

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 21-05/42-18АДА
об административном правонарушении

25.02.2019 года

г. Петропавловск – Камчатский

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю Кодерле Инесса Владимировна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении N21-05/42-18АДА, возбужденного в отношении:

Индивидуального предпринимателя Сайдачакова Павла Валерьевича (ИНН410105076477), дата рождения: 25 мая 1976 года, место рождения: город Петропавловск-Камчатский; зарегистрированный по адресу: Камчатский край, гор. Петропавловск – Камчатский, Топоркова, д.8/2, кв.26; гражданство: Российская Федерация; сведения об основном виде деятельности: Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (Камчатский край, гор. Петропавловск – Камчатский, Топоркова, д.8/2, кв.26);

в присутствии представителя – Куликова О.Г. (доверенность от 20.02.2019, сроком на 1 год).

УСТАНОВИЛА:

Решением по делу №21-05/01-18А от 06.09.2018 г. в действиях ООО «Джеммини-Авто», ИП Сайдачакова П.В. признаны нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в создании препятствий ООО «Восток-Плюс» путем победы в конкурсе ИП Сайдачакова П.В., и в последствии отказа от заключения договора в пользу ООО «Джеммини- Авто» ввиду невозможности получения автобусов (одновременно войдя в состав учредителей ООО «Джеммини- Авто».

Решением по делу №21-05/01-18А установлено, 28.10.2016 Управлением городского хозяйства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение объявлен открытый конкурс на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Извещение о проведении конкурса, конкурсная документация опубликованы в газете «Град Петра и Павла» № 47 (562) от 28.10.2016 и размещены 28.10.2016 на официальном сайте <http://pkgo.ru>. Согласно извещению, конкурсная документация подготовлена организатором торгов на основании Постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.04.2013 №1223 «О порядке и условиях проведения

конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее - Постановление №1223). Заявки на участие в конкурсе подали: по лоту №1 - ИП Сайдачаков П.В., ООО «Джемени-Авто», ООО «Восток-Плюс»; по лоту №5 - ООО «Альянс-Авто» и ООО «Восток-Плюс»; по лоту №6 - ООО «Восток-Плюс», ООО «К.А.П.П» и ООО «Городской автопарк»; по лоту №7 - ИП Сайдачаков П.В. и ООО «Восток-Плюс».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.12.2016 ООО «Восток-Плюс» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту №1, поскольку претендентом по лоту представлены сведения о транспортных средствах, заявленных ранее по другому лоту (несоответствие требованиям раздела 2 Порядка), а также по лоту №6, поскольку претендентом не приложены копии правоустанавливающих документов (ПТС) на транспортные средства, заявленные для участия в конкурсе (нарушение требований подпункта 3.4.11 Порядка). 12.12.2016 по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе по лоту №5 победителем в конкурсе признано ООО «Альянс-Авто», которое в соответствии с критериями оценки заявок набрало 60 баллов, заявка ООО «Восток-Плюс» получила 57 баллов. Поскольку победителем конкурса по лоту №5 признано ООО «Альянс-Авто», с ним заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам Петропавловск-Камчатского городского округа автобусами категории М-3 от 19.12.2016 №148/16.

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе по лоту №7 победителем в конкурсе признан ИП Сайдачаков П.В., который в соответствии с критериями оценки заявок набрал 60 баллов, заявка ООО «Восток-Плюс» получила 59 баллов. Поскольку победителем конкурса по лоту №7 признан ИП Сайдачаков П.В., с ним заключен договор на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам Петропавловск-Камчатского городского округа автобусами категории М-3 от 19.12.2016 №146/16.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок, Закон 10 №220-ФЗ) вводятся единые принципы организации пассажирских перевозок автобусами, троллейбусами и трамваями.

Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 27.12.2011 №461-нд «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее - Решение №461-нд) определены порядок и условия осуществления транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, осуществления контроля за работой пассажирского транспорта и качеством обслуживания населения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно части 8 статьи 5 Решения №461-нд договор на право осуществления перевозок пассажиров на маршрутах регулярных перевозок заключается с победителем конкурса сроком на три года. Постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.04.2013 №1223 утверждены Порядок и условия проведения конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на

территории Петропавловск-Камчатского округа, а также Порядок работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского округа. Постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 04.10.2016 №1905 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в границах Петропавловск-Камчатского городского округа» утвержден график заключения муниципальных контрактов, в том числе по спорным маршрутам, определен срок, по окончании которого должен быть заключен муниципальный контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, IV квартал 2019 года.

Документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в границах Петропавловск-Камчатского городского округа, принят уполномоченным органом, соответствует положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 3.4.11. Порядка проведения конкурса к заявке прилагаются справка о транспортных средствах с указанием марки транспортного средства, его вместимости, года выпуска, государственного регистрационного знака, наличия аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, с приложением копий правоустанавливающих документов претендента на владение транспортным средством, в том числе копии паспортов транспортных средств, копии договоров аренды (лизинга) имеющихся в наличии транспортных средств или иные документы, подтверждающие право претендента использовать транспортные средства. Справка предоставляется по каждому маршруту отдельно и подписывается руководителем и главным бухгалтером - для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей. Аналогичный перечень документов был установлен и в ранее действующей редакции Постановления №1223, а также в конкурсной документации. Согласно пункту 4.10.2 Порядка проведения конкурса №1223 (в редакции Постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.11.2016 №215) комиссия принимает решение об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе, в том числе, в случае если претендент не представил один или несколько из документов, предусмотренных пунктом 3.4 настоящего Порядка.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.12.2016 ООО «Восток-Плюс» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту №1, поскольку претендентом по лоту заявлены транспортные средства, заявленные ранее по другому лоту (несоответствие требованиям раздела 2 Порядка), а также по лоту №6, поскольку претендентом не приложены копии правоустанавливающих документов (ПТС) на транспортные средства, заявленные для участия в конкурсе (нарушение требований пункта 3.4.11 Порядка).

ООО «Восток-Плюс» ранее участвовал в аналогичных конкурсах, признавался победителем, с ООО «Восток-Плюс» были заключены договоры на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, в связи с чем, довод о том, что ООО «Восток-Плюс» неправомерно отклонили от участия в конкурсе Комиссией УФАС отклоняется.

Как следует из материалов дела, ООО «Восток-Плюс» подан неполный пакет документов, предусмотренных подпунктом 3.4.11. Порядка проведения конкурса, в частности в указанных заявках как по лоту №1, так и по лоту №6 копии паспортов транспортных

средств в отношении всех указанных в справке транспортных средств представлены не были, в связи с чем, конкурсная комиссия правомерно отказала в допуске претендента к участию в конкурсе.

Поскольку конкурсная комиссия правомерно не допустила Общество к участию в конкурсе в связи с несоответствием его заявки конкурсной документации, то ООО «Восток-Плюс» не может быть признан лицом, чьи права и законные интересы были нарушены проведением конкурса по оспариваемым лотам № 1, 6.

В соответствии с подпунктом 2.1.2 Порядка проведения конкурса одним из требований к участнику конкурса является наличие транспортных средств 14 соответствующих категорий, отвечающих установленным требованиям по обеспечению безопасности дорожного движения и организации перевозок, и возможность обеспечения их технического обслуживания и ремонта. Согласно подпункту 3.4.5. Порядка проведения конкурса к заявке на участие в конкурсе прилагается справка о наличии, техническом состоянии и возможности использования транспортных средств для осуществления перевозок.

Таким образом, участник торгов должен при подаче заявки представить сведения об имеющихся в фактическом наличии у претендента транспортных средствах, которые претендент на заключение договора готов предоставить для исполнения обязательств по осуществлению перевозок. В соответствии с подпунктом 4.10.2 Порядка проведения конкурса конкурсная комиссия принимает решение об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе, в том числе, в случае если установлена недостоверность сведений о претенденте, содержащихся в представленных им документах и (или) сведений, представленных в заявке.

