № 1746-э).

По результатам анализа представленных сторонами обосновывающих материалов Комиссия ФАС России отмечает следующее.

Услуги холодного водоснабжения на территории мкр. Октябрьский (бывший Промышленный район) оказывались ранее (до 2011 года) МУП ЖКХ «Октябрьский» с учетом приобретения питьевой воды у ОАО «НЗСП». В связи с последующей ликвидацией МУП ЖКХ «Октябрьский», в результате банкротства комплекс имущества водоснабжения мкр. Октябрьский (бывший Промышленный район) согласно распоряжению Комитета по управлению муниципальным имуществом города Новочеркаска от 31.12.2010 № 173 передан в хозяйственное ведение МУП «Горводоканал».

Постановлением Администрации города Новочеркаска от 28.10.2013 № 1980 МУП «Горводоканал» города Новочеркаска определено в качестве гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения, в том числе для жителей мкр. Октябрьского города (бывший Промышленный район).

В связи с завершением процедуры банкротства МУП «Горводоканал» города Новочеркасск, в декабре 2021 года между Администрацией

города Новочеркаска и ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» было заключено Концессионное соглашение от 24.12.2021 № 1 (далее – Концессионное соглашение № 1) об оказании на территории города Новочеркаска следующих услуг: холодное водоснабжение (питьевая вода), холодное водоснабжение (технологическая вода) и водоотведение, предполагающее передачу имущественного комплекса, ранее бывшего у МУП «Горводоканал».

Таким образом, с 01.03.2022 года ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» является гарантирующей организацией по обеспечению холодным водоснабжением потребителей города Новочеркаска.

Первоначально в период регулирования МУП «Горводоканал» на 2019-2022 годы постановлением РСТ от 07.05.2019 № 16/4 были утверждены дифференцированные тарифы на питьевое водоснабжение с учетом отдельных регулируемых видов деятельности и отдельной технологически не связанной системой питьевого водоснабжения для абонентов мкр. Октябрьский (бывший Промышленный район) в следующих размерах:

| | |
|--|--|
| с 01.01.2022 по 30.06.2022 | с 01.07.2022 по 31.12.2022 |
| На питьевую воду 36,05 руб. за 1 куб (без НДС) | На питьевую воду 55,05 руб. за 1 куб (без НДС) |
| На питьевую воду (подъем, водоподготовка, и перемещение холодной воды от водозабора ОГК-2), 16,83 руб. за 1 куб. м (без НДС) | На питьевую воду (подъем, водоподготовка, и перемещение холодной воды от водозабора ОГК-2), 22,14 руб. за 1 куб. м (без НДС) |

В последующем, для ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» на 2022-2025 годы оспариваемым постановлением РСТ от 13.04.2022 № 20/2 утвержден единый тариф без дифференциации на услугу питьевого водоснабжения в следующем размере:

| | |
|--|--|
| с 14.04.2022 по 30.06.2022 | с 01.07.2022 по 31.12.2022 |
| На питьевую воду 67,34 руб. за 1 куб (без НДС) | На питьевую воду 67,34 руб. за 1 куб (без НДС) |

В соответствии с постановлением Администрации города Новочеркаска от 04.02.2022 № 90 на 2022 год утверждена актуализированная схема водоснабжения города Новочеркаска до 2028 года (далее – схема водоснабжения).

Согласно схеме водоснабжения в настоящее время осуществляется забор речной воды из четырех источников в разрезе следующих систем:

1. Первая система - от временного водозабора – плавучей насосной станции (ПНС), расположенного на протоке Василек в районе ст. Старочеркасская.
2. Вторая система - от водозабора, расположенного на подводящем канале филиала ОГК-2 – Новочеркасская ГРЭС, для нужд бывшего Промышленного района, а именно: мкр. Хотунок, мкр. Восточный, мкр. Новый городок, мкр. Соцгород, мкр. Молодежный, а также крупных предприятий: ООО «ПК «НЭВЗ», ООО «НИП-Сервис» и ООО «НЭЗ».
3. Третья система - от водозабора, расположенного на протоке Аксай в станице Бессергеновской, для нужд поселка Донской и ГРЭС, а также для ст. Заплавской и ст. Бессергеновской, расположенных в Октябрьском районе Ростовской области.
4. Четвертая система - от водозабора, расположенного у левого берега реки Аксай, в 800 м от поселка Лугового, проектной производительностью 1,44 тыс. куб. м/сут., фактической 1,44 тыс. куб. м/сут.

Согласно пункту 6 статьи 32 Федерального закона № 416-ФЗ тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения могут устанавливаться с календарной разбивкой и дифференцироваться, в том числе по системам водоснабжения и (или) водоотведения, с учетом объемов потребления, соответствия качества питьевой воды, горячей воды установленным требованиям, категорий сточных вод, жидких бытовых отходов, принимаемых в систему водоотведения, и иных критериев, установленных Основами ценообразования № 406, утвержденными Правительством Российской Федерации. При установлении тарифов на очередной период регулирования учитываются экономически обоснованные расходы, понесенные организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в истекшем периоде регулирования, не учтенные при установлении тарифов, а также результаты исполнения инвестиционной и производственной программ в истекшем периоде регулирования.

В соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования № 406 и пунктом 102 Методических указаний № 1746-э тарифы в сфере горячего

водоснабжения, холодного водоснабжения могут устанавливаться дифференцированно с учетом следующих параметров:

а) наличие нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем холодного (горячего) водоснабжения;

б) объемы потребления воды абонентами;

в) соответствие качества питьевой воды и горячей воды требованиям, установленным санитарными нормами и правилами.

Согласно пункту 29 статьи 2 Федерального закона № 416-ФЗ централизованная система холодного водоснабжения представляет собой комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

В соответствии с постановлением Правительства от 30.11.2021 № 2130 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения» технологически связанные (смежные) объекты централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения – это объекты, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в едином технологическом процессе горячего водоснабжения, холодного водоснабжения или водоотведения.

В поданном заявлении ООО «ПК «НЭВЗ» отмечает, что питьевое водоснабжение транспортируется по собственному водоводу с территории очистных сооружений питьевой и технической воды ВОС-2 (вторая система), к которому нет присоединений сторонних потребителей, в связи с чем ООО «ПК «НЭВЗ» самостоятельно несет затраты на обслуживание водопроводных сетей данного участка.

ООО «ПК «НЭВЗ» обращает внимание на то, что ранее питьевое водоснабжение осуществлялось по собственным водопроводным сетям ООО «ПК «НЭВЗ» с территории очистных сооружений питьевой и технической воды ВОС-2, без транспортировки по арендованным МУП «Горводоканал» г. Новочеркаска водопроводным сетям.

Как указывает ООО «ПК «НЭВЗ» в заявлении о досудебном урегулировании спора, ранее РСТ для МУП «Горводоканал» г. Новочеркаска устанавливались дифференцированные тарифы на питьевую воду (в том числе на подъем, водоподготовку, и перемещение холодной воды от водозабора ОГК-2) с учетом особенностей

технологического процесса водоснабжения абонентов. Однако после смены гарантирующей организации, РСТ для ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» установлен единый тариф на питьевое водоснабжение на 2022-2025 годы без учета особенностей технологического процесса водоснабжения абонентов бывшего Промышленного района г. Новочеркасск (обращая внимание на то, что РСТ не утвержден тариф на отдельный регулируемый вид деятельности – подъем, водоподготовка, и перемещение холодной воды от водозабора ОГК-2).

ООО «ПК «НЭВЗ» также обращает внимание на то, что согласно подпункту «а» пункта 102 Методических указаний № 1746-э предусмотрена дифференциация тарифов ввиду наличия нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем холодного водоснабжения.

При этом требования о дифференциации тарифов на водоснабжение по параметрам, предусмотренным подпунктами «б» и «в» (объем и качество воды), Заявитель не предъявляет.

ООО «ПК «НЭВЗ» отмечает, что тариф на питьевое водоснабжение, утвержденный органом регулирования для ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» на 2022-2025 годы, является экономически необоснованным и подлежит отмене.

Орган регулирования обращает внимание на то, что тарифы для ООО «ЭКОТЕХНОЛОГИИ» утверждены исходя из параметров сформированного Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркасск Концессионного соглашения № 1.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона № 416-ФЗ к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относятся:

1) холодное водоснабжение, в том числе:

а) транспортировка воды, включая распределение воды;

б) подвоз воды в случаях, установленных частью 3 настоящей статьи;

2) подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения.

Согласно пункту 2 статьи 31 Федерального закона № 416-ФЗ регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения:

- 1) тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- 2) тариф на техническую воду;
- 3) тариф на транспортировку воды;
- 4) тариф на подвоз воды;
- 5) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Орган регулирования отмечает, что указанный ООО «ПК «НЭВЗ» в заявлении вид деятельности, в частности: подъем, водоподготовка, и перемещение холодной воды от водозабора ОГК-2 не подлежит государственному регулированию в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно Концессионному соглашению № 1 дифференциация тарифов (в том числе долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера) по системам либо по стадиям производства Концессионным соглашением № 1 не предусмотрена.

Также орган регулирования отмечает, что по смыслу части 6 статьи 32 Федерального закона № 416-ФЗ, пунктов 5, 6, 10, 11 Основ ценообразования № 406, пунктов 102, 103, 103, 106 и 107 Методических указаний № 1746-э принятие решения об установлении дифференцированных тарифов относится к дискреционным полномочиям регулирующего органа. Данная позиция отражена в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 28.03.2018 № 48-АПГ18-2.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что дифференциация тарифов по указанным параметрам является правом, а не обязанностью регулирующего органа согласно требованиям законодательства Российской Федерации. Указанная позиция также находит свое отражение в Решении Алтайского краевого суда от 09.09.2020 по делу № 3а-40/2020.

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора (разногласий) между ООО «ПК «НЭВЗ» и Региональной службой по тарифам Ростовской области (исх. от 14.07.2022 № 102-460, вх. от 19.07.2022 №

126425/22), Комиссия ФАС России:

РЕШИЛА:

Отказать в удовлетворении требований ООО «ПК «НЭВЗ», указанных в заявлении о досудебном споре (разногласиях) с Региональной службой по тарифам Ростовской области (исх. от 14.07.2022 № 102-460, вх. от 19.07.2022 № 126425/22).