РЕШЕНИЕ

по делу № 022/01/17-819/2019

Резолютивная часть решения оглашена 27 октября 2020 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «11» ноября 2020

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

К<...>– заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело №022/01/17-819/2019 по признакам нарушения конкурсной комиссией администрации г. Рубцовска Алтайского края абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.01.2018 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в принятии решения о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок и карты маршрута единственному участнику конкурса, который не смог подтвердить наличие у него транспортных средств,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения заявления Катаева Ю.В. (вх. № 1911778 от 03.09.2019), поступившего из прокуратуры г. Рубцовска Алтайского края, установлено, что распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 74-р от 12.03.2019 был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам №№ 1Т, 3, 6к, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

В соответствии с п. 11 протокола № 4 оценки и сопоставления и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска от 17.05.2019 открытый конкурс по лоту № 8 признан несостоявшимся, в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Конкурсной комиссией принято решение о выдаче свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута сроком на 5 лет в течении 10 дней со дня подтверждения наличия у него транспортных средств, **предусмотренных его заявкой** по лоту № 8 ИП С<...>(п. 11.1 вышеуказанного протокола).

14.06.2019 на момент осмотра транспортных средств было установлено, что ИП С<...>обратился с письменным заявлением в конкурсную комиссию о замене автобусов ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 874 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 875 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 876 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 877 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 878 22. ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 879 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 891 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 892 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 825 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 829 22 в связи с тем, что 20.05.2019 собственник этих транспортных средств на основе соглашений о расторжении договора субаренды транспортных средств без экипажа от 01.04.2019, заключенного между ИП Г<...> и ИП С<...>, расторгнул договоры аренды на вышеуказанные транспортные средства, на следующие равнозначные транспортные средства 2019 года выпуска: ЛУИДОР 255019 гос. номер АТ 727 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 728 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 729 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 730 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 731 22, ЛУИДОР - 255019 гос. номер АТ 732 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 733 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 734 22, ЛУИДОР - 255019 гос. номер АТ 735 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 736 22.

По результатам осмотра конкурсной комиссией принято решение о выдаче ИП С<...>свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края и карты маршрута в количестве 26 штук.

Указанные свидетельства выданы ИП С<...> 26.06.2019.

По данному факту управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа от № 237 от 03.10.2020 г. в отношении конкурсной комиссии администрации г. Рубцовска Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №022/01/17-819/2019.

Определением исх. № 4811/9 от 15.11.2019 рассмотрение дела № 022/01/17-819/2019 приостановлено до вступления в силу решения арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-17414/2019.

23 июня 2020 года Седьмым арбитражным апелляционным судом рассмотрены апелляционные жалобы администрации г. Рубцовска Алтайского края и ИП С<...> на решение от 18.03.2020 арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-17414/2019 по заявлению администрации г. Рубцовска Алтайского края к управлению Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю о признании незаконным и отмене решения по делу № 022/10/18.1-392/2019 от 16.07.2019.

Седьмым арбитражным апелляционным судом решение от 18.03.2019 арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-17414/2019 оставлено без изменения, жалобы администрации г. Рубцовска Алтайского края и ИП С<...> без удовлетворения.

Определением исх. № 3481/9 от 23.07.2020 рассмотрение дела № 022/01/17-819/2019 возобновлено, рассмотрение назначено на 13.08.2020.

13.08.2020 на заседании Комиссии УФАС представители администрации г. Рубцовска Алтайского края нарушение антимонопольного законодательства не признали.

Определением исх. № 3881/9 от 18.08.2020 рассмотрение дела № 022/01/17-819/2019 было отложено до 09.09.2020 в связи с необходимостью подготовки заключения об обстоятельствах дела.

02.09.2020 в адрес управления ФАС по Алтайскому краю от администрации г. Рубцовска Алтайского края поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела №

022/01/17-819/2019, из которых следует, что конкурсной комиссией на стадии натурального осмотра транспортных средств ИП С<...> 11.06.2019 и 14.06.2019 сделан вывод о том, что ИП С<...>фактически смог подтвердить наличие у него транспортных средств, заявленных в заявке на участие в конкурсе, при наличии обстоятельств, свидетельствующих о предложенных лучших условиях и о непредвиденных заранее действиях арендодателя о расторжении договоров аренды транспортных средств по отношению к арендатору.

09.09.2020 на заседании Комиссии УФАС по рассмотрению дела № 022/01/17-819/2019 администрацией г. Рубцовска Алтайского края заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с рассмотрением кассационной жалобы ИП С<...>на решение арбитражного суда Алтайского края от 18.03.2020 по делу № А03-17414/2019 и постановление от 30.06.2020Седьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А03-17414/2019.

Определением исх. № 4352/9 от 14.09.2020 рассмотрение дела № 022/01/17-819/2019 было отложено до 12.10.2020.

12.10.2020 в адрес управления ФАС по Алтайскому краю поступило ходатайство от администрации г. Рубцовска Алтайского края об отложении рассмотрения дела № 022/01/17-819/2019, в связи, с невозможностью явки представителей.

Определением исх. № 4859/9 от 15.10.2020 рассмотрение дела № 022/01/17-819/2019 отложено до 27.10.2020.