Как следует из материалов дела, к заявке на участие в конкурсе по лоту №5 ООО «Альянс-Авто» представило сведения о транспортных средствах, необходимых для обслуживания маршрутов, включающие категорию транспортных средств (М3, за исключением класса III, предназначенного для перевозок исключительно сидячих пассажиров) в количестве 40 единиц. По смыслу нормы статьи 448 ГК РФ победитель торгов имеет право на заключение того договора и на тех условиях, которые содержались в конкурсной документации, а представленный на подписание победителю торгов текст договора не может отличаться от представленного в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 1.1. договора на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам Петропавловск-Камчатского городского округа автобусами категории М-3 от 19.12.2016 №148/16, заключенного МАУ «Управление пассажирского транспорта Петропавловск-Камчатского городского округа» и ООО «Альянс-Авто» по результатам конкурса, в целях удовлетворения потребности населения Петропавловск-Камчатского городского округа в пассажирских перевозках заказчик (учреждение) поручает, а перевозчик (ООО «Альянс-Авто») принимает на себя обязательства по выполнению перевозок пассажиров и багажа автотранспортными средствами, указанными в приложении №1, по маршрутам регулярных перевозок Петропавловск-Камчатского городского округа, перечень которых указан в приложении № 2. В приложении №1 перечислены 40 транспортных средств, в том числе, DAEWOO BH 116 (A895TY), DAEWOO BH 120 (A541TY), 2 автобуса HYUNDAI AEROSPACE (A891YP, A369TB). Согласно письму Минтранса Камчатского края от 30.11.2017 № 04/04- 3172, автобусом DAEWOO BH 116 (A895TY), а также 2 автобусами HYUNDAI AEROSPACE (A891YP, A369TB) в период с сентября 2016 года по октябрь 2017 года осуществлялась перевозка пассажиров по пригородному маршруту №104 г. Петропавловск-Камчатский – г. Елизово в рамках заключенного министерством и ООО «Фирма ЭАТ» договора. Кроме того, как

указывает в письме Минтранс Камчатского края, в апреле 2017 года по маршруту №104 выявлена работа на линии автобуса DAEWOO BH 120 (A541TY), дальнейшем указанное транспортное средство соглашением от 28.08.2017 к договору от 28.03.2016 №15/13 включено в перечень.

Комиссией УФАС учтена информация операторов системы ГЛОНАСС, согласно которой с 01.01.2017 по маршрутам № 26, 28, 10к, 24, 7 (договор от 19.12.2016 №148/16, лот №5) перевозку осуществляли, в том числе, иные автобусы, ранее не заявленные ООО «Альянс-Авто» при участии в конкурсе по спорному лоту. Кроме того, в материалы дела представлены доказательства отсутствия у ООО «Альянс-Авто» указанных в приложении к заявке транспортных средств, а именно: договор №15/13 от 28.03.2016 перевозки пассажиров и багажа по маршруту №104, заключенный между Министерством транспорта Камчатского края (заказчик) и ООО «Фирма ЭАТ» (перевозчик), сроком действия с 16.03.2016 по 30.06.2020, в приложении №2 к которому указаны транспортные средства ООО «Фирма ЭАТ», посредством которых осуществляются перевозки по маршруту №104, а именно, DAEWOO BH 116 (A895TY), HYUNDAI AEROSPACE (A891YP, A369TB, A478TY); договор аренды транспортного средства без экипажа от 01.10.2015, заключенный между ООО «Фирма ЭАТ» (арендатор) и А.А. Семёновым (арендодатель), предметом которого является предоставление арендодателем арендатору за плату во временное владение и пользование транспортного средства DAEWOO BH 116 (A895TY), сроком действия до 31.12.2016.

Таким образом, совокупностью представленных доказательств подтверждается, что на момент участия в конкурсе (на момент подачи заявки и на момент определения победителя в конкурсе) у ООО «Альянс-Авто» отсутствовали транспортные средства, указанные в заявке на участие в конкурсе, уже были задействованы в перевозке пассажиров по пригородному маршруту №104 г. Петропавловск-Камчатский – г. Елизово в рамках заключенного Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края и ООО «Фирма ЭАТ». Более того, одни и те же транспортные средства были заявлены разными участниками при проведении конкурсов по пригородным и городским маршрутам перевозки пассажиров в совпадающий временной период.

ООО «Альянс-Авто» в нарушение указанных нормативных актов были предоставлены недостоверные сведения касательно наличия транспортных средств и возможности их использования для осуществления перевозок.

В силу статьи 14.8 Закона № 135-ФЗ не допускаются любые формы недобросовестной конкуренции, в том числе иные формы наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего закона. Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов.

Предоставление ООО «Альянс-Авто» недостоверных сведений в составе конкурсной заявки является актом недобросовестной конкуренции, в связи с чем, признание его победителем конкурса не соответствует требованиям статьи 14 Закона о защите конкуренции.

Довод ООО «Альянс-Авто» о том, что при подаче заявки на участие в конкурсе он представил достоверные доказательства о наличии права собственности на транспортные средства, не может быть принят судом, поскольку на момент проведения торгов общество не являлось фактическим владельцем транспортных средств, ввиду их передачи собственником в аренду другому лицу, в связи с чем общество не могло гарантировать фактическое использование транспортных средств, указанных в заявке.

Сведения о фактическом возврате транспортных средств в материалах дела отсутствуют. Акты приема-передачи транспортных средств не представлены.

ООО «Альянс-Авто» в нарушение требований конкурсной документации и действующего законодательства о порядке проведения торгов предоставило недостоверные сведения относительно наличия указанных в приложении транспортных средств, данный факт также подтверждается решением Арбитражного суда Камчатского края по делу № А24-4257/201, где судом был сделан вывод о наличии оснований для признания конкурса недействительным, что влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Таким образом, установив указанные нарушения, допущенные ООО «Альянс-Авто», повлиявшие на результат определения победителя торгов, поскольку конкурсной комиссией использовались недостоверные сведения, Комиссия УФАС полагает, что имеет место быть нарушение конкурсной комиссией в проведении открытого конкурса по лоту №5.

Как установлено вступившим в законную силу приговором Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 02.10.2017 по делу №1-448/2017, Дрогваль Е.В., назначенная на должность главного специалиста-эксперта отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Комитета городского хозяйства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, на которую, на период отсутствия основного работника с 03.11.2016 по 05.12.2016 возложено исполнение обязанностей начальника отдела дорожного хозяйства и пассажирского транспорта Управления городского хозяйства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, будучи включенной секретарем, с правом голоса, в состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского округа, в одни из первых дней декабря до 05.12.2016 предоставила для ознакомления Гринчуку, Турчину и Сайдачакову Д.В. заявки конкурсантов по лотам № 3, 5, 7. В приговоре суда установлено, что Гринчук, договорившись с Дрогваль Е.В. на ознакомление с конкурсной документацией других участников конкурса, действовал не только в своих интересах, но и в интересах иных лиц, ознакомление осуществлено с участием представителей организаций ООО «К.А.П.П.», ООО «Джемини-Авто», ИП Сайдачакова П.В., которые при проведении конкурса являлись конкурентам ООО «Восток-Плюс». Сайдачаков Д.В. и Гринчук изучали документацию по конкурсу, одновременно доводя информацию о заявках иных конкурсантов до Сайдачакова П.В., вносили корректировки в свои заявки, дополняя их необходимыми документами.

Судом установлено, что Дрогваль Е.В. незаконно разгласила сведения, составляющие коммерческую тайну без согласия их владельца, ставшую ей известной по службе, путем предоставления заинтересованным в исходе конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского округа лицам возможности ознакомления с заявками на участие в данном конкурсе других претендентов – ООО «Восток-Плюс», существенно нарушив, тем самым, право организации конкурсанта ООО «Восток-Плюс» на добросовестную конкуренцию, гарантированное действующим законодательством, в частности статьями 14.7, 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации. Таким образом, законом запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Частью 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что нарушение установленных данной статьей правил является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Приговором Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 02.10.2017 по делу №1-448/2017 Дрогваль Е.В. признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 286, частью 2 статьи 183 УК РФ.

Установленными обстоятельствами подтверждается создание для ИП Сайдачакова П.В. преимущественных условий участия в конкурсе, в том числе путем доступа к информации, в связи с чем, суд первой инстанции обоснованно признал, что торги по лоту №7 проведены с нарушением установленных статьей 17 Закона о защите конкуренции правил, поэтому являются недействительными в силу пункта 1 статьи 449 ГК РФ.

Факт осуществления Гринчуком и Дрогваль действий в интересах ИП Сайдачакова П.В., который при проведении конкурса являлся конкурентом ООО «Восток-Плюс» установлен вступившим в законную силу приговором Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 02.10.2017 по делу №1-448/2017.

Поскольку торги по лотам № 5, 7 признаны судом недействительными, то договоры от 19.12.2016 №148/16 и №146/16, заключенные по итогам торгов по указанным лотам, также являются недействительными согласно пункту 2 статьи 449 ГК РФ.

Как следует из Акта проверки КСП ПКГО № 01-06/04-2.2 от 06.07.2018 в соответствии с постановлением администрации ПКГО от 29.04.2013 № 1223 «О порядке и условиях проведения конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории ПКГО», которым определены порядок и условия проведения конкурса, порядок работы конкурсной комиссии и ее состав на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории ПКГО в адрес организатора конкурса Управление городского хозяйства администрации ПКГО перевозчиками представлены документы для участия в указанном конкурсе.