27.10.2020 представитель администрации г. Рубцовска, член конкурной комиссии настаивали на возражениях изложенных ранее.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 74-р от 12.03.2019 был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам №№ 1Т, 3, 6к, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

Место и дата рассмотрения заявок - с 30 апреля по 17 мая 2019 г. по адресу организатора конкурса.

Дата подведения итогов – 17 мая 2019 г.

Согласно протоколу № 3 от 17.05.2019 о внесении изменений в протокол № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 14.05.2019 г. на участие в по лоту № 8 подано две заявки: ИП С<...> и ИП Ч<...>

Заявка ИП С<...> признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 11 протокола № 4 оценки и сопоставления и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска от 17.05.2019 открытый конкурс по лоту № 8 признан несостоявшимся, в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Конкурсной комиссией принято решение о выдаче свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута сроком на 5 лет в течении 10 дней со дня подтверждения наличия у него транспортных средств, **предусмотренных его заявкой** по лоту № 8 ИП С<...>(п. 11.1 вышеуказанного протокола).

Ранее, УФАС по Алтайскому краю при рассмотрении жалобы ИП Ч<...> (вх. № 198429 от 26.06.2019, вх. № 198659 от 01.07.2019) установлено, что 07.06.2019 в конкурсную комиссию от ИП С<...> поступила заявка по лоту № 8 (маршрут городской № 14 ТЦ «Радуга» - Северная - Коттеджи - Домики - ТЦ «Радуга») о проведении натурального осмотра транспортных средств, указанных в сведениях о наличии транспортных средств, находящихся на праве собственности или на ином законном основании, для осуществления регулярных перевозок, принятии обязательств по приобретению транспортных средств 11.06.2019 и 14.06.2019 по адресу: г.Рубцовск, пр. Ленина 200.

Процедура натурального осмотра транспортных средств, указанных в заявке о наличии транспортных средств, находящихся на праве собственности или на ином законном основании, для осуществления регулярных перевозок, принятии обязательств по приобретению транспортных средств происходила 11.06.2019 с 10 час. 00 мин. до 11 час. 00 мин. и 14.06.2019 с 10 час. 00 мин до 11. час. 00 мин. по адресу: г.Рубцовск, пр. Ленина 200.

Результаты осмотра указаны в протоколе осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края и подтверждения наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств в соответствии с заявкой от 14.06.2019 № 6.

14.06.2019 на момент осмотра транспортных средств было установлено, что ИП С<...>обратился с письменным заявлением в конкурсную комиссию о замене автобусов ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 874 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 875 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 876 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 877 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 878 22. ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 879 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 891 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 892 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 825 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 829 22 в связи с тем, что 20.05.2019 собственник этих транспортных средств на основе соглашений о расторжении договора субаренды транспортных средств без экипажа от 01.04.2019, заключенного между ИП Г<...> и ИП С<...> расторгнул договоры аренды на вышеуказанные транспортные средства, на следующие равнозначные транспортные средства 2019 года выпуска: ЛУИДОР 255019 гос. номер АТ 727 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 728 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 729 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 730 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 731 22, ЛУИДОР - 255019 гос. номер АТ 732 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 733 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 734 22, ЛУИДОР - 255019 гос. номер АТ 735 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 736 22.

По результатам осмотра конкурсной комиссией принято решение о выдаче ИП С<...>свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края и карты маршрута в количестве 26 штук.

Указанные свидетельства выданы ИП С<...>26.06.2019.

Согласно п. 12.1 конкурсной документации (утв. распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 115-р от 08.04.2019) по результатам открытого конкурса

администрация г. Рубцовска выдает свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута сроком на 5 лет в течение 10 дней со дня подтверждения участником конкурса **наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой**.

Победитель открытого конкурса в течение 60 дней после подведения результатов конкурса на бумажном носителе представляет организатору конкурса подтверждение о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, **предусмотренных заявкой** (п. 12.2 конкурсной документации).

Если единственный участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренной конкурсной документацией маршрутам, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или **не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой**, такой конкурс признается не состоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса (п. 12.4 конкурсной документации).

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что конкурсной комиссией принято решение о выдаче ИП С<...> свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края и карты маршрута в количестве 26 штук, указанные свидетельства выданы ИП С<...> 26.06.2019, повторное проведение конкурса не назначалось.

Согласно абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия конкурсной комиссии администрации г. Рубцовска Алтайского края в нарушение п. 12.4 конкурной документации (установлено решением УФАС по Алтайскому краю № 022/10/18.1-392/2019 от 16.07.2019г.) по принятию решения о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок и карты маршрута единственному участнику конкурса – ИП С<...>, который не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, не могут не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов и проведении их в установленном порядке могут быть выявлены перевозчики, желающие осуществлять деятельность по перевозке пассажиров по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

На основании изложенного, действия конкурсной комиссии администрации г. Рубцовска Алтайского края, выразившиеся в принятии решения о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок и карты маршрута единственному участнику конкурса – ИП С<...>, который не смог подтвердить наличие у него транспортных средств (протокол № 6 осмотра наличия транспортных средств от 14.06.2019) нарушают абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем Комиссией УФАС установлено, что свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края и карты маршрута по результатам открытого конкурса выданы ИП С<...>. 26.06.2019.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, ч. 1 ст.49

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия конкурсной комиссии администрации г. Рубцовска Алтайского края, выразившиеся в принятии решения о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок и карты маршрута единственному участнику конкурса – ИП С<...> который не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, противоречащими абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.