По итогам открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок на территории ПКГО составлен протокол от 12.12.2016 (далее протокол от 12.12.2016).

Следует отметить, что по данным протокола утвержден состав конкурсной комиссией, председателем которой установлен Ю.В. Ребенок (руководитель УГХ), однако, указанный протокол председателем комиссии не подписан.

По данным протокола от 12.12.2016 определены победители:

лот № 1 (маршруты №21, 5к, 32) - ИП Сайдачаков П.В.,

лот № 2 (маршруты № 25, 20, 12, 3 1) - ООО «Джеммини-Авто»,

лот № 3 (маршруты № 23, 16, 2, 17, 33, 8, 19) - ООО «Городской автопарк»,

лот № 4 (маршруты № 30, 27, 14, 3, 11, 6к, 9) - ОАО «Автопарк»,

лот № 5 (маршруты № 26, 28, 7, 10к, 24) - ООО «Альянс-Авто»,

лот № 6 (маршруты № 1, 13к, 29, 18) - ООО «Городской автопарк»,

лот № 7 (маршруты № 22, 16, 4, 15) - ИП Сайдачаков П.В.

Следует отметить, что маршрут № 16 отражен одновременно по лотам № 3 и № 7. По данным письма (20.12.2016 № 8) поступившего в адрес УПТ (вх. № 1226 от 20.12.2016) от ИП Сайдачакова П.В., указанный перевозчик отказывается от подписания договора на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам, включенным в лот №1 в котором был признан победителем. Причина отказа - срыв сроков поставки части транспортных средств, указанных в заявке на лот № 1.

Договор по лоту № 1 заключен с ООО «Джеммини- Авто».

По лоту № 2 по итогам открытого конкурса договор заключен с ООО «Джеммини-Авто». По данным письма (б/д № 57) поступившего в адрес УПТ (вх. № 1261 от 28.12.2016) от ООО «Городской автопарк», указанный перевозчик отказался от подписания договора на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам, включенным в лот № 3 в котором признан победителем. Причина отказа - срыв сроков поставки части транспортных средств, указанных в заявке на лот № 6.

По данным письма (от 23.12.2016 № 109) поступившего в адрес УПТ (вх. № 1262 от 28.12.2016) от ООО «Восток-плюс», указанный перевозчик отказывается от подписания договора на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам, включенным в лот № 3 без объяснения причин.

В следствии изложенного, договор по лоту № 3 заключен с ОАО «Автопарк».

По лоту № 4 по итогам открытого конкурса договор заключен с ОАО «Автопарк».

По лоту № 5 по итогам открытого конкурса договор заключен с ООО «Альянс-Авто».

По данным письма (б/н от 21.12.2016) поступившего в адрес УПТ (вх. № 123 1 от 21.12.2016) от ООО «Городской автопарк», указанный перевозчик отказывается от подписания договора на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам, включенным в лот № 6 в котором признан победителем. Причина отказа - срыв сроков поставки части транспортных средств, указанных в заявке на лот № 6.

В следствии изложенного договор по лоту № 6 заключен с ООО «КАПП».

По лоту № 7 по итогам открытого конкурса договор заключен с ИП Сайдачаков П.В.

Результаты открытого конкурса в соответствии с протоколом от 12.12.2016

№ лота	Наименование претендента	Присвоенный номер	Итог. балл	Победитель	С кем заключен договор
1	ИП Сайдачаков П.В.	1	60	ИП Сайдачаков П.В.	ООО «Джеммини- Авто»
	ООО «Джеммини-Авто»	2	32		
2	ООО «Джеммини-Авто»	1		ООО «Джеммини-Авто»	ООО «Джеммини-Авто»
3	ООО «Восток-Плюс»	2	51	ООО «Городской автопарк»	ОАО «Автопарк»
	ОАО «Автопарк»	3	36		
	ООО «Городской автопарк»	1	55		
4	ОАО «Автопарк»	1		ОАО «Автопарк»	ОАО «Автопарк»

4	ОАО «Автопарк»	1		ОАО «Автопарк»	ОАО «Автопарк»
5	ООО «Альянс-Авто»	1	60	ООО «Альянс-Авто»	ООО «Альянс-Авто»
	ООО «Восток-Плюс»	2	57		
6	ООО «Городской автопарк»	1	60	ООО «Городской автопарк»	ООО «КАПП»
	ООО «КАПП»	2	49		
7	ИП Сайдачаков П.В.	1	60	ИП Сайдачаков П.В.	ИП Сайдачаков П.В.
	ООО «Восток-Плюс»	2	59		

В соответствии с п. 2.1 постановления администрации ПКГО от 29.04.2013 № 1223 «О порядке и условиях проведения конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории ПКГО», которым определено: «К участию в конкурсе допускаются юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, или индивидуальные предприниматели следующим требованиям:

2.1.2 наличие транспортных средств соответствующих категорий, отвечающих установленным требованиям по обеспечению безопасности дорожного движения и организации перевозок, и возможность обеспечения их технического обслуживания и ремонта;

2.1.5. отсутствие организационно-правовой или финансовой зависимости претендентов друг от друга, выраженной в форме актов учредительства, финансового участия, холдинга;

2.2. претендент не может заявлять на выполнение перевозок по лоту(-ам) транспортные средства, заявленные ранее по другому(-им) лоту(-ам), в том числе заявленные в качестве резервного подвижного состава.

3.4. к заявке на участие в конкурсе прилагаются:

3.4.1 1. справка о транспортных средствах с указанием марки транспортного средства, его вместимости, года выпуска, государственного регистрационного знака, наличия аппаратуры спутниковой навигации Глонасс или Глонасс/GPS, с приложением копий правоустанавливающих документов претендента на владение транспортным средством, в том числе копии паспортов транспортных средств, копии договоров аренды (лизинга) имеющихся в наличии транспортных средств или иные документы, подтверждающие право претендента использовать транспортные средства. Справка предоставляется по каждому маршруту отдельно и подписывается руководителем и главным бухгалтером - для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей.

Проанализировав представленные данные, установлено, что в ряде случаев решения комиссии о признании победителей не являлись объективными по следующим причинам.

Согласно протоколу от 12.12.2016 по лоту № 1 претендентами установлены: ИП Сайдачаков П.В. (заявка № 4) и ООО «Джеммини-Авто» (заявка № 7). Победителем признан ИП Сайдачаков П.В.

По данным представленным с сайта ИФНС России:

ИП Сайдачаков Павел Валерьевич ИНН 410105076477;

ООО «Джеммини-Авто» (ранее переименованное с ООО «Айсберг»), 68303 1, Камчатский

край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Топоркова, д. 8/2, кв. 26, руководитель Сайдачаков Р.В. с 17.11.2016, до 17.11.2016 Сайдачаков Павел Валерьевич, ИНН 410105076477), учредители: 70 % Сайдачаков Павел Валерьевич, ИНН 410105076477 (до 17.11.2016, и с 18.01.2017); 15 % Сайдачаков Р.В., 15% Сайдачаков Д.В.

По выписке с сайта ИФНС следует, что Сайдачаков П.В. являясь непосредственным руководителем и учредителем фирмы ООО «Джеммини-Авто» выходил из состава учредителей только для того, чтобы заявиться на конкурс одновременно несколькими фирмами, однако фактически является владельцем обеих указанных фирм.

Указанные действия говорят о мнимом характере выхода из состава учредителей, в соответствии со ст. 170 ГК РФ, и доказывают это, так как сразу после завершения конкурсных процедур Сайдачаков П.В. вернулся в состав учредителей.

Однако должностными лицами, входящими в состав указанной комиссии в нарушение п. 2.1.5 постановления администрации ПКГО от 29.04.2013 № 1223, данный факт не зафиксирован и привел к необоснованному признанию победителя.

Понятие «группа лиц» определено в ст. 9 Закона о защите конкуренции. Так, «группой» признается совокупность физических и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам, перечисленным в этой норме (таких признаков насчитывается девять, среди них разнообразные корпоративные и родственные связи). Выделение категории «группа лиц» является технико-юридическим приемом, позволяющим рассматривать совокупность лиц в качестве особой структурной единицы рынка.

Если участники торгов по ряду признаков представляют собой «группу лиц», то они действуют как единый хозяйствующий субъект. С точки зрения антимонопольного законодательства участники торгов, входящие в одну группу лиц, должны рассматриваться как один (единый) участник. (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 07.05.2013 г. по делу № А33-9235/2012).

Однако даже если участники торгов формально аффилированными лицами по отношению друг к другу не являются, не принадлежат к одной группе лиц, их поведение на торгах может быть расценено как нарушающее требования антимонопольного законодательства в связи со следующим.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести в частности, к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Согласно п. 3 ч. 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции согласованными являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие в совокупности следующим условиям:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;

2) действия каждого из хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

В п. 2 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что суды обязаны выяснять фактические обстоятельства совершения действий, в том числе по вопросу о том, было ли о них заранее известно

каждому из хозяйствующих субъектов (родственные связи между руководителями или учредителями субъектов, нахождение по одному адресу, один номер телефона, выход в сеть «Интернет» с одного IP-адреса и т.д.). (Постановление ФАС Центрального округа от 31.01.2013 г. по делу № А36-2298/2012).

Важно подчеркнуть, что в таких делах оцениваются действия самих хозяйствующих субъектов на предмет их согласованности, но не результат проведенных с участием таких субъектов торгов. Участники торгов привлекаются антимонопольным органом к административной ответственности в рамках расследования дел о нарушении антимонопольного законодательства (Постановление ФАС Северо - Кавказского округа от 19.03.2013г. по делу № А53-24753/2012; постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 30.06.2010 г. по делу № А82- 19494/2009-45).

Торгам – особому способу заключения договора – изначально присуща свободная конкуренция, состязательность является конститутивным признаком заключения договора на торгах.

Участие в торгах заранее известных, аффилированных по отношению друг к другу лиц, свидетельствует о заинтересованности участников торгов в сохранении либо незначительном изменении установленной начальной стоимости подлежащего реализации на торгах имущества (Постановление ФАС Московского округа от 23.04.2007 г. № КГ-А41/2729-07, от 26.11.2007 г. № КГ-А41/12330-07-П по делу № А41-К1-10042/06).

Наличие на торгах группы лиц, участники которой связаны между собой единым экономическим интересом, а равно и согласованные действия участников торгов, не входящих в одну группу лиц, препятствует достижению самой цели проведения торгов, заключающейся в определении лучшей цены отчуждаемого имущества на основе конкуренции предложений участников.

У организатора торгов нет оснований для отказа юридическим лицам в допуске к участию в открытом аукционе в связи с тем, что они являются аффилированными между собой (Определение ВАС РФ от 25.10.2010 г. № ВАС-13951/10 по делу № А32-19496/2009-68/318; Постановление ФАС Уральского округа от 22.04.2009 г. № Ф09-2218/09-С6 по делу № А07-12908/2008-Г-ГЕА; Постановление ФАС Центрального округа от 12.12.2013 г. по делу № А48- 657/2013). Важно отметить, что сама процедура торгов, проводимых для удовлетворения публичных интересов (государственные и муниципальные закупки, приватизация государственного и муниципального имущества, продажа имущества должника в исполнительном производстве) детально регламентирована законом, а потому организатор торгов не вправе предпринимать какие-либо действия по своему усмотрению. В частности, организатор подобных торгов не может отклонять заявки претендентов по основаниям, которые законом не предусмотрены; организатор торгов не вправе принимать решение о квалификации двух и более заявок в качестве одной и т.д.

Таким образом, участие в торгах аффилированных лиц либо группы лиц само по себе не является основанием для признания торгов недействительными. Для признания результатов торгов недействительными должны быть доказаны нарушения организатором торгов порядка их проведения, должна быть доказана недобросовестность действий участников торгов наличие сговора, направленного на ограничение конкуренции на торгах.

Как следует из документов Сайдачаков П.В. до 17 ноября 2016 года являлся директором и учредителем (70 процентов в уставном капитале ООО «Джеммини-Авто»). После объявления результатов конкурса, а именно 26 декабря 2016 года Сайдачаков П.В вошел в состав учредителей ООО «Джеммини-Авто» (доля 85 процентов).

Таким образом, как по состоянию на момент до проведения конкурса, во время его проведения, так и после него, ООО «Джеммини-Авто» и ИП Сайдачаков П.В. являлись участниками группы лиц и последующее включение ИП Сайдачакова П.В. в состав участников ООО «Джеммини-Авто» свидетельствует о мнимом характере выхода из состава участников указанного общества.

Факт нарушения установлен решением по делу №21-05/01-18А. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена в соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

*влечет наложение административного штрафа на **ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ** в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.*

25.02.2019 состоялось рассмотрение дела об указанном административном правонарушении на которое прибыл представитель индивидуального предпринимателя.

Представитель административное правонарушение не признал по основаниям, изложенным в письменных пояснениях (вх.№430 от 12.02.2019).

Представитель полагает, что производство по настоящему делу подлежит прекращению по основанию недоказанности применения статьи 11 Закона о защите конкуренции к обществу. В этой связи представитель считает необходимым прекратить рассмотрение дела №21-05/42-18АДА.

Заслушав мнение представителя, должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения заявленных требований в силу следующих обстоятельств.

Факт нарушения установлен решением от 06.09.2018 по делу №21-05/01-18А. На момент рассмотрения дела №21-05/01-18А, Комиссией Камчатского УФАС было принято решение о приостановлении рассмотрения дела в связи с рассмотрением Арбитражным судом дела №А24-4257/2017, имеющего преюдициальное значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. После возобновления рассмотрения дела №21-05/01-18А Комиссия Камчатского УФАС с учетом позиции суда, пришла к выводу о наличии признаков нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Для признания действий субъектов нарушающими требования указанной нормы необходимым условием является установление фактов наличия соглашения или согласованности действий этих субъектов и наступления (возможности наступления) определенных в этой норме последствий.

Согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия

хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий: результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них; действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке (ч. 1 ст. 8 Закона о защите конкуренции).

В силу п. 18 ст. 4 закона N 135-ФЗ соглашение -это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Как следует из документов Сайдачаков П.В. до 17 ноября 2016 года являлся директором и учредителем (70 процентов в уставном капитале ООО «Джеммини-Авто»). После объявления результатов конкурса, а именно 26 декабря 2016 года Сайдачаков П.В вошел в состав учредителей ООО «Джеммини-Авто» (доля 85 процентов).

Таким образом, как по состоянию на момент до проведения конкурса, во время его проведения, так и после него, ООО «Джеммини-Авто» и ИП Сайдачаков П.В. являлись участниками группы лиц и последующее включение ИП Сайдачакова П.В. в состав участников ООО «Джеммини-Авто» свидетельствует о мнимом характере выхода из состава участников указанного общества.

В этой связи, при рассмотрении дела №21-05/42-18АДА должностное лицо антимонопольного органа не находит оснований для прекращения рассмотрения дела.

Согласно части 1 статьи 1.7 КоАП лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Время совершения ИП Сайдачаковым П.В. административного правонарушения: декабрь 2016 года ознакомление с заявками конкурсантов по лотам №№ 3,5,7.

Место совершения правонарушения: Камчатский край, г.Петропавловск – Камчатский, ул.Ленинская, 12 кв. 345 (место нахождения Управления).

Факт совершения административного правонарушения подтверждается решением по делу N21-05/01-18А от 06.09.2018 (исх. от 06.09.2018 №2506/01), протоколом N42 об административном правонарушении от 15.02.2019, а также другими материалами дела об административном правонарушении.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере защиты конкуренции.

Объективная сторона: создание препятствий ООО «Восток – Плюс» путем победы в конкурсе ИП Сайдачакова П.В., и впоследствии отказа от заключения договора в пользу ООО «Джеммини-Авто» ввиду невозможности получения автобусов (одновременно войдя в состав учредителей ООО «Джеммини-Авто»).

Субъект административного правонарушения: Индивидуальный предприниматель Сайдачаков Павел Валерьевич.

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у ИП Сайдачакова Павла Валерьевича имелась возможность не совершать указанных действий, однако Сайдачаков П.В. этого не сделал, виновно совершив тем самым административное правонарушение,

ответственность за которое, на момент совершения правонарушения была установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения ИП Сайдачакова Павла Валерьевича к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учтен характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица. При рассмотрении дела в отношении ИП Сайдачакова Павла Валерьевича учтено то, что общество ранее не привлекалось к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения.

При рассмотрении дела в отношении ИП Сайдачакова П.В. обстоятельств смягчающих административную ответственность не установлено.

При рассмотрении дела в отношении ИП Сайдачакова П.В. обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, а также статьями 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Сайдачакова Павла Валерьевича (ИНН410105076477, дата рождения: 25 мая 1976 года, место рождения: город Петропавловск-Камчатский; зарегистрированный по адресу: Камчатский край, гор. Петропавловск – Камчатский, Топоркова, д.8/2, кв.26; гражданство: Российская Федерация) в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей (двадцать тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4101036307 КПП 410101001 ОКТМО 30701000

Управление Федерального казначейства по Камчатскому
краю (Камчатское УФАС России)

